



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Koprivnica

KLASA: 041-01/20-10/12  
URBROJ: 613-08-21-112  
Koprivnica, 4. studenoga 2021.

# **Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti**

**Upravljanje komunalnom  
infrastrukturom u  
jedinicama lokalne  
samouprave na području  
Koprivničko-križevačke  
županije**

## SADRŽAJ

stranica

---

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	6
Podaci o komunalnoj infrastrukturi	14
Grad Đurđevac	20
Grad Koprivnica	34
Grad Križevci	51
Općina Drnje	65
Općina Đelekovec	79
Općina Ferdinandovac	93
Općina Gola	106
Općina Gornja Rijeka	119
Općina Hlebine	133
Općina Kalinovac	146
Općina Kalnik	158
Općina Kloštar Podravski	171
Općina Koprivnički Bregi	184
Općina Koprivnički Ivanec	197
Općina Legrad	211
Općina Molve	224
Općina Novigrad Podravski	238
Općina Novo Virje	252
Općina Peteranec	265
Općina Podravske Sesvete	279
Općina Rasinja	292
Općina Sokolovac	305
Općina Sveti Ivan Žabno	319
Općina Sveti Petar Orehovec	331
Općina Virje	344
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE	357
Prilog 1	361
Prilog 2	363
Prilog 3	364
Prilog 4	365
Prilog 5	367

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA  
KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINIČAMA LOKALNE  
SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 8. srpnja 2020. do 4. studenoga 2021.

## **PREDMET I CILJEVI REVIZIJE**

Predmet revizije je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Prema odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), jedinice lokalne samouprave u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana i to osobito poslove koji se, između ostalog, odnose i na komunalno gospodarstvo. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18, 110/18 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20), komunalno gospodarstvo je cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave, a temelji se na načelima zaštite javnog interesa, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga, zaštite ugroženih kategorija građana i drugim načelima.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

## **METODE REVIZIJE**

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije proučena je pravna regulativa kojom je uređeno komunalno gospodarstvo i stručne publikacije o komunalnom gospodarstvu te su analizirani podaci iz izvješća o prije obavljenim revizijama jedinica lokalne samouprave, podaci iz financijskih izvještaja jedinica lokalne samouprave i drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- obavljen je uvid u unutarnje akte i dokumentaciju jedinica lokalne samouprave
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika
- pribavljena su obrazloženja od odgovornih osoba o aktivnostima u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

## KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća potpitanja:

- Imaju li jedinice lokalne samouprave cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom?
- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave uspostavile učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te jesu li osigurale učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

### Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi</li> <li>○ odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige</li> <li>○ jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru</li> <li>○ jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte</li> <li>○ građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti</li> </ul>

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju 2019. te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom</li> <li>○ podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni</li> </ul>
2.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti vlastitim trgovačkim društvima donijelo je propisane odluke s propisanim elementima</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti donijelo je odluku o osnivanju koja sadrži propisane odredbe</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020., u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente</li> <li>○ doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu</li> <li>○ gradonačelnici odnosno općinski načelnici podnijeli su predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.</li> <li>○ podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom doprinosu</li> <li>○ odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade</li> <li>○ odluka o komunalnoj naknadi i odluka o vrijednosti boda komunalne naknade objavljene su u službenom glasilu</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu</li> </ul>
3.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama</li> <li>○ opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga</li> <li>○ jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama</li> <li>○ cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga</li> <li>○ jedinica lokalne samouprave organizirala je zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova upravljanja komunalnom infrastrukturom</li> <li>○ je li u slučaju zajedničkog obavljanja komunalnih djelatnosti predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave o tome donijelo odluku te jesu li međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene ugovorom</li> </ul>

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> <li>o jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti na svom području te je djelatnosti povjerila drugoj jedinici lokalne samouprave</li> <li>o u slučaju povjeravanja komunalnih djelatnosti drugoj jedinici lokalne samouprave, međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene su ugovorom</li> <li>o jedinica lokalne samouprave ustrojila je zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova održavanja komunalnog reda na svom području</li> <li>o u slučaju ustrojavanja zajedničkog obavljanja poslova komunalnih redara zaključen je ugovor</li> </ul>
4.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	<ul style="list-style-type: none"> <li>o jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom</li> <li>o jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva</li> <li>o unutaršnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.</li> </ul>

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako jedinice lokalne samouprave imaju cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi, ako su normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom, ako komunalnom infrastrukturom upravljaju pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te funkcioniranjem sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanje komunalnom infrastrukturom te funkcioniranje sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i nije ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

## UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost, a odnosi se na **nerazvrstane ceste** (ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste), **javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila** (trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste), **javna parkirališta** (uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **javne garaže** (podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama), **javne zelene površine** (parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično), **građevine i uređaje javne namjene** (nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodokoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja), **javnu rasvjetu** (građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **groblja i krematorije na grobljima** (ograđena zemljišta na kojima se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih, pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja) te na **građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza** (tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvata i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste). Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i **druge građevine komunalne infrastrukture**, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja u skladu s odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Komunalna infrastruktura ne može biti predmet ovrhe ni stečaja. Evidentira se u katastru i upisuje u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, osim ako je izgrađena na pomorskom dobru i/ili na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske. Jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom pribavlja geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ga dostavlja nadležnom tijelu za katastar zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi radi njezina evidentiranja u katastru. Potvrda jedinice lokalne samouprave mora sadržavati katastarske i zemljišnoknjižne oznake zemljišta na kojem se komunalna infrastruktura nalazi i tvrdnju da se radi o komunalnoj infrastrukturi.



Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju tog statusa, ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem, donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Navedene odluke, uz ostalo, moraju sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatke o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu, kojem se odluka dostavlja, radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno brisanja tog statusa.

Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se nalazi, o vlasniku i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi. Spomenuti akti, uključujući projekte odnosno snimke izvedenog stanja, pohranjuju se u evidenciji komunalne infrastrukture. Podaci o komunalnoj infrastrukturu, kao i o drugoj imovini, evidentiraju se i u knjigovodstvu jedinice lokalne samouprave, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20).

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i uslužne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave. Propisano je osam komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pet uslužnih komunalnih djelatnosti.

Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su **održavanje nerazvrstanih cesta** (skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje)), **održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** (održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost), **održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** (upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda), **održavanje javnih zelenih površina** (košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina), **održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** (održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta), **održavanje groblja i krematorija unutar groblja** (održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja), **održavanje čistoće javnih površina** (čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina) i **održavanje javne rasvjete** (upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene).

U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje komunalne infrastrukture.

Uslužne komunalne djelatnosti kojima se korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad su **usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** (upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene), **usluge javnih tržnica na malo** (upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima), **usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** (ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima), **komunalni linijski prijevoz putnika** (javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području) i **obavljanje dimnjačarskih poslova** (čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama). U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za njihovo obavljanje. Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva. Također, može odlukom pobliže odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti.

Obavljanje komunalne djelatnosti organizira se i obavlja na području jedinice lokalne samouprave, pri čemu više jedinica na području iste ili različitih županija može obavljanje komunalne djelatnosti organizirati zajednički, o čemu odluku donose predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave, a međusobna prava i obveze u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti uređuju se pisanim ugovorom. Jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti može odlukom predstavničkog tijela obavljanje te djelatnosti povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave na području iste ili druge županije, ako na to pristane njezino predstavničko tijelo, pri čemu se međusobna prava i obveze također uređuju pisanim ugovorom. Komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo i javna ustanova koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno i koji imaju status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, služba odnosno vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, koja u tom slučaju ima status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom jer vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. U prilogu 1 daju se podaci o broju komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije u 2019. i 2020., prema organizacijskim oblicima obavljanja.

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti. Navedena odluka sadrži tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti, komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava, rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i obveze društva prema osnivaču.

Obavljanje komunalnih djelatnosti može se povjeriti trgovačkom društvu u kojem jedinica lokalne samouprave, odnosno više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti, ima sve dionice odnosno udjele.

Javna ustanova obavlja isključivo komunalnu djelatnost zbog čijeg je obavljanja osnovana i ne može istodobno obavljati drugu tržišnu gospodarsku djelatnost, a osnivačka prava u vezi s ustanovom u ime jedinice lokalne samouprave ostvaruje gradonačelnik odnosno općinski načelnik u skladu s posebnim zakonom, odnosno jedan ili više gradonačelnika odnosno općinskih načelnika u skladu s posebnim zakonom i ugovorom o međusobnim pravima i obvezama u slučaju zajedničkog osnivanja javne ustanove.

Jedinica lokalne samouprave osniva vlastiti pogon odlukom predstavničkog tijela koja sadrži odredbe o komunalnim djelatnostima koje obavlja vlastiti pogon, o području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti, o unutarnjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovođstvu vlastitog pogona, o sredstvima potrebnim za početak rada vlastitog pogona te načinu njihova pribavljanja, o aktima poslovanja vlastitog pogona, o iskazivanju učinka poslovanja, o ograničenjima glede stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge vrste imovine jedinice lokalne samouprave na kojoj se odvija poslovanje vlastitog pogona, o načinu nadzora poslovanja vlastitog pogona od strane jedinice lokalne samouprave, o imenovanju i razrješenju upravitelja vlastitog pogona te o ukidanju vlastitog pogona.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije te je ujedno i davatelj koncesije. Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, pružanja usluga javnih tržnica na malo, komunalnog linijskog prijevoza putnika, obavljanja dimnjačarskih poslova i održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a radi se o djelatnostima koje se financiraju isključivo iz proračuna jedinice lokalne samouprave. Ugovor u ime jedinice lokalne samouprave zaključuje gradonačelnik ili općinski načelnik, a sadrži komunalne djelatnosti za koje se ugovor zaključuje, vrijeme na koje se ugovor zaključuje, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Postupak odabira osobe s kojom se zaključuje ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te zaključivanje, provedba i izmjene ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se iz cijene komunalne usluge, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz prihoda određenih posebnim zakonima te iz drugih prihoda. Isporučitelj komunalne usluge, koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost, donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge, kojima se utvrđuju uvjeti pružanja odnosno korištenja usluge, međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika usluge te način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu i na mrežnim stranicama jedinice lokalne samouprave te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Isporučitelj je dužan pridržavati se općih uvjeta isporuke, a ugovor o isporuci komunalne usluge između isporučitelja i korisnika komunalne usluge zaključuje se u skladu s općim uvjetima isporuke komunalne usluge.

Cijenu, način obračuna i plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj uzimajući u obzir izdatke potrebne za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Prijedlog za davanje suglasnosti za cjenik komunalnih usluga sadrži vrstu komunalne usluge i način obračuna i plaćanja usluge, strukturu cijene komunalne usluge te datum od kojega se primjenjuje cijena, a prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga, uz navedene podatke, sadrži i predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu, postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu te razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom. Gradonačelnik odnosno općinski načelnik dužan je očitovati se na prijedlog za pribavljanje prethodne suglasnosti u roku od 60 dana, a ako to ne učini, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost dade gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi. Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te ga objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama. Gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave i upravno tijelo županije, nadležno za poslove gospodarstva. U prilogu 2 daju se podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije u kolovozu 2020.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena. Građenje komunalne infrastrukture obuhvaća rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture, uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta, pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture te građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Komunalna infrastruktura gradi se i održava u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture i programom održavanja komunalne infrastrukture koji se izrađuju u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, a donosi ih predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu istodobno s donošenjem proračuna te se objavljuju u službenom glasilu.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, čija je izrada propisana odredbama Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19), i potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa te se njime određuju građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije, građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te druga pitanja u vezi s građenjem komunalne infrastrukture. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja (dalje u tekstu: troškovi građenja) komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja, a iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja.

Troškovi građenja procjenjuju se na temelju troškova građenja usporedivih građevina komunalne infrastrukture u godini koja prethodi planskom razdoblju i zabilježenog indeksa povećanja odnosno smanjenja troškova građenja, a obuhvaćaju troškove zemljišta na kojem će se graditi, uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada, sanacije zemljišta, izrade projekata i druge dokumentacije, ishoda akata za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture, građenja i stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture te evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama. Programom održavanja komunalne infrastrukture određuju se opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Prema odredbama članka 33. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 94/13, 73/17, 14/19 i 98/19), sastavni dio programa građenja komunalne infrastrukture je i program građenja građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, koji sadrži opis poslova s procjenom troškova građenja građevina za gospodarenje otpadom i iskaz financijskih sredstava po razdobljima potrebnih za ostvarenje programa s naznakom izvora financiranja.

Gradonačelnik odnosno općinski načelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koja se objavljuju u službenom glasilu. U prilogu 3 daju se podaci o donošenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvještavanju o njihovu izvršenju u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom te iz donacija, pri čemu je propisano da su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, s tim da se sredstva komunalne naknade mogu koristiti i za druge propisane namjene ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture, o čemu odluku donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Odredbama Zakona o šumama (Narodne novine 68/18, 115/18, 98/19, 32/20 i 145/20) propisano je da se sredstva šumskog doprinosa, koja se uplaćuju jedinicama lokalne samouprave područja na kojima se obavlja sječa šume, također koriste za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

U prilogu 4 daju se podaci prihodima od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije u 2019.

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave, prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, a plaća ga vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor, ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone tako da je vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu, pri čemu vrijednost za prvu zonu ne može biti viša od 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra ( $m^3$ ) građevine u Republici Hrvatskoj u iznosu od 1.382,86 kn, koje je objavio ministar nadležan za graditeljstvo kao Podatak o prosječnim troškovima građenja kubnog metra ( $m^3$ ) građevine u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 98/18). Komunalni doprinos za zgrade obračunava se množenjem obujma zgrade izraženog u kubnim metrima ( $m^3$ ) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni, a za otvorene bazene i druge otvorene građevine te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija se visina mijenja množenjem tlocrtne površine građevine izražene u četvornim metrima ( $m^2$ ) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni. Način utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa propisan je Pravilnikom o načinu utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa (Narodne novine 15/19). Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva odnosno, jedinstveni upravni odjel u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu. Sadrži podatke o obvezniku komunalnog doprinosa, iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti, obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa.

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture i prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se, na temelju odluke predstavničkog tijela, koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Plaća je vlasnik odnosno korisnik stambenog, garažnog i poslovnog prostora, građevinskog zemljišta koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađenog građevinskog zemljišta, koji se nalaze na području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i javne rasvjete i koje je opremljeno pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost komunalnom infrastrukturom, pri čemu je prva zona područje koje je najbolje uređeno i opremljeno komunalnom infrastrukturom te ima najviši koeficijent zone, koji iznosi 1,00.

Koeficijent namjene za stambeni i garažni prostor te stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana iznosi 1,00, za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti ne može biti manji od 1,00 ni veći od 5,00, za poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne ne može biti manji od 1,00 ni veći od 10,00, za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti može iznositi najviše 10,0 % koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor, dok za neizgrađeno građevinsko zemljište iznosi 0,05.

Koeficijent namjene za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, kad se poslovna djelatnost ne obavlja više od šest mjeseci u kalendarskoj godini, umanjuje se za 50,0 %, ali ne može biti manji od koeficijenta namjene za stambeni prostor, odnosno za neizgrađeno građevinsko zemljište, dok za hotele, apartmanska naselja i kampove visina godišnje komunalne naknade ne može biti veća od 1,5 % njihova ukupnog godišnjeg prihoda iz prethodne godine. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave također donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) u kunama po četvornome metru ( $m^2$ ) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni. Komunalna naknada obračunava se po četvornome metru ( $m^2$ ) površine nekretnine množenjem koeficijenta zone (Kz), koeficijenta namjene (Kn) i vrijednosti boda komunalne naknade (B), i to za stambeni, poslovni i garažni prostor po jedinici korisne površine koja se utvrđuje na način propisan Uredbom o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje zaštićene najamnine (Narodne novine 40/97 i 117/05), a za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište po jedinici stvarne površine. Rješenjem o komunalnoj naknadi, koje donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu s odlukama o komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade, utvrđuje se iznos komunalne naknade po četvornome metru ( $m^2$ ) nekretnine, obračunska površina nekretnine, godišnji i mjesečni iznos komunalne naknade, odnosno iznos obroka ako se naknada ne plaća mjesečno te rok za plaćanje. Godišnji iznos komunalne naknade utvrđuje se množenjem površine nekretnine i iznosa komunalne naknade po četvornome metru ( $m^2$ ) površine. U prilogu 5 daju se podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije koncem 2020.

Šumski doprinos plaćaju pravne i fizičke osobe koje obavljaju prodaju proizvoda iskorištavanja šuma (drvni sortimenti), osim malih šumoposjednika, u odnosu na prodajnu cijenu proizvoda na panju. Šumski doprinos u visini od 10,0 % plaća se jedinicama lokalne samouprave sa statusom potpomognutih područja i jedinicama lokalne samouprave u brdsko-planinskim područjima, dok se šumski doprinos ostalim jedinicama lokalne samouprave plaća u visini od 5,0 %. Sredstva šumskoga doprinosa uplaćuju se na račun jedinice lokalne samouprave područja na kojem je obavljena sječa šume i koriste se isključivo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi jednu ili više odluka o komunalnom redu kojima se propisuje: uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u dijelu koji je vidljiv s površine javne namjene te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme, klimatizacijskih uređaja, dimovoda, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta; način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola te održavanje reda na tim površinama; uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila; održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda. Poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja nadležno upravno tijelo jedinice lokalne samouprave, a odnose se na određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča i druge urbane opreme na zgradama, za korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, uključujući davanje na privremeno korištenje, i građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola, na nadzor nad provedbom odluke o komunalnom redu te na druge poslove određene odlukom o komunalnom redu.

Odlukom o komunalnom redu propisuju se mjere za njezino provođenje, a odnose se na određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba te na prekršajne odredbe, pri čemu se mora osigurati korištenje površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Jedinice lokalne samouprave mogu ugovorom ustrojiti zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara.

### **Podaci o komunalnoj infrastrukturi**

Prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture, jedinice lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06 – ispravak, 16/07 – ispravak, 95/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/10 – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), evidentirale su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) na svom području 16 134 građevine i uređaja komunalne infrastrukture.

U tablici broj 2 daju se podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture jedinica lokalne samouprave u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).



Tablica broj 2

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u  
jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije,  
po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
			Jedinice lokalne samouprave	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	5 660	3 209	1 594	354	503
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	127	35	90	2	0
3.	Javna parkirališta	121	76	45	0	0
4.	Javne zelene površine	398	260	120	10	8
5.	Građevine i uređaji javne namjene	218	80	91	47	0
6.	Javna rasvjeta	9 436	794	3 167	38	5 437
7.	Groblja i mrtvačnice na grobljima	147	98	31	17	1
8.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	6	0	4	2	0
9.	Druge građevine komunalne infrastrukture	21	0	19	2	0
	Ukupno	16 134	4 552	5 161	472	5 949

Od ukupno 16 134 evidentirane građevine i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, 4 552 ili 28,2 % u vlasništvu je jedinica lokalne samouprave, 5 161 ili 32,0 % u javnom vlasništvu, a 472 ili 2,9 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom. Za 5 949 ili 36,9 % građevina i uređaja podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture.

Najveći broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture odnosi se na javnu rasvjetu i nerazvrstane ceste. Građevine i uređaji javne rasvjete čine 58,5 %, nerazvrstane ceste 35,1 %, a sve ostale građevine i uređaji 6,4 % ukupnog broja evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

U tablici broj 3 daju se podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture po jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture jedinica lokalne samouprave u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 3

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture,  
po jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije  
i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom							
			Jedinica lokalne samouprave		Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)		Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)		Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture	
			Broj	%	Broj	%	Broj	%	Broj	%
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Grad Đurđevac	358	90	25,1	175	48,9	82	22,9	11	3,1
2.	Grad Koprivnica	3 841	85	2,2	3 682	95,9	74	1,9	0	0,0
3.	Grad Križevci	6 333	1 135	17,9	737	11,6	15	0,3	4 446	70,2
4.	Općina Drnje	81	70	86,4	9	11,1	2	2,5	0	0,0
5.	Općina Đelekovec	68	39	57,4	22	32,3	7	10,3	0	0,0
6.	Općina Ferdinandovac	146	72	49,3	36	24,7	38	26,0	0	0,0
7.	Općina Gola	151	147	97,4	1	0,7	3	1,9	0	0,0
8.	Općina Gornja Rijeka	35	13	37,2	18	51,4	4	11,4	0	0,0
9.	Općina Hlebine	71	38	53,5	32	45,1	1	1,4	0	0,0
10.	Općina Kalinovac	22	15	68,2	7	31,8	0	0,0	0	0,0
11.	Općina Kalnik	399	11	2,7	46	11,5	13	3,3	329	82,5
12.	Općina Kloštar Podravski	244	234	95,9	8	3,3	2	0,8	0	0,0
13.	Općina Koprivnički Bregi	45	29	64,5	14	31,1	2	4,4	0	0,0
14.	Općina Koprivnički Ivanec	37	36	97,3	0	0,0	1	2,7	0	0,0
15.	Općina Legrad	80	80	100,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
16.	Općina Molve	315	302	95,9	13	4,1	0	0,0	0	0,0
17.	Općina Novigrad Podravski	122	73	59,8	38	31,2	11	9,0	0	0,0
18.	Općina Novo Virje	396	65	16,4	145	36,6	186	47,0	0	0,0
19.	Općina Peteranec	392	291	74,3	26	6,6	6	1,5	69	17,6
20.	Općina Podravske Sesvete	240	231	96,2	5	2,1	4	1,7	0	0,0
21.	Općina Rasinja	76	76	100,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
22.	Općina Sokolovac	1 038	5	0,5	27	2,6	6	0,6	1 000	96,3
23.	Općina Sveti Ivan Žabno	72	0	0,0	0	0,0	0	0,0	72	100,0
24.	Općina Sveti Petar Orehovec	665	608	91,4	43	6,5	14	2,1	0	0,0
25.	Općina Virje	907	807	89,0	77	8,5	1	0,1	22	2,4
	Ukupno	16 134	4 552	28,2	5 161	32,0	472	2,9	5 949	36,9

Jedinice lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije ustrojile su evidencije komunalne infrastrukture, osim Općine Sveti Ivan Žabno, koja nije započela s evidentiranjem građevina i uređaja komunalne infrastrukture na svom području na način propisan odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Općina je ustrojila evidenciju nerazvrstanih cesta u kojoj nisu uneseni podaci o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom. Grad Đurđevac ima evidenciju nerazvrstanih cesta, a Grad Križevci evidenciju nerazvrstanih cesta i javne rasvjete, u kojima za dio cesta odnosno građevina i uređaja javne rasvjete nisu uneseni podaci o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom. Općine Sokolovac i Kalnik započele su s evidentiranjem komunalne infrastrukture na svom području, a podaci o vlasništvu uneseni su samo za manji dio komunalne infrastrukture, dok je Općina Peteranec za veći dio komunalne infrastrukture unijela podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom.

Druge jedinice lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije započele su s evidentiranjem komunalne infrastrukture na svom području te u evidenciju unose podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom. Iz podataka o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom koji se unose u evidencije komunalne infrastrukture kod većine jedinica lokalne samouprave nije vidljivo, za koje je građevine komunalne infrastrukture završen postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema navedenim odredbama, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Grad Koprivnica evidentirao je 3 197 građevina i uređaja javne rasvjete, koji se odnose na 3 074 svjetiljke i 123 ormara za upravljanje javnom rasvjetom i za koje je u evidenciju unio podatke o vlasništvu, Grad Križevci je evidentirao 4 277 građevina i uređaja javne rasvjete za koje u evidenciji komunalne infrastrukture nema podatke o vlasništvu, dok je većina drugih jedinica lokalne samouprave u evidenciju unijela podatke o javnoj rasvjeti koji nisu potpuni jer su naziv i vrsta komunalne infrastrukture navedeni istovjetno, odnosno nisu sistematizirani po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture te ne sadrže podatke o broju i vrsti građevina i uređaja javne rasvjete.

U tablicama broj 4 i 5 daju se podaci o rashodima jedinica lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, prema podacima jedinica lokalne samouprave o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. Sve jedinice lokalne samouprave donijele su programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., a gradonačelnici i općinski načelnici podnijeli su predstavničkim tijelima izvješća o izvršenju programa.

Tablica broj 4

Rashodi jedinica lokalne samouprave Koprivničko-križevačke županije, prema podacima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2019.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Grad Đurđevac	14.473.019,00	9.375.024,00	64,8
2.	Grad Koprivnica	11.812.750,00	10.637.113,00	90,0
3.	Grad Križevci	9.398.500,00	8.218.608,00	87,4
4.	Općina Drnje	1.857.000,00	1.631.069,00	87,8
5.	Općina Đelekovac	752.100,00	762.539,00	101,4
6.	Općina Ferdinandovac	2.186.500,00	2.185.732,00	100,0
7.	Općina Gola	865.000,00	885.496,00	102,4
8.	Općina Gornja Rijeka	3.285.127,00	1.054.651,00	32,1
9.	Općina Hlebine	1.585.000,00	1.485.671,00	93,7
10.	Općina Kalinovac	26.000,00	24.501,00	94,2
11.	Općina Kalnik	10.791.700,00	10.321.006,00	95,6
12.	Općina Kloštar Podravski	26.017.000,00	2.294.388,00	8,8
13.	Općina Koprivnički Bregi	3.830.000,00	2.879.830,00	75,2
14.	Općina Koprivnički Ivanec	490.000,00	488.109,00	99,6
15.	Općina Legrad	1.576.200,00	1.317.774,00	83,6
16.	Općina Molve	6.760.689,00	2.931.811,00	43,4
17.	Općina Novigrad Podravski	3.416.766,00	2.235.253,00	65,4
18.	Općina Novo Virje	2.135.959,00	166.622,00	7,8
19.	Općina Peteranec	1.950.000,00	1.573.439,00	80,7
20.	Općina Podravske Sesvete	3.100.000,00	540.999,00	17,5
21.	Općina Rasinja	4.423.750,00	4.043.782,00	91,4
22.	Općina Sokolovac	1.011.750,00	1.630.611,00	161,2
23.	Općina Sveti Ivan Žabno	3.845.018,00	3.203.694,00	83,3
24.	Općina Sveti Petar Orehovec	10.265.000,00	8.634.792,00	84,1
25.	Općina Virje	3.880.000,00	3.819.128,00	98,4
	Ukupno	129.734.828,00	82.341.642,00	63,5

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 129.734.828,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 82.341.642,00 kn, što je 47.393.186,00 kn ili 36,5 % manje od plana. Pojedine jedinice lokalne samouprave u programima građenja komunalne infrastrukture planirale su i ostvarivale rashode koji se ne odnose na građenje komunalne infrastrukture. Ostvareni su u iznosu od 15.574.239,00 kn i čine 18,9 % ukupno ostvarenih rashoda za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019., a odnose se na rashode za izgradnju građevina i nabavu opreme za odlaganje komunalnog otpada u skladu s člankom 33. stavak 13. Zakona o održivom gospodarenju otpadom u iznosu od 13.045.205,00 kn te rashode koji se ne odnose na građenje komunalne infrastrukture, kao što su rashodi za gradnju poslovnih zona i aglomeraciju, projekt aglomeracije, izgradnju sportske dvorane, tribina na nogometnom igralištu i na izgradnju montažne tribine u iznosu od 2.529.034,00 kn.

Tablica broj 5

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, prema podacima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Grad Đurđevac	4.924.000,00	4.930.526,00	100,1
2.	Grad Koprivnica	23.507.450,00	24.195.785,00	102,9
3.	Grad Križevci	5.640.000,00	5.369.794,00	95,2
4.	Općina Drnje	787.000,00	822.401,00	104,5
5.	Općina Đelekovec	204.500,00	191.493,00	93,6
6.	Općina Ferdinandovac	630.500,00	628.250,00	99,6
7.	Općina Gola	1.395.000,00	1.019.373,00	73,1
8.	Općina Gornja Rijeka	418.000,00	269.601,00	64,5
9.	Općina Hlebine	421.500,00	349.377,00	82,9
10.	Općina Kalinovac	690.330,00	547.988,00	79,4
11.	Općina Kalnik	640.550,00	556.320,00	86,9
12.	Općina Kloštar Podravski	200.000,00	30.143,00	15,1
13.	Općina Koprivnički Bregi	543.000,00	516.295,00	95,1
14.	Općina Koprivnički Ivanec	828.000,00	752.210,00	90,8
15.	Općina Legrad	1.129.487,00	1.015.559,00	89,9
16.	Općina Molve	1.769.984,00	1.410.981,00	79,7
17.	Općina Novigrad Podravski	740.198,00	491.850,00	66,4
18.	Općina Novo Virje	333.462,00	253.197,00	75,9
19.	Općina Peteranec	972.500,00	506.331,00	52,1
20.	Općina Podravske Sesvete	370.000,00	289.895,00	78,4
21.	Općina Rasinja	2.299.563,00	2.106.606,00	91,6
22.	Općina Sokolovac	568.000,00	474.649,00	83,6
23.	Općina Sveti Ivan Žabno	1.166.000,00	915.940,00	78,6
24.	Općina Sveti Petar Orehovec	1.526.000,00	1.001.048,00	65,6
25.	Općina Virje	1.439.000,00	1.412.562,00	98,2
	Ukupno	53.144.024,00	50.058.174,00	94,2

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 53.144.024,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 50.058.174,00 kn, što je 3.085.850,00 kn ili 5,8 % manje od plana. Pojedine jedinice lokalne samouprave u programima održavanja komunalne infrastrukture planirale su i ostvarivale rashode koji se ne odnose na održavanje komunalne infrastrukture, kao što su rashodi za održavanje vodovoda, društvenih domova i utrošak električne energije za društvene domove, zdravstvenu ambulantu, skupljanje i odvoz komunalnog otpada s javnih površina, zbrinjavanje neopasnog otpada, usluga ukopa pokojnika i drugo. Rashodi koji se ne odnose na održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 221.650,00 kn i čine 0,4 % ukupno ostvarenih rashoda za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

## Grad Đurđevac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Đurđevac utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Grada je 157,19 km<sup>2</sup>, a obuhvaća devet naselja s 8 264 stanovnika.

U tablici broj 6 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Đurđevcu po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 6

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Đurđevcu, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Đurđevac	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	218	2	126	79	11
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	1	1	0	0	0
		Šetališta	3	2	1	0	0
		Pješačke staze	29	9	20	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	20	12	8	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	6	4	2	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	7	5	2	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	4	3	1	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	46	34	12	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Stajalište javnog prometa	10	5	2	3	0
		Javni zdenici	1	0	1	0	0
6.	Groblja i mrtvačnice na grobljima	Groblja	7	7	0	0	0
		Mrtvačnice na grobljima	6	6	0	0	0
Ukupno			358	90	175	82	11

Grad Đurđevac je do kolovoza 2020. evidentirao 358 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 90 ili 25,1 % u vlasništvu Grada, 175 ili 48,9 % u javnom vlasništvu, 82 ili 22,9 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za jedanaest ili 3,1 % evidentiranih građevina i uređaja podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Đurđevac ustrojio je i vodi evidenciju o nerazvrstanim cestama, javnim prometnim površinama na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javnim parkiralištima, javnim zelenim površinama, građevinama i uređajima javne namjene, javnoj rasvjeti i grobljima. Prema izjavi Grada, evidencija je ustrojena na temelju dostupne dokumentacije, podataka katastarske izmjere i provedenih očevida na licu mjesta. U evidenciju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 358 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi i vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, osim vlasništva za jedanaest nerazvrstanih cesta, o osobi koja njome upravlja, ali ne i podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Osim podataka za građevine komunalne infrastrukture iz tablice broj 6, u evidenciju su uneseni i podaci o javnoj rasvjeti koji nisu potpuni jer su naziv i vrsta komunalne infrastrukture navedeni istovjetno, odnosno nisu sistematizirani po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture te nije vidljivo na koju vrstu građevine i uređaja javne rasvjete se podatak odnosi i nije moguće utvrditi njihov broj. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini. Grad Đurđevac je ustrojio registar nekretnina koji sadrži podatke o nazivu, katastarskoj općini i čestici te vlasništvu nad nekretninama. Prema izjavi Grada, zbog velike količine podataka u registru nekretnina postoji mogućnost da pojedini podaci ne odgovaraju izvornim dokumentima, a podaci o nekretninama koje su predmet sudskih ili drugih postupaka radi utvrđivanja prava vlasništva Grada, u registar nekretnina nisu uneseni. Evidencija komunalne infrastrukture i registar nekretnina kontinuirano se nadopunjuju.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se unesene podatke sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj svih evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Grad Đurđevac je Odlukom o nerazvrstanim cestama proglasio pojedine nerazvrstane ceste javnim dobrom u općoj uporabi, međutim navedenu Odluku nije dostavio nadležnom sudu odnosno nadležnom tijelu za katastar radi upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. Druge aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi u svom vlasništvu, nije poduzimao.

Također, nije pribavljao geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koje bi trebao dostaviti nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

***Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Grada Đurđevca u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada Đurđevca i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Komunalna infrastruktura evidentirana u evidenciji komunalne infrastrukture djelomično je evidentirana u glavnoj knjizi Grada Đurđevca, a odnosi se na zemljište na kojem je komunalna infrastruktura smještena ili je nabavljena radi njene izgradnje, na ceste, na druge građevinske objekte i na građevinske objekte u pripremi.



Zemljište na kojem je komunalna infrastruktura smještena ili je nabavljeno radi njene izgradnje evidentirano je dijelom na računima neproizvedene dugotrajne materijalne imovine, unutar ukupne vrijednosti tako evidentiranog zemljišta u iznosu od 27.104.732,00 kn, cesta u iznosu od 45.721.633,00 kn i drugih građevinskih objekata u iznosu od 34.293.110,00 kn. Analitička knjigovodstvena evidencija zemljišta evidentiranog u glavnoj knjizi iz koje bi bila vidljiva nabavna vrijednost svakog pojedinačnog zemljišta na kojem su pojedine vrste, odnosno građevine i uređaji komunalne infrastrukture smješteni ili je nabavljeno radi njihove izgradnje, nerazvrstanih cesta iz koje bi bila vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne ceste i pojedine stavke građevinskih objekata koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički, nije ustrojena te se ne vode propisani podaci o vrsti, količini i vrijednosti (nabavnoj i otpisanoj) za potrebe nadzora i praćenja poslovanja i učinkovitog upravljanja za sve evidentirane građevine i uređaje komunalne infrastrukture i drugu nefinancijsku imovinu.

***Državni ured za reviziju preporučuje ustrojiti i voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.***

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Đurđevac obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

## – Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Đurđevac je u siječnju 2019. donio Odluku o komunalnim djelatnostima na području Grada Đurđevca kojom je, uz jedanaest komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od čega su tri uslužne djelatnosti, odredio i tri druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Grad, a odnose se na pružanje usluga organiziranja poslova hvatanja, čuvanja i uklanjanja uginulih pasa i drugih životinja lualica, higijeničarska služba, obavljanje poslova dezinfekcije i deratizacije javnih površina, stambenih i poslovnih prostora. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Đurđevcu. Odlukom o obavljanju dimnjačarskih poslova na području Grada Đurđevca, donesenom u svibnju 2020. uređio je organizaciju dimnjačarskih poslova na području Grada.

U tablici broj 7 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Đurđevcu, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 7

### Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Đurđevcu, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je suosnivač Grad Đurđevac
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje javne rasvjete	
7.	Održavanje groblja	
8.	Održavanje čistoće javnih površina	
9.	Usluge javnih tržnica na malo	
10.	Usluge ukopa pokojnika	
11.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
12.	Usluga parkiranja na uređenim javnim površinama	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
13.	Organiziranje poslova hvatanja, čuvanja i uklanjanja uginulih pasa i drugih životinja lualica	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
14.	Obavljanje higijeničarskih poslova	
15.	Obavljanje poslova dezinfekcije i deratizacije javnih površina, stambenih i poslovnih prostora	

U skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima, trgovačkom društvu čiji je suosnivač Grad Đurđevac, obavljanje komunalnih djelatnosti povjereno je na temelju ugovora i sporazuma koji se zaključuju na temelju godišnjih Programa održavanja i troškovnika za predmetne poslove, a u obavljanju djelatnosti ukopa pokojnika i javne ovlasti. Koncesija se dodjeljuje na pet godina, a ugovor o povjeravanju komunalnih poslova zaključuje se na dvije godine. Postupak dodjele koncesije provodi se prema propisima o koncesijama, a postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora prema propisima o javnoj nabavi.

Grad Đurđevac je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja u skupnim iznosima po pojedinim vrstama prihoda, ali ne i za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru financiranja, što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj se troškovi građenja u programu građenja komunalne infrastrukture iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja. Također, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije, što nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova potrebnih za ostvarivanje programa po djelatnostima i područjima na kojima se obavljaju, s naznakom izvora financiranja, u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu. U programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani su rashodi za gradnju građevina za gospodarenje komunalnim otpadom u skladu s člankom 33. stavak 13. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, ali i rashodi za gradnju poslovnih zona i aglomeraciju, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju nalaže program građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru njihova financiranja te odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Preporučuje se u programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Đurđevac je izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području od 2009. do 2013.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture te po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova.

Izvješće o izvršenju programa građenja sadrži podatke o izvorima financiranja u skupnim iznosima po pojedinim vrstama prihoda, ali ne i za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno, dok Izvješće o izvršenju programa održavanja ne sadrži podatke o izvorima financiranja u odnosu na planirano Programom održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te nije osigurana kontrola izvršenja navedenih programa iz pojedinih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje radi kontrole izvršenja programa građenja i održavanja, dopuniti izvješća o izvršenju programa građenja objekata komunalne infrastrukture te programa održavanja komunalne infrastrukture podacima o planiranim i ostvarenim rashodima po objektima građenja i vrstama poslova održavanja te izvorima njihovog financiranja.***

Grad Đurđevac je u listopadu 2018. donio Odluku o komunalnom doprinosu, u siječnju 2019. Odluku o komunalnoj naknadi, a u studenome 2018. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 30,00 kn/m<sup>3</sup>, a za drugu zonu u iznosu od 20,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 2,2 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Đurđevac koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 6,00 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni.

Grad Đurđevac je u srpnju 2019. donio Odluku o komunalnom redu, a u rujnu 2019. njene izmjene i dopune. Odlukom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, prikupljanje, odvoz i postupanje s prikupljenim komunalnim otpadom, uklanjanje snijega i leda, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, sanitarno-komunalne mjere, držanje životinja, mjere za provođenje komunalnog reda i prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari koji između ostalog, donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Đurđevca ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Grad Đurđevac je u 2019. i 2020. na svom području organizirao i obavljao 15 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima, od čega su četiri uslužne komunalne djelatnosti. Obavljanje jedanaest komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje javne rasvjete, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, usluge javnih tržnica na malo, usluge ukopa pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova povjerio je trgovačkom društvu čiji je suosnivač Grad Đurđevac, uslugu parkiranja na uređenim javnim površinama povjerio je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, a organiziranje poslova hvatanja, čuvanja i uklanjanja uginulih pasa i drugih životinja lualica, obavljanje higijeničarskih poslova i obavljanje poslova dezinfekcije i deratizacije javnih površina, stambenih i poslovnih prostora povjerio je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge kojem je povjereno obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanja dimnjačarskih poslova donio je opće uvjete isporuke komunalne usluge i cjenik komunalne usluge na koji je Grad dao suglasnost. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge i cjenik objavljeni su u službenom glasilu Grada, na njegovim mrežnim stranicama i na mrežnim stranicama isporučitelja. Opće uvjete isporuke isporučitelji komunalnih usluga parkiranja na uređenim javnim površinama, usluge tržnice na malo i usluge ukopa, donijeli su u prosincu 2020. i na njih je Grad dao suglasnost te ih objavio u službenom glasilu. Isporučitelji komunalnih usluga kojima su povjerene usluge tržnice na malo i usluge ukopa donijeli su cjenike komunalne usluge uz prethodnu suglasnost Grada Đurđevca i objavljeni su u službenom glasilu i na mrežnim stranicama isporučitelja usluga.

Cjenik usluge parkiranja na uređenim javnim površinama sastavni je dio ugovora o koncesiji i objavljen je na službenim stranicama Grada, ali ne i na mrežnim stranicama isporučitelja usluge. U travnju 2020. isporučitelj komunalne usluge obavljanja dimnjačarskih poslova je donio izmjene i dopune cjenika komunalne usluge, uz suglasnost gradonačelnika Grada Đurđevca, a prijedlozi za izmjene i dopune cjenika sadrže propisane podatke o predloženim izmjenama i dopunama.

Obavijest o primjeni novog Cjenika za obavljanje dimnjačarskih usluga za domaćinstva i ustanove na području Grada Đurđevca dostavljena je Upravnom odjelu za gospodarstvo, komunalne djelatnosti i poljoprivredu Koprivničko-križevačke županije i Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja.

**Državni ured za reviziju nalaže osigurati javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada Đurđevca, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Đurđevca za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 14.305.550,00 kn, od čega se 298.750,00 kn odnosi na rashode za gradnju građevina za gospodarenje komunalnim otpadom i 2.229.186,00 kn na gradnju poslovnih zona i aglomeraciju, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. iznose 11.777.614,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva, od kojih su najznačajnija kapitalne pomoći, zaduživanje, prodaja nefinancijske imovine i prihodi za posebne namjene. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Đurđevac je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvario u iznosu od 7.015.186,00 kn, što čini 59,6 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 8 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Grada Đurđevca za 2019, prema podacima iz Izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 8

Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture Grada Đurđevca za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste s javnom rasvjetom	6.210.650,00	6.679.588,00	107,6
2.	Javne površine	133.000,00	106.250,00	79,9
3.	Groblja	30.000,00	0,00	0,0
4.	Javna rasvjeta	3.001.000,00	61.250,00	2,0
5.	Tržnice na malo	2.000,00	0,00	0,0
6.	Aglomeracija	40.000,00	34.081,00	85,2
7.	Gradnja poslovnih zona	4.718.599,00	2.195.105,00	46,5
8.	Gradnja građevina za gospodarenje komunalnim otpadom	337.770,00	298.750,00	88,4
	Ukupno	14.473.019,00	9.375.024,00	64,8

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 5.097.995,00 kn ili 35,2 % manje od plana. Rashodi za nerazvrstane ceste s javnom rasvjetom ostvareni su 468.938,00 kn ili 7,6 % više od planiranih, za javne površine ostvareni su 26.750,00 ili 25,2 % manje od planiranih, planirani rashodi za groblja i tržnice na malo u iznosu od 32.000,00 kn nisu ostvareni, a Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 9 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Đurđevca za 2019., prema podacima iz Izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 9

Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Đurđevca za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	500.000,00	505.975,00	101,2
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	430.000,00	430.363,00	100,1
3.	Održavanje javnih zelenih površina	1.734.000,00	1.652.002,00	95,3
4.	Održavanje čistoće javnih površina	1.600.000,00	1.585.021,00	99,1
5.	Održavanje javne rasvjete	660.000,00	757.165,00	114,7
	Ukupno	4.924.000,00	4.930.526,00	100,1

Rashodi za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 6.526,00 kn ili 0,1 % više od plana. Rashodi za održavanje javne rasvjete ostvareni su 97.165,00 kn ili 14,7 % više od planiranih, pri čemu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za prekoračenje plana.

***Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.***

Rashodi za održavanje komunalne infrastrukture planirani su Programom održavanja komunalne infrastrukture u iznosu od 4.949.000,00 kn, a u Izvješću o izvršenju navedenog Programa je iskazan veći planirani iznos za 25.000,00 kn ili 0,5 %. Rashodi za održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i održavanje javnih zelenih površina planirani su Programom održavanja komunalne infrastrukture, a u Izvješću o izvršenju navedenog Programa iskazani su unutar rashoda za održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina i dijelom na rashodima za održavanje javne rasvjete, dok Programom održavanja komunalne infrastrukture dio planiranog iznosa za održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima u izvješću nije iskazan. Odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluke o komunalnim djelatnostima su navedene komunalne djelatnosti utvrđene kao zasebne komunalne djelatnosti, a zbog opisanog je otežano njihovo praćenje te usporedba planiranih i ostvarenih rashoda.

***Državni ured za reviziju preporučuje održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima te održavanje javnih zelenih površina planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima.***

Programi održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. i izvješće o izvršenju programa za 2019. ne sadrže planirane i ostvarene rashode za obavljanje komunalnih djelatnosti organiziranje poslova hvatanja, čuvanja i uklanjanja uginulih pasa i drugih životinja lutilica, higijeničarsku službu te obavljanje poslova dezinsekcije i deratizacije, koje su utvrđene Odlukom o komunalnim djelatnostima i povjerene pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju navedenih komunalnih djelatnosti.

***Državni ured za reviziju preporučuje, u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o izvršenju programa održavanja, iskazivati sve rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Đurđevac ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema objašnjenju odgovorne osobe, Grad Đurđevac je uspostavio sustav izvještavanja i komunikacije s građanima u vezi s komunalnim djelatnostima i komunalnim uslugama putem mrežnih stranica Grada na kojoj se nalazi kategorija naziva „Komunalni info punkt“ kojom građane obavještava o temama iz područja komunalnih djelatnosti te se objavljuju primljena pitanja i dani odgovori iz komunalnog djelokruga. Također, na mrežnim stranicama Grada dostupna je poveznica s obrascima za podnošenje prijave komunalnom redaru, a građani se u svako doba mogu obratiti i putem elektroničke pošte.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Grad Đurđevac organizira, financira i nadzire održavanje i građenje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. U 2019. i 2020. komunalni redar obavljao je nadzor održavanja komunalnog reda i obavljanja komunalnih djelatnosti obilaskom terena u okviru redovitih aktivnosti te prema zahtjevima građana. Koncem godine sastavljao je izvješća o radu u kojima navodi da obavlja nadzor komunalnih djelatnosti utvrđenih Odlukom o komunalnim djelatnostima, međutim ne opisuje rezultate nadzora. Grad ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom, te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja.



Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj gradskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Grada Đurđevca te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Grada, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Đurđevcu

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Đurđevac ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njegovom području i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za većinu uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Grada doneseni uz njegovu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture, na javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za dio uslužnih komunalnih djelatnosti, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Đurđevcu **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Gradu dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

## **Očitovanje Grada Đurđevca**

*Grad se očitovao na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Grad Đurđevac, te prihvatio naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da je nakon obavljene revizije ustrojio i vodi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine te da je u listopadu 2021. donio Odluku o dopunama Odluke o komunalnom redu na području Grada Đurđevca, kojom je osigurana mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Također navodi, da će postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.*

## Grad Koprivnica

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Koprivnica utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Grada je 90,94 km<sup>2</sup>, a obuhvaća osam naselja s 30 854 stanovnika.

U tablici broj 10 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Koprivnici po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 10

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Koprivnici, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Grad Koprivnica	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	321	0	321	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	4	0	4	0
		Javni prolazi	29	3	25	1
		Pothodnici	2	0	2	0
		Podvožnjaci	1	0	1	0
		Mostovi	12	0	12	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	25	3	22	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	7	4	3	0
		Drvoredi	22	2	20	0
		Živice	16	6	10	0
		Cvjetnjaci	15	3	12	0
		Travnjaci	7	6	1	0
		Skupine stabala	7	6	1	0
		Pojedinačna stabla	6	1	5	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	39	20	13	6
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	27	2	25	0
		Javni zdenci	1	0	1	0
		Fontane	4	0	2	2
		Javni zahodi	1	0	1	0
		Javni satovi	4	1	1	2
		Ploče s planom naselja	2	1	1	0
		Oznake kulturnih dobara	26	7	0	19
		Oznake zaštićenih dijelova prirode	3	0	0	3
		Oznake sadržaja turističke namjene	3	0	0	3

		Spomenici i skulpture	21	6	14	1
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	123	2	88	33
		Svjetiljka	3 074	0	3 074	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	7	7	0	0
		Mrtvačnice	5	5	0	0
8.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza	1	0	1	0
		Građevine za prihvata i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu	2	0	1	1
		Izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika	3	0	2	1
9.	Druge građevine komunalne infrastrukture	Kabelska kanalizacija	21	0	19	2
Ukupno			3 841	85	3 682	74

Grad Koprivnica je do kolovoza 2020. evidentirao 3 841 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture na svom području, od čega je 85 ili 2,2 % u vlasništvu Grada, 3 682 ili 95,9 % u javnom vlasništvu, dok se 74 ili 1,9 % evidentiranih građevina komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Koprivnica ustrojio je i vodi evidenciju nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javnih parkirališta, javnih zelenih površina, građevina i uređaja javne namjene, groblja, javne rasvjete, građevina namijenjenih obavljanju javnog prijevoza i izgrađene kabelske kanalizacije. U evidenciji su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 3 841 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi i vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom. Ne sadrži podatke o osobi koja njome upravlja te zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama imovine.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada Koprivnice i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Prema podacima Grada Koprivnice, Grad provodi aktivnosti radi upisa vlasništva nad komunalnom infrastrukturom na svom području, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom tijelu za katastar i nadležnom sudu radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru i provedbe upisa statusa komunalne infrastrukture kao javnog dobra u općoj uporabi u vlasništvu Grada u zemljišne knjige, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Komunalna infrastruktura, evidentirana u evidenciji komunalne infrastrukture, djelomično je evidentirana u glavnoj knjizi Grada Koprivnice, a odnosi se na zemljište na kojem se komunalna infrastruktura nalazi ili je nabavljeno radi njene izgradnje, ceste, sportske i rekreacijske terene, spomenike, javnu rasvjetu, druge građevinske objekte i na građevinske objekte u pripremi.

Zemljište na kojem se komunalna infrastruktura nalazi ili je nabavljeno radi njene izgradnje evidentirano je koncem 2019. na računima neproizvedene dugotrajne materijalne imovine, unutar ukupne vrijednosti tako evidentiranog zemljišta u iznosu od 131.042.137,00 kn (groblja, trgovi, parkirališta, nerazvrstane ceste, trafostanice). Ustrojena je analitička knjigovodstvena evidencija zemljišta evidentiranog u glavnoj knjizi iz koje je vidljiva vrsta, količina i vrijednost svakog pojedinačnog zemljišta na kojem se pojedine vrste, odnosno građevine i uređaji komunalne infrastrukture nalaze ili je nabavljeno radi njihove izgradnje. Nabavna vrijednost cesta u iznosu od 441.081.753,00 kn odnosi se na vrijednost 18 nerazvrstanih cesta na području Grada Koprivnice, koje je Grad preuzeo od Županijske uprave za ceste Koprivničko-križevačke županije u skladu s odredbama Zakona o cestama (Narodne novine 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14 i 110/19) i Odluke o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste (Narodne novine 44/12) u iznosu od 343.814.008,00 kn te vrijednost drugih cesta, pješačkih i biciklističkih staza u iznosu od 97.267.745,00 kn koja se odnosi na ulaganja u ceste tijekom godina. Grad vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju (katalog osnovnih sredstava) navedenih nerazvrstanih cesta, pješačkih i biciklističkih staza iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne ceste, pješačke i biciklističke staze.

Na računima drugih građevinskih objekata evidentirane su nabavne vrijednosti ulaganja u izgradnju građevina i uređaja javne rasvjete u iznosu od 25.981.319,00 kn, sportskih i rekreacijskih prostora u iznosu od 21.951.256,00 kn, spomenika u iznosu od 12.488.580,00 kn i drugih nespomenutih građevinskih objekata (autobusne nadstrešnice, parkiralište, okoliš, paviljon, mrtvačnica, tribine, javni zahod, pješačka zona) u iznosu od 78.340.830,00 kn. Na računima građevinskih objekata u pripremi Grad Koprivnica je evidentirao ulaganja u komunalnu infrastrukturu u iznosu od 2.365.483,00 kn. Odnose se na izgradnju i rekonstrukciju prometnica, pješačkih i biciklističkih staza, javne rasvjete, kabelaške kanalizacije i gradskog trga. Početak izgradnje pojedinih prometnica je bio 2013., a većina investicija je nakon dobivenih lokacijskih i građevinskih dozvola u fazi rješavanja imovinskopravnih odnosa, obavljanja tehničkog pregleda dok za status građevina preuzetih od trgovačkog društva nema podataka.

Za građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koje su u glavnoj knjizi evidentirane sintetički, ustrojena je analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost te inventurni broj svake pojedinačne građevine i uređaja. Međutim, dio objekata komunalne infrastrukture je evidentiran u poslovnim knjigama, ali nije evidentiran u analitičkim evidencijama jer, prema objašnjenju Grada, unutarnjim aktima procedure unosa osnovnih sredstava u analitičke evidencije nisu precizno definirane.

***Državni ured za reviziju preporučuje u glavnoj knjizi evidentirati svu imovinu obuhvaćenu evidencijama komunalne infrastrukture, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.***

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Koprivnica obavio je popis imovine i obaveza koncem 2019. (neproizvedene i proizvedene dugotrajne imovine, sitnog inventara i investicija u toku). Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Sastavljene su popisne liste u koje su pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim iznosima, dok podaci o imovini u novčanim izrazima odnosno pojedinačne vrijednosti imovine nisu navedene. Prema objašnjenju Grada, unos podataka u knjigu osnovnih sredstava obavljao se na način da se nabava građevina i uređaja komunalne infrastrukture često evidentirala u jednom komadu apsolutnog troška bez dodatnog unosa broja, metra ili druge mjerne jedinice. Također, postoje podaci u poslovnim knjigama koji ne sadrže stvaran broj nabave (primjerice, klupe kraj paviljona i svjetiljke javne rasvjete evidentirane u jednom komadu) te nije osigurana usporedba podataka koje sadrži evidencija, poslovne knjige odnosno obavljani popis.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje na kraju svake poslovne godine popisivati komunalnu infrastrukturu i drugu nefinancijsku imovinu Grada Koprivnice tako da se u popisne liste pojedinačno unesu podaci o građevinama i uređajima komunalne infrastrukture i druge nefinancijske imovine u naturalnim i novčanim izrazima. Preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Grad Koprivnica je u ožujku 2019. donio Odluku o komunalnim djelatnostima. Odlukom su, uz 13 djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od čega je pet uslužnih, određene i tri druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Grad, a odnose se na održavanje izgrađene kabelaške kanalizacije u vlasništvu Grada Koprivnice, poslove sakupljanja izgubljenih i napuštenih životinja i usluge higijeničarske službe te obavljanje poslova preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Koprivnici. Također, Odlukom je utvrđeno da će predstavničko tijelo Grada Koprivnice donijeti Odluku o povjeravanju komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu čiji je suosnivač Grad Koprivnica. Navedena odluka je donesena u listopadu 2020.



U tablici broj 11 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Koprivnici, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 11

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti  
u Gradu Koprivnici, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Trgovačko društvo čiji je suosnivač Grad Koprivnica
2.	Održavanje javnih zelenih površina	
3.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
4.	Održavanje groblja	
5.	Usluge ukopa pokojnika	
6.	Održavanje čistoće javnih površina	
7.	Održavanje javne rasvjete	
8.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	
9.	Usluge javne tržnice na malo	
10.	Komunalni linijski prijevoz putnika	
11.	Održavanje izgrađene kabelaške kanalizacije u vlasništvu Grada Koprivnice	
12.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
13.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
14.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
15.	Poslovi sakupljanja izgubljenih i napuštenih životinja i usluge higijeničarske službe	
16.	Obavljanje poslova preventivna dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije	

Odlukom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području Grada Koprivnice, obavljanje jedanaest komunalnih djelatnosti povjereno je trgovačkom društvu u suvlasništvu Grada na neodređeno vrijeme, a prava i obaveze trgovačkog društva za obavljanje komunalnih djelatnosti reguliraju se općim aktima Grada te ugovorima. Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđeno je da se postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora o koncesiji i obračun naknade za koncesiju provodi prema propisima kojima se uređuju koncesije. Koncesija se daje na pet godina. Postupak odabira osoba s kojima se zaključuju ugovori o obavljanju komunalnih djelatnosti provodi se prema propisima o javnoj nabavi. Ugovori o povjeravanju komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja građevina javne odvodnje oborinskih voda zaključuju se na četiri godine, dok se poslovi sakupljanja izgubljenih i napuštenih životinja i usluge higijeničarske službe te provođenje mjera obvezne preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije povjeravaju na godinu dana.

Grad Koprivnica je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja sadrže opis poslova s procjenom troškova za gradnju svakog pojedinog objekta i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa za svaki pojedini objekt i ukupno te izvore financiranja u ukupnim iznosima.

Međutim, ne sadrži procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja za svaku građevinu posebno. Također, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 68. i 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu. U programima građenja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. iskazani su rashodi za izgradnju građevina i nabavu opreme za odlaganje komunalnog otpada u skladu s člankom 33. stavak 13. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Upravni odjel za izgradnju Grada, upravljanje nekretninama i komunalno gospodarstvo je za 2019. i 2020. sastavio programe održavanja javnih površina i čistoće javnih površina na području Grada, održavanja javne rasvjete, upravljanja i održavanja javnih parkirališta, realizacije komunalnog linijskog prijevoza, kojih su sastavni dio troškovnici održavanja odnosno cjenici usluga te programe mjera preventivne i obvezne preventivne dezinfekcije i deratizacije na području Grada Koprivnice.

***Državni ured za reviziju nalaže program građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru njihova financiranja te odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Koprivnica je izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području od 2010. do 2015. Za izradu izvješća koristili su se podaci iz informacijskog sustava prostornog uređenja, prostornih planova, službeno objavljenih i dostupnih podataka nadležnih tijela i ustanova te drugih pravnih osoba s javnim ovlastima određenih posebnim propisima, podaci iz usvojenih i objavljenih pojedinih sektorskih strateških, razvojnih, planskih i provedbenih dokumenata i drugi koji su od utjecaja na održiv razvoj u prostoru.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim građevinama odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Grad Koprivnica je u studenome 2018. donio odluke o komunalnom doprinosu (izmjene u srpnju 2019.), komunalnoj naknadi (izmjene u ožujku 2019.) i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 45,00 do 60,00 kn/m<sup>3</sup>, za drugu od 30,00 do 40,00 kn/m<sup>3</sup>, za treću od 22,50 do 30,00 kn/m<sup>3</sup>, a za četvrtu zonu od 15,00 kn/m<sup>3</sup> do 20,00 kn/m<sup>3</sup>, ovisno o namjeni građevine za koju se plaća. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 4,3 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su naselja u Gradu Koprivnici u kojima se naplaćuje komunalna naknada, svrha komunalne naknade, područja pet zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 7,56 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni. Odlukom o oslobađanju plaćanja komunalne naknade iz travnja 2020. i njenim izmjenama iz srpnja i prosinca 2020., plaćanja komunalne naknade oslobađaju se obveznici plaćanja za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, a koji su obustavili obavljanje poslovne djelatnosti radi posebnih okolnosti te fizičke osobe kojima je za vrijeme trajanja posebnih okolnosti raskinut ugovor o radu. Također, obveznicima plaćanja komunalne naknade za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, a koji su obavljali poslovnu djelatnost u vremenu travanj, svibanj i lipanj 2020. i čiji je prihod zbog posebnih okolnosti manji za više od 20,0 % u odnosu na isti mjesec prethodne godine, odobrit će se bespovratna potpora u visini tromjesečnog iznosa obveze komunalne naknade utvrđene za 2020. Posebne okolnosti podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje ugrožavaju život i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, znatno narušava okoliš, narušavaju gospodarsku aktivnost i uzrokuju znatnu gospodarsku štetu, a koje su nastale u uvjetima proglašene epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS CoV-2, na području Republike Hrvatske.

Grad Koprivnica je u srpnju 2019. donio Odluku o komunalnom redu, kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, prikupljanje, odvoz i postupanje s prikupljenim komunalnim otpadom, uklanjanje snijega i leda te protupravno postavljenih predmeta, sanitarno-komunalne mjere, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalno redarstvo. U obavljanju nadzora komunalni redari između ostalog donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlažu izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplaćuju novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Odlukom je utvrđeno da se pod površinom javne namjene smatra svaka površina čije je korištenje namijenjeno svima i pod jednakim uvjetima.

Međutim, prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Koprivnice ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Grad Koprivnica je na svom području u 2019. i 2020. organizirao i obavljao 16 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od čega je pet uslužnih djelatnosti. Obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području Grad je organizirao samostalno te u skladu s odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima, osim poslova sakupljanja izgubljenih i napuštenih životinja. Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđeno je da navedenu komunalnu djelatnost može obavljati pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a njeno obavljanje je povjerio trgovačkom društvu čiji je suosnivač Grad Koprivnica. Obavljanje jedanaest komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete, održavanje izgrađene kabelaške kanalizacije, obavljanje komunalnog linijskog prijevoza putnika, pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama, javne tržnice na malo i ukopa pokojnika povjerio je trgovačkom društvu čiji je suosnivač. Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanja dimnjačarskih poslova povjerio je trima pravnim osobama na temelju ugovora o koncesiji, a održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda te obavljanje poslova deratizacije pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Trgovačko društvo čiji je suosnivač Grad Koprivnica kojem je povjereno obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti pružanja usluga parkiranja na uređenim javnim površinama, javnih tržnica na malo, ukopa pokojnika i komunalnog linijskog prijevoza putnika je u listopadu 2020. donio opće uvjete isporuke komunalne usluge na koje je predstavničko tijelo Grada dalo prethodnu suglasnost, dok pravne osobe kojima je povjerena uslužna komunalna djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova nisu donijele opće uvjete isporuke komunalne usluge. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge objavljeni su u službenom glasilu Grada, njegovim mrežnim stranicama i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Trgovačko društvo čiji je osnivač Grad Koprivnica i pravne osobe kojima je povjerena uslužna komunalna djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova, na temelju ugovora o koncesiji donijeli su cjenike komunalnih usluga uz prethodnu suglasnost Grada Koprivnice, osim za linijski prijevoz putnika koji je besplatan. Trgovačko društvo čiji je osnivač Grad Koprivnica je objavio cjenike na svojim mrežnim stranicama i na oglasnoj ploči. Grad Koprivnica je na svojim mrežnim stranicama objavio cjenike pravnih osoba kojima je povjerena uslužna komunalna djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova. Jedna pravna osoba na svojim mrežnim stranicama nije objavila cjenik dimnjačarskih usluga, dok druga dva isporučitelja nemaju vlastite mrežne stranice. Grad ima podatak da je jedan isporučitelj dimnjačarskih usluga cjenik komunalne usluge objavio na svojoj oglasnoj ploči, dok drugi isporučitelji komunalnih usluga za to nemaju uvjete, ali su cjenici objavljeni u prostorima Udruženja obrtnika Grada Koprivnice.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada Koprivnice, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Tijekom 2019. isporučitelj komunalne usluge parkiranja na javnim parkiralištima, premještanje, blokiranje i deblokiranje i čuvanje vozila donio je izmjene i dopune cjenika komunalnih usluga te usluga pogreba uz suglasnost gradonačelnika Grada Koprivnice, a prijedlozi za izmjene i dopune cjenika sadrže propisane podatke o predloženim izmjenama i dopunama.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Koprivnice za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 34.832.898,00 kn, od čega se 3.308.554,00 kn odnosi na rashode za građenje građevina i nabavu opreme za odlaganje komunalnog otpada, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. iznose 31.524.344,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te druga proračunska sredstva, od kojih su najznačajnija sredstva Ministarstva poljoprivrede u iznosu od 3.660.976,00 kn. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Koprivnica je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvario u iznosu od 30.102.818,00 kn, što čini 95,5 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Na temelju Zakona o cestama i Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila (Narodne novine 130/12), Grad Koprivnica je za 2019. ostvario i sredstva naknade za uporabu javnih cesta u iznosu od 1.350.455,00 kn, koja se raspoređuju velikim gradovima, a koriste se za financiranje građenja i održavanja nerazvrstanih cesta. Tako je Grad sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade, šumskog doprinosa i naknade za uporabu javnih cesta ostvario u iznosu od 31.453.273,00 kn, što je 71.071,00 kn ili 0,2 % manje od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture, odnosno što čini 99,8 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 12 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Grada Koprivnice za 2019., prema podacima iz Izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 12

## Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture Grada Koprivnice za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Ceste, javne površine i oborinska odvodnja	6.796.750,00	6.708.561,00	98,7
2.	Javna rasvjeta	95.000,00	91.098,00	95,9
3.	Uređenje Zrinskog trga i Trga bana Josipa Jelačića	536.000,00	528.900,00	98,7
4.	Reciklažno dvorište	4.385.000,00	3.308.554,00	75,5
	Ukupno	11.812.750,00	10.637.113,00	90,0

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 1.175.637,00 kn ili 10,0 % manje od plana. Odnose se na građenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture, odnosno izradu projektne dokumentacije za provedbu rekonstrukcije prometnica, izgradnju biciklističke staze i utvrđivanje međa, rekonstrukciju i izgradnju prometnica, te dječjeg igrališta i kupnju zemljišta u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa za izgradnju biciklističke staze. Rashodi za izgradnju javne rasvjete obuhvaćaju izvođenje radova, uslugu stručnog nadzora građenja javne rasvjete uz novoizgrađenu prometnicu u stambenoj zoni i troškove dospjele za vodni doprinos prema građevinskim dozvolama ishodenim u prethodnom proračunskom razdoblju te izradu projektne dokumentacije za izgradnju nove javne rasvjete. Za potrebe provedbe investicije rekonstrukcije središnjih trgova u Gradu rashodi su ostvareni za pripremu i provedbu arhitektonsko urbanističkog natječaja (provedba geodetskog snimanja, izrada konzervatorskog elaborata, izrada natječajnog elaborata, naknade za članove ocjenjivačkog suda, isplaćena novčana sredstva za sudionike arhitektonsko urbanističkog natječaja, provođenje natječaja, objava oglasa natječaja u javnim glasilima, tiskanje kataloga za izložbu natječajnih radova). Ostvareni su 99.191,00 kn ili 1,3 % manje od plana. Izvješće o izvršenju Programa građenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture ne sadrži usporedbu planiranih i ostvarenih iznosa.

***Državni ured za reviziju preporučuje radi kontrole izvršenja programa građenja, dopuniti izvješće o izvršenju programa građenja objekata komunalne infrastrukture podacima o planiranim i ostvarenim rashodima po objektima građenja te izvorima njihovog financiranja.***

U tablici broj 13 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Koprivnice za 2019., prema podacima iz Izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 13

## Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Koprivnice za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje javne rasvjete i izgrađene kabelaške kanalizacije u vlasništvu Grada Koprivnice	4.070.350,00	4.073.834,00	100,1
2.	Održavanje i upravljanje nerazvrstanih cesta	12.497.000,00	12.869.227,00	103,0
3.	Održavanje javnih površina i čistoće javnih površina	5.455.000,00	5.725.755,00	105,0
4.	Obavljanje veterinarskih i sanitarnih poslova	1.113.000,00	1.149.708,00	103,3
5.	Drugi poslovi održavanja komunalne infrastrukture	372.100,00	377.261,00	101,4
5.1.	Prigodno uređenje grada	248.750,00	248.750,00	100,0
5.2.	Sanacija divljih deponija	10.000,00	10.970,00	109,7
5.3.	Materijalni rashodi	50.000,00	63.350,00	126,7
5.4.	Obnova parka	63.350,00	54.191,00	85,5
	Ukupno	23.507.450,00	24.195.785,00	102,9

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 688.335,00 kn ili 2,9 % više od plana. Rashodi za održavanje javne rasvjete planirani su Programom održavanja komunalne infrastrukture te iskazani u Izvješću o izvršenju navedenog Programa unutar rashoda za javnu rasvjetu i izgrađenu kabelašku kanalizaciju u vlasništvu Grada Koprivnice, a planirani su u iznosu od 3.950.000,00 kn te ostvareni u iznosu od 3.940.989,00 kn od čega se 50.000,00 kn odnosi na upravljanje javnom rasvjetom. Za održavanje kabelaške kanalizacije utrošeno je 70.000,00 kn, a odnosi se na održavanje polietilenskih cijevi, zdenaca, nadzor nad izvođenjem radova polaganja telekomunikacijskih instalacija, izdavanje suglasnosti i uvjeta za izvođenje radova. Poslove na upravljanju kabelaške kanalizacije obavljalo je trgovačko društvo u vlasništvu Grada do ožujka 2019. kada je poslove upravljanja preuzeo Grad Koprivnica. Unutar rashoda za održavanje i upravljanje nerazvrstanih cesta sadržani su poslovi godišnjeg održavanja nerazvrstanih cesta, zimske službe i održavanja semaforских uređaja planirani programom održavanja komunalne infrastrukture u iznosu od 12.039.000,00 kn. Ostvareni su u iznosu od 12.415.170,00 kn na temelju Ugovora o obavljanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području Grada Koprivnice zaključenog s trgovačkim društvom na sveukupan iznos od 41.420.984,00 kn (bez poreza na dodanu vrijednost) za razdoblje od četiri godine. Sredstva za troškove električne energije cestovnih građevina, izradu projektne dokumentacije i usluge nadzora za poslove održavanja nerazvrstanih cesta i odvodnje atmosferskih voda, upravljanje nerazvrstanim cestama te poslove evidentiranja cesta u katastru planirana su u iznosu od 458.000,00 kn, a utrošena su u iznosu od 454.057,00 kn.

Grad Koprivnica u Izvješću o izvršenju Programa održavanja navodi, da poslove evidentiranja cesta u katastru planira provesti u narednom razdoblju, u skladu s definiranim prioritetima i planiranim financijskim sredstvima. Za navedenu namjenu je tijekom 2019. utrošeno 77.991,00 kn.

Održavanje javnih površina i čistoće javnih površina provodilo se prema Programu održavanja javnih i zelenih površina i javne čistoće na području Grada Koprivnice za 2019. te ugovoru s trgovačkim društvom. Najveći dio utrošenih sredstava odnosi se na održavanje travnjaka i održavanje čistoće javnih površina. Radovi su se izvodili i naplaćivali prema jediničnim cijenama utvrđenim u troškovniku koji je sastavni dio ugovora i prema utvrđenim potrebama mehanizacije, materijala i radne snage predviđenih godišnjim programom, a između ostalog, odnose se i na održavanje groblja te građevina, uređaja i predmeta javne namjene. Obavljanje veterinarskih i sanitarnih poslova odnosi se na skupljanje izgubljenih i napuštenih životinja, uklanjanje lešina uginulih životinja s javnih površina, mikročipiranje pasa te obavljanje poslova dezinfekcije i deratizacije. Poslovi prigodnog uređenja Grada odnose se na postavljanje i održavanje klizališta na gradskom trgu, a obnova parka na obnovu i rekonstrukciju paviljona u središnjem gradskom parku. Materijalni rashodi uključuju trošak vode za gradsku česmu i javni zahod, popravak urbane i komunalne opreme (table s natpisom ulica), uređenje javnih površina i druge radove koji su se obavljali tijekom godine prema nastalim potrebama.

***Državni ured za reviziju preporučuje održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje groblja te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluke o komunalnim djelatnostima.***

#### – Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodarara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Koprivnica ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba u području komunalnog gospodarstva i drugim područjima iz njegova samoupravnog djelokruga, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka u cilju učinkovitog upravljanja komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema objašnjenju Grada, Gradonačelnik, zamjenice gradonačelnika i pročelnici upravnih odjela održavaju redovne sastanke s predstavnicima mjesnih odbora na kojima saslušaju njihove prijedloge i primjedbe, kao i prijedloge drugih građana, za gradnju i održavanje komunalne infrastrukture, razmatraju ih te u skladu s raspoloživim financijskim sredstvima ugrađuju u programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za sljedeću godinu. Nadalje objašnjava, da službenici Grada redovno obilaze područje Grada i utvrđuju eventualne nedostatke, zaprimaju usmene i pismene zahtjeve te prijedloge građana. Na mrežnim stranicama Grada postoje dvije aplikacije (zakrpaj.to i Gradsko oko), koje omogućuju građanima prijave problema vezanih uz komunalnu infrastrukturu, u svrhu njenog poboljšanja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Upravnog odjela Grada nadležnog za izgradnju grada, upravljanje nekretninama i komunalno gospodarstvo te unutar drugih nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.



Ovlasti i odgovornosti zaposlenika odjela propisane su Pravilnikom o unutarnjem redu upravnih tijela Grada Koprivnice. U skladu s odredbama navedenog Pravilnika, Grad prati poslovanje vlastitog trgovačkog društva kojem je povjereno obavljanje komunalnih djelatnosti i provedba gradskih odluka u vezi s njihovim obavljanjem te nadzire izvršenje ugovorenih obveza pravnih i fizičkih osoba kojima je povjereno obavljanje komunalnih djelatnosti na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Ugovori zaključeni s trgovačkim društvom u vlasništvu Grada, ugovori o koncesiji i ugovori o obavljanju komunalne djelatnosti sadrže posebne odredbe o nadzoru nad obavljanjem povjerenih komunalnih djelatnosti, odnosno nad provedbom ugovora.

Grad Koprivnica, prema prikupljenim podacima, provodi aktivnosti u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom, organizira, financira i nadzire njeno održavanje i građenje te održavanje komunalnog reda na svom području, na način da je po završetku radova na održavanju javnih površina i čistoće javnih površina na području Grada nadzor obavljenih poslova obavio komunalni redar kao i nadzor poslova na održavanju groblja, obavljanjem dimnjačarskih poslova te veterinarskih poslova (uklanjanje lešina te hvatanje, mikročipiranje i udomljavanje pasa) o čemu je sastavio godišnje izvješće. Po završetku radova na održavanju javne rasvjete i izgrađene kabelaške kanalizacije Grad je s izvoditeljem radova sastavio zapisnike o primopredaji i okončanom obračunu izvedenih radova, kojima je utvrđeno da su navedeni poslovi izvedeni u ugovorenom roku i opsegu. Prema objašnjenju Grada, nadzor nad održavanjem parkirališnih mjesta, održavanjem čistoće, čišćenjem snijega, održavanjem i obnovom prometne signalizacije obavljao je prometni redar, o čemu ne postoji pisana dokumentacija. Trgovačko društvo u vlasništvu Grada je o izvršavanju uslužne djelatnosti komunalnog linijskog prijevoza izradilo i dostavilo Gradu mjesečna opisna izvješća za 2019. i tri mjeseca 2020. jer se od ožujka do rujna 2020. javni komunalni linijski prijevoz nije obavljao zbog službenih mjera zaštite od virusa COVID-19. Ugovorima zaključenima s trgovačkim društvom u vlasništvu Grada o obavljanju komunalne djelatnosti održavanja javne rasvjete u 2019. i s pravnom osobom o obavljanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta je utvrđeno, da će Grad imenovati osobu koja će kontrolirati izvođenje ugovorenih radova. Grad je u ožujku 2019. imenovao osobu koja obavlja nadzor održavanja nerazvrstanih cesta, no o provedenom nadzoru nema pisane dokumentacije. Osobu koja je trebala kontrolirati obavljanje komunalne djelatnosti održavanja javne rasvjete, Grad nije imenovao. Stručni nadzor nad provedbom Programa mjera preventivne i obvezne preventivne dezinfekcije i deratizacije provodi Zavod za javno zdravstvo, a inspekcijski nadzor provode nadležni sanitarni inspektori. Međutim, Grad ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj gradskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Grada Koprivnice te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Grada, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Grad Koprivnica, kao obveznik uspostave unutarnje revizije, u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 i 102/19) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19), unutarnjim revizijama tijekom 2019. i 2020. nije obuhvatio aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Koprivnici

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Koprivnica ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njegovom području i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za većinu uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Grada doneseni uz njegovu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za dio uslužnih komunalnih djelatnosti, na izvještavanje o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Koprivnici **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Gradu dani nalozi i preporuke, čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

## **Očitovanje Grada Koprivnice**

*Grad se očitovao na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Grad Koprivnicu, te prihvatio naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da je Program građenja komunalne infrastrukture na području Grada Koprivnice za 2021. donesen prema Uputi koju je dostavilo Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine, KLASA: 040-01/20-01/87, URBROJ: 531-7-1-20-1 od 21. rujna 2020. te će programe za naredne godine izrađivati prema navedenoj Uputi, a u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu.*

## Grad Križevci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Križevci utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Grada Križevaca je 263,72 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 60 naselja s 21 122 stanovnika.

U tablici broj 14 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Križevcima po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 14

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture  
u Gradu Križevcima, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Križevci	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	U evidenciji nisu navedeni podaci o vlasništvu
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	1 959	1 077	699	14	169
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	6	4	2	0	0
		Šetališta	2	1	1	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	26	18	8	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	7	6	1	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	8	6	2	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	11	4	7	0	0
		Sportska dvorana i Stadion	2	1	1	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Fontane	3	2	1	0	0
		Spomenici i skulpture	10	9	1	0	0
6.	Javna rasvjeta	Trafostanice	533	-	-	-	533
		Rasvjetna tijela	3 744	-	-	-	3 744
7.	Groblja i mrtvačnice na grobljima	Groblja	22	7	14	1	0
Ukupno			6 333	1 135	737	15	4 446

Grad Križevci je do kolovoza 2020. evidentirao 6 333 građevine i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 1 135 ili 17,9 % u vlasništvu Grada Križevaca, 737 ili 11,6 % u javnom vlasništvu, 15 ili 0,3 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 4 446 ili 70,2 % građevina i uređaja koji se odnose na javnu rasvjetu i dio nerazvrstanih cesta, podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture.

## **Nalaz**

### **– Evidentiranje komunalne infrastrukture**

Grad Križevci ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 6 333 građevine i uređaja komunalne infrastrukture. Od podataka propisanih odredbama članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu, u evidenciju su uneseni podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom (osim za javnu rasvjetu) i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi. Evidencija ne sadrži podatke o osobi koja upravlja komunalnom infrastrukturom, zemljišnoknjižnoj čestici na kojoj se pojedina komunalna infrastruktura nalazi i zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture. Za nerazvrstane ceste ustrojena je jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama na području Grada Križevaca koja od podataka propisanih odredbama članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu sadrži podatke o katastarskoj čestici i o vlasništvu nad česticom na kojoj se nerazvrstana cesta nalazi, dok podatke o katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, zemljišnoknjižnoj čestici na kojoj se pojedina nerazvrstana cesta nalazi, osobi koja upravlja komunalnom infrastrukturom i zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi ne sadrži. Uz dio propisanih podataka, jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama sadrži podatke o oznaci (broju) nerazvrstane ceste, njezinoj površini i duljini te vrsti podloge. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Prema podacima Grada Križevaca, Grad provodi aktivnosti radi upisa vlasništva nad komunalnom infrastrukturom na svom području. Aktivnosti su se odnosile na donošenje Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi, koja je donesena u veljači 2020. i izmjena i dopuna navedene Odluke koje su donesene u svibnju 2020., dostavu Odluke nadležnom tijelu za katastar i nadležnom sudu radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru i provedbe upisa statusa komunalne infrastrukture kao javnog dobra u općoj uporabi u vlasništvu Grada u zemljišne knjige i izradu geodetskih elaborata komunalne infrastrukture kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema obrazloženju Grada Križevaca, s obzirom na cijenu izrade geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture, postupak evidentiranja komunalne infrastrukture i upisa vlasništva nad komunalnom infrastrukturom ovisi o financijskim sredstvima koja Grad može osigurati za njihovu izradu te se navedeno obavlja prema potrebi. Tijekom 2020. Grad je izradio geodetske elaborate za četiri nerazvrstane ceste i tri sportsko-rekreacijska terena.

***Državni ured za reviziju preporučuje i nadalje poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Grada Križevaca u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada Križevaca i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Križevaca evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Podaci o pojedinoj komunalnoj infrastrukturi, primjerice: mrtvačnice, nogostupi, mostovi, biciklističke staze, nadstrešnice nad stajalištima javnog prijevoza, autobusna stajališta, sadržani u glavnoj knjizi nisu evidentirani u evidenciji komunalne infrastrukture.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Križevci obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Grad Križevci je u veljači 2010. donio Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije, a u studenome 2010. Odluku o komunalnim djelatnostima. Novu Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su, uz 12 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene i tri druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Grad, a odnose se na poslove hvatanja, sakupljanja, prijevoza i smještaja (zbrinjavanja) napuštenih i izgubljenih životinja, poslovi upravljanja sustavom javnih bicikala te obavljanje poslova dezinfekcije i deratizacije, Grad je donio u rujnu 2020. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Križevcima.



U tablici broj 15 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Križevcima, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 15

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Križevcima, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje javnih zelenih površina	Trgovačka društva čiji je suosnivač Grad Križevci
2.	Održavanje groblja	
3.	Održavanje čistoće javnih površina	
4.	Održavanje javne rasvjete	
5.	Usluge javnih tržnica na malo	
6.	Usluge ukopa pokojnika	
7.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
8.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
9.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
10.	Pružanje usluga parkiranja na uređenim javnim površinama	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
11.	Upravljanje sustavom javnih bicikala	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
12.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
13.	Poslovi hvatanja, sakupljanja, prijevoza i smještaja (zbrinjavanja) napuštenih i izgubljenih životinja na području Grada	
14.	Obavljanje poslova dezinfekcije i deratizacije	-
15.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	

Grad Križevci je Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrdio komunalnu djelatnost održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, ali nije utvrdio organizacijski oblik njenog obavljanja.

**Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti organizacijski oblik obavljanja komunalne djelatnosti održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima na području Grada Križevaca, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Grad Križevci je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja po djelatnostima, a troškovi građenja iskazani su ukupno, ali ne i u svim slučajevima odvojeno za svaku građevinu (primjerice: uređenje i opremanje autobusnih stajališta, dječjih igrališta, modernizacija nerazvrstanih cesta) odnosno odvojeno prema izvoru financiranja, što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojoj se troškovi građenja u programu građenja komunalne infrastrukture iskazuju odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja. Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije, što nije u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i procjenu pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava te izvore financiranja, a ne sadrže opseg (količinu) poslova održavanja te nije omogućena kontrola izvršenja programa. Prema odredbi članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu programom održavanja komunalne infrastrukture obvezno se utvrđuje, između ostalog, i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima. U programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su rashodi za gradnju građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, u skladu s odredbama članka 33. stavak 13. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno u programima građenja komunalne infrastrukture procijeniti troškove građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru njihova financiranja, odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te opseg poslova održavanja u programima održavanja komunalne infrastrukture.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Križevci je u rujnu 2018. izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2014. do 2018.

Gradonačelnik Grada Križevaca je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja nisu objavljena u službenom glasilu, što nije u skladu s odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je propisano da se izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture odnosno troškova održavanja po pojedinim komunalnim djelatnostima, ali ne i po izvorima njihova financiranja te nije osigurana kontrola izvršenja navedenih programa iz pojedinih izvora. Zaključke o usvajanju podnesenih izvješća donijelo je predstavničko tijelo u svibnju 2020.

***Državni ured za reviziju nalaže izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture, koja se podnose predstavničkom tijelu, objavljivati u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se radi kontrole izvršenja programa građenja i održavanja, dopuniti izvješća o izvršenju programa građenja objekata komunalne infrastrukture te programa održavanja komunalne infrastrukture podacima o planiranim i ostvarenim rashodima po objektima građenja i vrstama poslova održavanja te izvorima njihovog financiranja.***

Grad Križevci je u siječnju 2019. donio odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi i u prosincu 2018. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način obračuna, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 40,00 kn/m<sup>3</sup>, drugu zonu u iznosu od 30,00 kn/m<sup>3</sup>, za treću zonu u iznosu od 20,00 kn/m<sup>3</sup>, a za četvrtu zonu u iznosu od 10,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 2,9 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja četiri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Križevce koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda utvrđena je u iznosu od 0,35 kn (odnosno 4,20 kn godišnje) i jednaka je mjesečnom iznosu komunalne naknade po m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni Grada Križevaca.

Grad Križevci je u ožujku 2019. donio Odluku o komunalnom redu, a u travnju 2019. njen ispravak. Odlukom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada Križevaca za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina, mjere za provođenje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari, između ostalog, donose rješenja o mjerama za održavanje komunalnog reda, pokreću prekršajni postupak i naplaćuju novčane kazne za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Križevaca ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Na području Grada Križevaca organizirano je obavljanje 14 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima iz studenoga 2010., od čega su četiri uslužne komunalne djelatnosti. Obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području Grad Križevci organizira samostalno.

Obavljanje jedanaest komunalnih djelatnosti, koje se odnose na pročišćavanje otpadnih voda, održavanje čistoće, odlaganje komunalnog otpada (sakupljanje te gospodarenje komunalnim otpadom), održavanje javnih površina, održavanje groblja, obavljanje pogrebnih poslova u skladu s Odlukom o grobljima, uslugu javne tržnice na malo, upravljanje i organiziranje poslova na stočnom sajmu, obavljanje dimnjačarskih poslova, održavanje javne rasvjete i zimsku službu povjerio je trgovačkom društvu čiji je osnivač. Obavljanje organizacije parkiranja povjereno je u prosincu 2015. na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od prosinca 2015. do prosinca 2020., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 137.200,00 kn, te dva dodatka ugovoru o koncesiji kojima je, između ostalog, izmijenjena visina godišnje naknade za koncesiju odnosno razdoblje za koje se izmijenjena naknada plaća. Dodacima ugovora ugovorena je mjesečna naknada za koncesiju u razdoblju od studenoga 2018. do kolovoza 2019. u iznosu od 10.832,00 kn. Obavljanje održavanja nerazvrstanih cesta i organiziranja poslova hvatanja, čuvanja i uklanjanja uginulih pasa i drugih životinja lualica, Grad je povjerio pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Trgovačko društvo čiji je osnivač Grad Križevci kojem je povjereno obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti javnih tržnica na malo, ukopa pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova donijelo je opće uvjete isporuke komunalnih usluga uz suglasnost Grada Križevaca, dok pravna osoba kojoj je povjereno obavljanje organizacije parkiranja opće uvjete isporuke komunalnih usluga nije donijela. Opći uvjeti isporuke navedenih komunalnih usluga objavljeni su na mrežnim stranicama Grada Križevaca i isporučitelja komunalnih usluga, dok u službenom glasilu Grada Križevaca nisu objavljeni. Cjenici obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti javnih tržnica na malo, ukopa pokojnika, obavljanja dimnjačarskih poslova doneseni su uz suglasnost Grada Križevaca i objavljeni na stranicama isporučitelja komunalnih usluga, dok su cijene obavljanja usluge organizacije parkiranja sastavni dio ugovora o koncesiji.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organizacije parkiranja, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Križevaca za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 13.588.402,00 kn, od čega se 3.882.542,00 kn odnosi na rashode za gospodarenje otpadom, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 9.705.860,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te druga proračunska sredstva.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Križevci je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvario u iznosu od 6.249.055,00 kn, što čini 64,4 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 16 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Grada Križevaca za 2019., prema podacima iz Izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 16

Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture Grada Križevaca za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Javne površine	1.250.000,00	719.684,00	57,6
2.	Ceste	3.495.000,00	3.116.985,00	89,2
3.	Groblja	200.000,00	199.644,00	99,8
4.	Javna rasvjeta	305.000,00	299.753,00	98,3
5.	Gospodarenje otpadom	4.148.500,00	3.882.542,00	93,6
	Ukupno	9.398.500,00	8.218.608,00	87,4

Rashodi za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 1.179.892,00 kn ili 12,6 % manje od plana, pri čemu se najznačajnija odstupanja odnose na ostvarene rashode za izgradnju javnih površina i cesta koji su planirani u iznosu od 4.745.000,00 kn, a ostvareni u iznosu od 3.836.669,00 kn, što je za 908.331,00 kn ili 19,1 % manje od plana. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

***Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.***

U tablici broj 17 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Križevaca za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 17

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Križevaca za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
1		2	3	4
1.	Održavanje čistoće javnih površina	500.000,00	499.791,00	100,0
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	1.750.000,00	1.501.944,00	85,8
3.	Održavanje javnih zelenih površina	1.500.000,00	1.486.951,00	99,1
4.	Odvodnja atmosferskih voda	200.000,00	191.922,00	96,0
5.	Održavanje groblja	90.000,00	79.256,00	88,1
6.	Održavanje javne rasvjete	1.600.000,00	1.609.930,00	100,6
	Ukupno	5.640.000,00	5.369.794,00	95,2

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 270.206,00 kn ili 4,8 % manje od plana. Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog Programa ne sadrže planirane i ostvarene rashode za obavljanje komunalne djelatnosti organiziranja, poslova hvatanja, čuvanja i uklanjanja uginulih pasa i drugih životinja lualica koja je Odlukom o komunalnim djelatnostima iz studenoga 2010. utvrđena kao komunalna djelatnost od lokalnog značenja za Grad Križevce, a povjerena je pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora. Također, programi održavanja komunalne infrastrukture za 2020. i 2021. ne sadrže planirane i izvršene rashode za obavljanje poslova hvatanja, sakupljanja, prijevoza i smještaja (zbrinjavanja) napuštenih i izgubljenih životinja te obavljanje poslova dezinfekcije i deratizacije, koje su Odlukom o komunalnim djelatnostima iz rujna 2020. utvrđene kao komunalne djelatnosti od lokalnog značenja za Grad Križevce, a povjerene su pravnim osobama na temelju pisanog ugovora.

***Državni ured za reviziju preporučuje u programu održavanja komunalne infrastrukture planirati i u izvješćima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture iskazivati sve rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva.

Zadaća koju Grad Križevci ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o potrebama stanovnika. Prema objašnjenju odgovorne osobe, Grad Križevci je uspostavio sustav izvještavanja i komunikacije s građanima osobnim kontaktom građana s komunalnim redarima, emisijama na lokalnom radiju u kojima gostuje gradonačelnik, prijemom stranaka kod gradonačelnika te putem mrežnih stranica Grada.

Prema prikupljenim podacima, Grad Križevci provodi aktivnosti u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom te organizira, financira i nadzire njeno građenje i održavanje. Poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Upravnog odjela za komunalno gospodarstvo, gradnju, prostorno uređenje i zaštitu okoliša nadležnom za poslove komunalnog gospodarstva, a ovlasti i odgovornosti zaposlenika odjela propisane su Pravilnikom o unutarnjem redu. Nadzor nad izvršenjem ugovorenih obveza trgovačkih društava kojima je povjereno obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja javnih zelenih površina, čistoće javnih površina, groblja i sustava za odvodnju atmosferskih voda obavljaju komunalni redari obilaskom terena pri čemu ovjeravaju mjesečne obračunske situacije izvedenih radova na održavanju komunalne infrastrukture. Koncem svake kalendarske godine sastavljeni su zapisnici o primopredaji i okončanom obračunu redovnih godišnjih radova na održavanju komunalne infrastrukture koji, između ostalog, sadrže vrijednost ugovorenih, izvedenih i obračunatih radova i ovjereni su od strane predstavnika naručitelja, pročelnika Upravnog odjela za komunalno gospodarstvo, prostorno uređenje i zaštitu okoliša, višeg savjetnika za komunalno gospodarstvo i gradnju, komunalnih redara i rukovoditelja poslovnih jedinica trgovačkih društava. Za obavljene radove na održavanju nerazvrstanih cesta također su sastavljeni i ovjereni zapisnici o primopredaji i okončanom obračunu redovnih godišnjih radova na održavanju nerazvrstanih cesta. Nadzor nad obavljanjem poslova hvatanja, čuvanja i uklanjanja uginulih pasa i drugih životinja od rujna 2020. obavljaju komunalni redari, a nadzor nad obavljanjem poslova komunalne djelatnosti dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije obavlja se pregledom izvješća o obavljenim uslugama koje pravna osoba dostavlja Gradu, te izvješća o provedenom stručnom nadzoru Zavoda za javno zdravstvo Koprivničko-križevačke županije.

Radi održavanja komunalnog reda na području Grada Križevaca provode se mjere propisane Odlukom o komunalnom redu na način da su komunalni redari obavljali izvide na terenu, građanima upućivali opomene i naplaćivali novčane kazne za kršenje odredbi Odluke o komunalnom redu. Prema obrazloženju Grada Križevaca, u svrhu analize upravljanja komunalnom infrastrukturom održavaju se kolegiji gradskih pročelnika s odgovornim osobama trgovačkih društava kojima je suvlasnik i kojima su povjereni poslovi održavanja dijela komunalne infrastrukture, na način da zajedno analiziraju učinke obavljenih poslova održavanja komunalne infrastrukture te raspravljaju o poslovima vezanim uz obavljanje komunalnih djelatnosti koje se trebaju obaviti o čemu sastavljaju zapisnike. Međutim, Grad Križevci ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj gradskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Grada Križevaca te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Grada. Podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***



## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Križevcima

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Križevci ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njegovom području i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za većinu uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Grada doneseni uz njegovu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na unos svih propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, usklađenost podataka o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji s evidencijom komunalne infrastrukture, na utvrđivanje načina obavljanja dijela komunalnih djelatnosti, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na objavljivanje izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture u službenom glasilu, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika za dio komunalnih usluga, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Križevcima **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Gradu dani nalozi i preporuke, čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

## **Očitovanje Grada Križevaca**

*Grad se očitovao na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Grad Križevce, te prihvatio naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da su prilikom donošenja izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture obrazloženja za odstupanja od plana sadržana u materijalima za Gradsko vijeće, no ne objavljuje ih u Službenom vjesniku te da izvještava javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja putem medija. Također navodi, da će postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.*

## Općina Drnje

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Drnje utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 29,66 km<sup>2</sup>, a obuhvaća tri naselja s 1 863 stanovnika.

U tablici broj 18 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Drnje po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 18

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Drnje, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Drnje	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	58	54	4	0
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	1	1	0	0
3.	Javne zelene površine	Parkovi	1	1	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	3	3	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	3	3		
		Zelene površine uz ceste i ulice	5	3	2	0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Autobusna stanica	3	0	2	1
		Spomenik	1	1	0	0
	Druge građevine javne namjene lokalnog značaja	Paviljon	1	1	0	0
5.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	2	1	0	1
		Mrtvačnica	2	2	0	0
		Kapelica	1	0	1	0
Ukupno			81	70	9	2

Općina Drnje je do kolovoza 2020. evidentirala 81 građevinu komunalne infrastrukture, od čega je 70 ili 86,4 % u vlasništvu Općine, devet ili 11,1 % u javnom vlasništvu, a dvije ili 2,5 % na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Drnje ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture na temelju odluke Općinskog načelnika iz listopada 2019., u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 81 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi i vlasništvu, osobi koja njome upravlja te radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi. Ne sadrži podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture koja se odnosi na građevine i uređaje, javne zelene površine i groblja, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Osim podataka za građevine komunalne infrastrukture iz tablice broj 18, u evidenciju su uneseni i podaci o javnoj rasvjeti koji nisu potpuni jer su naziv i vrsta komunalne infrastrukture navedeni istovjetno, odnosno nisu sistematizirani po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture te nije vidljivo na koju vrstu građevine i uređaja javne rasvjete se podatak odnosi i nije moguće utvrditi njihov broj. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini. Prema objašnjenju Općine, podaci za komunalnu infrastrukturu izgrađenu do stupanja na snagu navedenog Zakona preuzeti su iz e-sustava zemljišnih knjiga te iz zemljišnih knjiga i prijepisa posjedovnih listova iz katastra, dok su podaci za komunalnu infrastrukturu izgrađenu tijekom 2019. i 2020. upisivani temeljem izdanih uporabnih dozvola.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se unesene podatke sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj svih evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Općina Drnje nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi. Prema objašnjenju Općine, općinski načelnik će u skladu s napomenom u evidenciji koja se odnosi na imovinskopravni status komunalne infrastrukture (riješen, u postupku je rješavanja, upisati status javnog dobra) izraditi prijedlog navedene odluke. Također, nije pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.

Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

***Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Drnje u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Drnje, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Komunalna infrastruktura koja je evidentirana u evidenciji komunalne infrastrukture djelomično je evidentirana u glavnoj knjizi Općine Drnje, a odnosi se na zemljište na kojem se komunalna infrastruktura nalazi ili je nabavljeno radi njene izgradnje i na druge građevinske objekte.

Zemljište na kojem se komunalna infrastruktura nalazi ili je nabavljeno radi njene izgradnje evidentirano je dijelom na računima neproizvedene dugotrajne materijalne imovine, unutar ukupne nabavne vrijednosti evidentiranog zemljišta u iznosu od 9.582.235,00 kn, a odnosi se na zemljište za sport i rekreaciju, zemljišta na kojima se nalaze dva groblja i druga zemljišta, koja je iz opisa teško prepoznati. Na računu građevinskih objekata evidentirana su dva mosta u iznosu od 2.954.761,00 kn, kapelica u iznosu od 114.617,00 kn i parkiralište u iznosu od 25.025,00 kn, koji nisu obuhvaćeni evidencijom komunalne infrastrukture, dok su autobusno stajalište, spomenik te 58 nerazvrstanih cesta obuhvaćeni evidencijom komunalne infrastrukture, a nisu evidentirani u glavnoj knjizi.

Ustrojena je analitička knjigovodstvena evidencija zemljišta evidentiranog u glavnoj knjizi iz koje je vidljiva nabavna vrijednost zemljišta na kojem se pojedine građevine i uređaji komunalne infrastrukture nalaze ili je nabavljeno radi njihove izgradnje, datum nabave i količina te naziv koji se odnosi na katastarsku općinu i česticu, no nije vidljiva zajednička poveznica, što otežava usporedbu s drugim evidencijama.

Na računima drugih građevinskih objekata ukupne nabavne vrijednosti 18.338.751,00 kn evidentirani su i objekti komunalne infrastrukture u vrijednosti 4.807.287,00 kn, a odnose se na četiri ceste, dvije mrtvačnice, kapelicu, građevine i uređaje javne rasvjete, dva parkirališta, paviljon u parku te dva autobusna stajališta.

Analitička knjigovodstvena evidencija za pojedine stavke nerazvrstanih cesta iz koje bi bila vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne ceste i građevinskih objekata koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički nije ustrojena te se ne vode propisani podaci o vrsti, količini i vrijednosti (nabavnoj i otpisanoj) za potrebe nadzora i praćenja poslovanja i učinkovitog upravljanja za sve evidentirane građevine i uređaje komunalne infrastrukture i drugu nefinancijsku imovinu.

***Državni ured za reviziju preporučuje u glavnoj knjizi evidentirati svu imovinu obuhvaćenu evidencijama komunalne infrastrukture te ustrojiti i voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.***

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Drnje obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi tako što je u izvještaju o popisu navedeno na što se ta imovina odnosi, ali nisu sastavljene popisne liste u koje su trebali biti pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim i novčanim izrazima. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

**Državni ured za reviziju preporučuje podatke o popisu imovine i obveza koncem godine unositi pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.**

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

**Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.**

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Drnje je u studenome 2018. donijela Odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti i u listopadu 2019. Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije na području Općine Drnje.

U tablici broj 19 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Drnje, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 19

#### Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Drnje, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji

Odlukom kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju koncesije je utvrđeno obavljanje dimnjačarskih poslova, dok su Odlukom kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti na području Općine Drnje utvrđene komunalne djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina te održavanje javne rasvjete. U okviru komunalne djelatnosti održavanja groblja predviđeno je i pružanje usluga ukopa pokojnika, koja je odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu utvrđena kao zasebna uslužna komunalna djelatnost. Općina je u lipnju 2018. donijela Odluku o povjeravanju usluga ukopa pokojnika pravnoj osobi, koja posebnim odlukama o komunalnim djelatnostima nije utvrđena kao zasebna uslužna komunalna djelatnost niti je utvrđen njen organizacijski oblik. Ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti može se zaključiti najduže na vrijeme od četiri godine, dok vrijeme na koje se može zaključiti ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti odlukom nije utvrđeno. Postupak davanja koncesije i obračun naknade za koncesiju provodi se prema propisima kojima se uređuju koncesije, a postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora prema propisima o javnoj nabavi. Tijekom 2019. i 2020. Općina je primjenjivala Odluku o dimnjačarskoj službi na području Općine iz ožujka 2013., a postupci usklađenja sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu su započeti u listopadu 2020.

***Državni ured za reviziju nalaže donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Drnje i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Općina Drnje je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja za svaku građevinu posebno, u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Međutim, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije, što nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa po pojedinim vrstama radova, s naznakom izvora financiranja, u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

***Državni ured za reviziju nalaže program građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati.***



Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Drnje nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja, osim za nerazvrstane ceste za koje su troškovi građenja iskazani skupno, a održavanje pojedinih komunalnih djelatnosti iskazano je opisno.

***Državni ured za reviziju preporučuje radi kontrole izvršenja programa građenja i održavanja, dopuniti izvješća o izvršenju programa građenja objekata komunalne infrastrukture te programa održavanja komunalne infrastrukture podacima o planiranim i ostvarenim rashodima po objektima građenja i vrstama poslova održavanja te izvorima njihovog financiranja.***

Općina Drnje je u prosincu 2018. donijela odluke o komunalnom doprinosu, komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedna zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa utvrđena je u iznosu od 0,40 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa iznosi 0,03 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi također je određena jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Drnje koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 3,60 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora.

Općina Drnje je u kolovozu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, uklanjanje snijega i leda, postupanje s komunalnim otpadom, uređenje komunalnog reda na jezeru Šoderica i vodama stajačicama, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar.

U obavljanju nadzora komunalni redar između ostalog donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlaže Jedinostvenom upravnom odjelu izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplatu novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Drnje ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Općina Drnje je na svom području u 2019. i 2020. organizirala i obavljala devet komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te utvrđenih odlukama o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije i koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova povjerila je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, a održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete i usluge ukopa pokojnika pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene te održavanje groblja su obavljali zaposlenici Jedinostvenog upravnog odjela, iako je Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti na području Općine Drnje utvrđeno, da se navedene djelatnosti dodjeljuju pravnim i fizičkim osobama na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Obavljanje komunalne djelatnosti održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda dodijelila je u okviru obavljanja djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta pravnoj osobi na temelju ugovora, dok obavljanje komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, Općina nije obavljala.

***Državni ured za reviziju nalaže obavljati komunalne djelatnosti u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine Drnje i odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Pravne osobe kojima je povjereno obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti dimnjačarskih poslova i ukopa pokojnika, nisu donijele opće uvjete isporuke komunalnih usluga. Isporučitelj komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika nije donio cjenik svojih usluga. Predstavničko tijelo Općine Drnje je cjenik za dimnjačarske komunalne usluge prihvatilo donošenjem Odluke o odabiru u postupku dodjele koncesije i sastavni je dio Ugovora o koncesiji. Promjena cijena nakon zaključenja Ugovora nije bilo. Općina nema saznanja je li cjenik komunalne usluge dimnjačarskih poslova objavljen na oglasnoj ploči isporučitelja komunalne usluge.

**Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Drnje, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Drnje za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 2.453.470,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Drnje je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 269.097,00 kn, što čini 11,0 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 20 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Drnje za 2019., prema podacima iz Izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 20

Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Drnje za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.091.000,00	1.090.758,00	100,0
2.	Groblja	516.000,00	515.261,00	99,9
3.	Javna parkirališta	250.000,00	25.050,00	10,0
	Ukupno	1.857.000,00	1.631.069,00	87,8

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 225.931,00 kn ili 12,2 % manje od plana. Ostvareni rashodi odnose se na rekonstrukciju i uređenje nerazvrstanih cesta, izgradnju ograda na dva groblja te izradu projektne dokumentacije i posebne uvjete Županijske uprave za ceste za izgradnju parkirališta kod jednog groblja. Izvješće o izvršenju programa građenja ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana. Prema objašnjenju Općine, razlog navedenog odstupanja je dobivanje građevinske dozvole tek koncem 2019. Radovi na izgradnji parkirališta završeni su u 2020.

U tablici broj 21 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Drnje za 2019., prema podacima iz Izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 21

## Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Drnje za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
1	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	247.000,00	293.519,00	118,8
2.	Održavanje čistoće javnih površina	20.000,00	2.167,00	10,8
3.	Održavanje javnih zelenih površina	214.000,00	221.608,00	103,6
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	30.000,00	26.194,00	87,3
5.	Održavanje groblja	214.000,00	221.606,00	103,6
6.	Održavanje javne rasvjete	62.000,00	57.307,00	92,4
	Ukupno	787.000,00	822.401,00	104,5

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 35.401,00 kn ili 4,5 % više od plana. Poslovi održavanja nerazvrstanih cesta odnose se na poslove zamjene, obnavljanja te popravljivanja vertikalne i horizontalne prometne signalizacije, održavanja prohodnosti uz ceste orezivanjem granja i drveća te nasipavanja šljunka i kamena. Održavani su parkovi i dječja igrališta orezivanjem i njegom drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, košnjom trave i čišćenjem zelenih površina. Općina je održavala nadstrešnice na autobusnim stajalištima, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenike i skulpture, prostore i zgrade za ispraćaj i ukop pokojnika te uređivala putove, zelenila i druge površine unutar groblja. Održavanjem javne rasvjete Općina je obuhvatila upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije za osvjetljavanje površina javne namjene. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana, međutim, prema objašnjenju Općine, rashodi za održavanje čistoće javnih površina su ostvareni u manjem iznosu od planiranih jer nije bilo snježnih padalina pa nije bilo potrebe za čišćenjem snijega i leda s nerazvrstanih cesta odnosno zimskom službom.

**Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.**

Programom održavanja komunalne infrastrukture su planirani te u izvješću o izvršenju navedenog programa u okviru rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta iskazani poslovi zamjene i popravaka otvorenog sustava za oborinsku odvodnju, koji su odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu utvrđeni kao zasebna komunalna djelatnost održavanja građevina javne odvodnje oborinskih voda.

**Državni ured za reviziju preporučuje održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda planirati i iskazivati kao zasebnu komunalnu djelatnost, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

## – Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Drnje ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema objašnjenju Općine Drnje, da bi udovoljila načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo (primjerice načelima prilagodljivosti i kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti), Općina je uspostavila sustav izvještavanja i komunikacije s mještanima u vezi s komunalnim djelatnostima i komunalnim uslugama na način da mještani telefonom, elektroničkom poštom ili osobnim dolaskom u prostore Općine iskazuju potrebu za pojedinom komunalnom djelatnošću. Nakon toga komunalni redar terenskim obilaskom navedene lokacije utvrđuje nadležnost Općine o čemu izvještava Općinskog načelnika, koji odlučuje o daljnjem postupanju. Općina Drnje je ustrojila zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara s još dvije općine o čemu je u ožujku 2002. zaključen Sporazum o ustroju Zajedničke službe komunalnog redarstva koja provodi nadzor nad provođenjem odredbi odluka o komunalnom redu općina Drnje, Đelekovec i Koprivnički Ivanec. Općina Koprivnički Ivanec je nakon 31. prosinca 2019. istupila iz zajedničke službe komunalnog redarstva.

Prema prikupljenim podacima, Općina Drnje provodi aktivnosti u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom, organizira, financira i nadzire njeno održavanje i građenje te održavanje komunalnog reda na svom području, ali nije propisala ovlasti i odgovornosti zaposlenika Općine Drnje u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Općina Drnje provodi mjere propisane odlukom o komunalnom redu radi održavanja komunalnog reda na svom području. U 2019. naplaćivala je novčane kazne za prekršaje protiv komunalnog reda na temelju izdanih obveznih prekršajnih naloga i naplatom mandatnih kazni na mjestu izvršenja prekršaja u obavljanju nadzora nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda koji provodi komunalni redar. Uz naplatu kazni, komunalni redari donose i rješenja za provedbu mjera radi uspostave i održavanja komunalnog reda.

Načini postupanja (donesene procedure) u vezi s nadzorom nad obavljanjem komunalnih djelatnosti povjerenih pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te drugim oblicima upravljanja komunalnom infrastrukturom, od poduzimanja mjera i aktivnosti na unaprjeđenju sustava komunalnog gospodarstva na području Općine Drnje do vrednovanja ostvarenih učinaka nisu uređeni. Međutim, ugovori o koncesiji i ugovori o obavljanju komunalne djelatnosti sadrže posebne odredbe o nadzoru nad obavljanjem povjerenih komunalnih djelatnosti, odnosno nad provedbom ugovora. Tako je ugovorima o održavanju nerazvrstanih cesta i javnih zelenih površina utvrđeno, da nadzor nad izvršenjem ugovora obavlja komunalni redar, odnosno osoba koju Općina odredi. Komunalni redar obavlja ugovoreni nadzor obilaskom terena o čemu sastavlja izvješća potkrijepljena fotografijama. Ugovorom o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti obavljanja dimnjačarskih poslova utvrđeno je da Općina ima pravo nadzirati način obavljanja dimnjačarskih poslova te upozoravati koncesionara na uočene nedostatke. Općina nije nadzirala način obavljanja dimnjačarskih poslova, već je isporučitelj komunalne usluge dimnjačarskih poslova o obavljanim poslovima Općini dostavljao izvješća o radu.

Općina Drnje ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture, utjecajem upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Drnje te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Drnje

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Drnje ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima i odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture, na organiziranje obavljanja komunalnih djelatnosti, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Drnje **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

## **Očitovanje Općine Drnje**

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Drnje, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. Općina u očitovanju navodi da će postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.*



## Općina Đelekovec

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Đelekovec utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 25,89 km<sup>2</sup>, a obuhvaća dva naselja s 1 533 stanovnika.

U tablici broj 22 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Đelekovec po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 22

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Đelekovec, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Đelekovec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	37	22	11	4
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pješačke staze	2	0	2	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	9	8	1	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	3	3	0	0
		Drvoredi	2	2	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	1	0	1	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	1	1	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	6	1	4	1
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Autobusna stanica	1	0	1	0
		Oznake zaštićenih dijelova prirode	1	0	0	1
		Spomenik	2	0	2	0
	Druge građevine javne namjene lokalnog značaja	Kapelica	1	1	0	0
6.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	2	1	0	1
Ukupno			68	39	22	7

Općina Đelekovec je do kolovoza 2020. evidentirala 68 građevina komunalne infrastrukture, od čega je 39 ili 57,4 % u vlasništvu Općine, 22 ili 32,3 % u javnom vlasništvu, a sedam ili 10,3 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Đelekovec ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 68 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, osim za građevine i uređaje javne rasvjete te o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja. Ne sadrži podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Osim podataka za građevine komunalne infrastrukture iz tablice broj 22, u evidenciju su uneseni i podaci o javnoj rasvjeti koji nisu potpuni jer su naziv i vrsta komunalne infrastrukture navedeni istovjetno, odnosno nisu sistematizirani po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, te nije vidljivo na koju vrstu građevine i uređaja javne rasvjete se podatak odnosi i nije moguće utvrditi njihov broj. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se unesene podatke sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture i za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Prema podacima Općine Đelekovec, Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema objašnjenju Općine, zaposlenici Jedinственog upravnog odjela izvještavaju općinsku načelnicu o promjenama u vlasništvu ili izgrađenosti na katastarskim česticama na kojima postoje građevine komunalne infrastrukture te će tijekom 2021. utvrditi promjene u statusu građevina komunalne infrastrukture u odnosu na evidentirano u 2020. i poduzeti radnje radi evidentiranja utvrđenih promjena u katastar.

**Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Đelekovec u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Đelekovec, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.**

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Đelekovec evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne građevine i uređaja komunalne infrastrukture te identifikacijska oznaka (inventurni broj), koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Komunalna infrastruktura evidentirana u evidenciji komunalne infrastrukture djelomično je evidentirana u glavnoj knjizi Općine Đelekovec (nije evidentirana primjerice: autobusno stajalište, spomenici, oznake zaštićenog dijela prirode).

**Državni ured za reviziju preporučuje u glavnoj knjizi evidentirati svu imovinu obuhvaćenu evidencijama komunalne infrastrukture te ustrojiti i voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.**

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Đelekovec obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Đelekovec je Odlukom iz siječnja 2019. utvrdila komunalne djelatnosti određene odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih poslova fizičkoj ili pravnoj osobi. Odnose se na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina te održavanje javne rasvjete. Odlukama o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije iz veljače 2016. i studenoga 2019., Općina je utvrdila obavljanje dimnjačarskih poslova.

U tablici broj 23 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Đelekovec, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 23

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti  
u Općini Đelekovec, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji

Prema odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine, utvrđene su komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih poslova fizičkoj ili pravnoj osobi na području Općine, postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti prema propisima o javnoj nabavi te zaključivanje, provedba i izmjene tog ugovora. Vrijeme na koje se zaključuju ugovori, Odlukom nije utvrđeno. Prema odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije, ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti može se zaključiti na vrijeme od četiri godine. Postupak davanja koncesije i obračun naknade za koncesiju provodi se prema propisima kojima se uređuju koncesije. Na području Općine Đelekovec je, također obavljana uslužna komunalna djelatnost ukopa pokojnika, koja nije utvrđena navedenim odlukama.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnim djelatnostima utvrditi uslužnu komunalnu djelatnost ukopa pokojnika i odrediti organizacijski oblik njenog obavljanja, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Općina Đelekovec je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja a troškovi građenja iskazani su odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Međutim, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati, što nije u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova potrebnih za ostvarivanje programa po djelatnostima s naznakom izvora financiranja. Međutim, ne sadrže opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu. U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za projekte aglomeracije, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno u programima građenja komunalne infrastrukture odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te opseg poslova održavanja u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje se u programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Đelekovec nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Đelekovec je u siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, komunalnoj naknadi i u studenome 2018. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedna zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 0,80 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za ostale građevine iznosi 0,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi također je određena jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Đelekovec koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,40 kn/m<sup>2</sup> nekretnine za koju se komunalna naknada plaća. Dopunom Odluke o komunalnoj naknadi iz ožujka 2020. od obveze plaćanja komunalne naknade privremeno se oslobađaju osobe koje su korisnici zajamčene minimalne naknade u skladu s odredbama Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17, 130/17 i 98/19) i Odluke o socijalnoj skrbi na području Općine Đelekovec (Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije 5/17), osobe starije od 65 godina, ako u domaćinstvu nemaju mlađih članova sposobnih za rad i privređivanje i ako domaćinstvo ne ostvaruje mjesečni dohodak veći od 1.000,00 kn po članu domaćinstva te korisnici socijalne usluge smještaja putem Centra za socijalnu skrb Koprivnica, ako u kućanstvu nemaju mlađih članova sposobnih za rad i privređivanje. Odlukom o oslobađanju plaćanja komunalne naknade u uvjetima proglašene epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS CoV-2, na području Republike Hrvatske iz svibnja 2020., mogu se osloboditi plaćanja komunalne naknade u potpunosti obveznici plaćanja komunalne naknade na području Općine Đelekovec za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, a koji su obustavili obavljanje poslovne djelatnosti radi posebnih okolnosti, od 19. ožujka 2020. do dana ukidanja posebnih okolnosti u skladu s Odlukom Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske.

Općina Đelekovec je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, uklanjanje snijega i leda, postupanje s otpadom, uređenje komunalnog reda na vodama stajaćicama, zaštita od buke, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar između ostalog donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaje obvezni prekršajni nalog i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Đelekovec ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

## – Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Općina Đelekovec je na svom području u 2019. i 2020. organizirala i obavljala deset komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te odlukama o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora i ugovora o koncesijama. Općina Đelekovec obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javne rasvjete te dio poslova održavanja javnih zelenih površina koji se odnose na vađenje panjeva, čišćenje i odvoz granja na zapuštenim dijelovima javnih površina te malčiranje javnih površina povjerila je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Prema objašnjenju Općine, tijekom 2019. nije bilo potrebe za obavljanjem poslova na održavanju građevina javne odvodnje oborinskih voda, dok je u 2020. navedene poslove obavljala pravna osoba na temelju ugovora. Obavljanje uslužne djelatnosti obavljanja dimnjačarskih poslova povjerila je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, dok Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine utvrđene komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javnih zelenih površina koje se odnose na travnate površine i nisko raslinje te uslugu ukopa pokojnika, koju nije utvrdila odlukom, prema objašnjenju Općine obavljao je zaposlenik Jedinogstvenog upravnog odjela Općine (komunalni radnik). Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojim je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

***Državni ured za reviziju nalaže obavljati komunalne djelatnosti u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine Đelekovec i odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova nije donio opće uvjete isporuke komunalne usluge, a na cjenik komunalne usluge Općinska načelnica nije dala prethodnu suglasnost. Općina nema saznanja je li cjenik komunalne usluge objavljen na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.



**Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Đelekovec, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Đelekovec za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 954.032,00 kn, od čega se 10.474,00 kn odnosi na rashode za projekt aglomeracije, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. iznose 943.558,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Đelekovec je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 128.556,00 kn, što čini 13,6 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 24 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Đelekovec za 2019., prema podacima iz Izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 24

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Đelekovec za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	170.500,00	170.504,00	100,0
2.	Groblja	3.750,00	3.750,00	100,0
3.	Javne zelene površine	577.850,00	577.811,00	100,0
4.	Aglomeracija	0,00	10.474,00	0,00
	Ukupno	752.100,00	762.539,00	101,4

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 10.439,00 kn ili 1,4 % više od plana, pri čemu se odstupanje odnosi na ostvarene, a neplanirane rashode za projekt aglomeracije. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži usporedbu planiranih i ostvarenih rashoda te obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 25 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Đelekovec za 2019., prema podacima iz Izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 25

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Đelekovec za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	25.000,00	58.699,00	234,8
2.	Održavanje javnih zelenih površina i groblja	74.000,00	73.367,00	99,1
3.	Održavanje i potrošnja javne rasvjete	55.500,00	59.427,00	107,1
4.	Održavanje čistoće javnih površina	50.000,00	0,00	0,00
	Ukupno	204.500,00	191.493,00	93,6

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 13.007,00 kn ili 6,4 % manje od plana. Programom održavanja komunalne infrastrukture Općina je rashode za zimsko održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu od 10.000,00 kn planirala u okviru komunalne djelatnosti održavanje čistoće javnih površina, a njihovo ostvarenje je u Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture iskazala u okviru komunalne djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu od 40.405,00 kn. Također, Programom održavanja komunalne infrastrukture zasebno planirani rashodi za održavanje javnih zelenih površina i održavanje groblja, u Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture iskazani su u skupnom iznosu. Poslove održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, koje prema objašnjenju Općine obavlja komunalni radnik, Programom održavanja komunalne infrastrukture Općina nije planirala niti iskazala ostvarene rashode za navedena održavanja komunalne infrastrukture u Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži usporedbu planiranih i ostvarenih rashoda te obrazloženje za odstupanje od plana.

**Državni ured za reviziju preporučuje u programu održavanja komunalne infrastrukture planirati i u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture iskazivati sve rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture te usporediti planirane i ostvarene rashode. Preporučuje se kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.**

#### – Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Đelekovec ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema objašnjenju Općine Đelekovec, da bi udovoljila načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo (primjerice načelima prilagodljivosti i kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti), uspostavila je sustav izvještavanja i komunikacije s mještanima u vezi komunalne djelatnosti i komunalne usluge na način da mještani telefonom, elektroničkom poštom ili osobnim dolaskom u prostore Općine iskazuju potrebu za pojedinom komunalnom djelatnošću.

Općina Đelekovec je ustrojila zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara s još dvije lokalne jedinice o čemu je u ožujku 2002. zaključen Sporazum o ustroju Zajedničke službe komunalnog redarstva koja provodi nadzor nad provođenjem odredbi Odluka o komunalnom redu općina Drnje, Đelekovec i Koprivnički Ivanec. Općina Koprivnički Ivanec je nakon 31. prosinca 2019. istupila iz zajedničke službe komunalnog redarstva. Ugovori o koncesiji i ugovori o obavljanju komunalne djelatnosti sadrže posebne odredbe o nadzoru nad obavljanjem povjerenih komunalnih djelatnosti, odnosno nad provedbom ugovora.

Prema prikupljenim podacima, Općina Đelekovec provodi aktivnosti u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom, organizira, financira i nadzire njeno održavanje i građenje te održavanje komunalnog reda na svom području, ali nije propisala ovlasti i odgovornosti zaposlenika Općine Đelekovec u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Općina Đelekovec provodi mjere propisane odlukom o komunalnom redu radi održavanja komunalnog reda na svom području. U 2019. naplaćivala je novčane kazne za prekršaje protiv komunalnog reda na temelju izdanih obveznih prekršajnih naloga i naplatom mandatnih kazni na mjestu izvršenja prekršaja u obavljanju nadzora nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda koji provodi komunalni redar. Uz naplatu kazni, komunalni redar donosi i rješenja za provedbu mjera radi uspostave i održavanja komunalnog reda.

Načini postupanja (procedure) u vezi s nadzorom nad obavljanjem komunalnih djelatnosti povjerenih pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te drugim oblicima upravljanja komunalnom infrastrukturom, od poduzimanja mjera i aktivnosti na unaprjeđenju sustava komunalnog gospodarstva na području Općine Đelekovec do vrednovanja ostvarenih učinaka, nisu uređeni. Međutim, izvoditelji radova na održavanju nerazvrstanih cesta, održavanju javnih zelenih površina i uređenju kanala za odvodnju atmosferskih voda su vodili evidencije i sačinjavali obračune izvedenih radova koje je ovjeravala Općinska načelnica, kako je to utvrđeno ugovorima o obavljanju navedenih poslova. Ugovorom o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti obavljanja dimnjačarskih poslova utvrđeno je da Općina ima pravo nadzirati način obavljanja dimnjačarskih poslova te upozoravati koncesionara na uočene nedostatke. Općina je nadzirala obavljanje dimnjačarskih poslova i dostavljala koncesionaru Potvrdu o uredno obavljenoj koncesijskoj usluzi, a isporučitelj komunalne usluge dimnjačarskih poslova o obavljanim poslovima Općini je dostavljao izvješća o radu.

Općina Đelekovec ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture, utjecajem upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Đelekovec te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Đelekovec

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Đelekovec ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinska načelnica podnijela predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima i odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na organiziranje obavljanja komunalnih djelatnosti, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Đelekovec **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

## **Očitovanje Općine Đelekovec**

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Đelekovec, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.*

## Općina Ferdinandovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Ferdinandovac utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 49,25 km<sup>2</sup>, a obuhvaća dva naselja s 1 750 stanovnika.

U tablici broj 26 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Ferdinandovac po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 26

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Ferdinandovac, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Ferdinandovac	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	134	60	36	38
2.	Javne zelene površine	Parkovi	2	2	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	1	1	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	7	7	0	0
3.	Groblja	Groblja	1	1	0	0
		Mrtvačnica	1	1	0	0
Ukupno			146	72	36	38

Općina Ferdinandovac je do kolovoza 2020. evidentirala 146 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 72 ili 49,3 % u vlasništvu Općine, 36 ili 24,7 % u javnom vlasništvu, a 38 ili 26,0 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

### Nalaz

#### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Ferdinandovac ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture na temelju odluke općinskog načelnika iz listopada 2019., u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 146 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, koji se odnose na nerazvrstane ceste, javne zelene površine i groblje. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom te podatke o osobi koja njome upravlja.

Ne sadrži podatke o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Općina Ferdinandovac nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi u svom vlasništvu, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi. Također, nije pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koje bi trebala dostaviti nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

***Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Ferdinandovac u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Ferdinandovac, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja.



Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Ferdinandovac evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture i djelomično je evidentirana u evidenciji komunalne infrastrukture. Primjerice, evidencija komunalne infrastrukture ne sadrži podatke o javnoj rasvjeti, mosnoj vagi, spomenicima te paviljonu u parku koji su sadržani u glavnoj knjizi. Analitičku knjigovodstvenu evidenciju iz koje bi bila vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost za svaku pojedinačnu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, Općina nije ustrojila.

***Državni ured za reviziju preporučuje ustrojiti i voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, po vrsti, količini i vrijednosti tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Preporučuje se svu komunalnu infrastrukturu evidentiranu u glavnoj knjizi, evidentirati i u evidenciji komunalne infrastrukture.***

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Ferdinandovac obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste u koje su pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim i novčanim izrazima odnosno navedene pojedinačne vrijednosti imovine. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Ferdinandovac je u travnju 1996. donijela Odluku o osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Općine Ferdinandovac te njene izmjene u ožujku 1998. i prosincu 1999. Odlukom je određeno šest komunalnih djelatnosti koje će obavljati vlastiti pogon, a odnose se na održavanje čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina, održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja te na usluge javnih tržnica na malo i odvodnju i pročišćavanje atmosferskih voda. Prema Odluci, navedene djelatnosti obavljat će djelatnik vlastitog pogona, a djelatnosti za obavljanje kojih ne bude sredstava (mehanizacije i oruđa) obavljat će druge pravne i fizičke osobe na temelju ugovora. Također je utvrđeno, da će se obavljanje pet komunalnih djelatnosti koje se odnose na opskrbu pitkom vodom, plinom, prijevoz putnika u javnom cestovnom prometu, dimnjačarske poslove te opskrbu javnom rasvjetom povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju odluka Općinskog poglavarstva. Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesija iz prosinca 2017., utvrđeno je obavljanje dimnjačarskih poslova.

U tablici broj 27 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Ferdinandovac, prema odlukama o osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti i komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesija.

Tablica broj 27

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti  
u Općini Ferdinandovac, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje javnih površina	Vlastiti komunalni pogon
2.	Održavanje groblja	
3.	Odvodnja i pročišćavanje atmosferskih voda	
4.	Usluge javnih tržnica na malo	
6.	Opskrba pitkom vodom	Pravna ili fizička osoba na temelju odluke poglavarstva
7.	Opskrba plinom	
8.	Prijevoz putnika u javnom cestovnom prometu	
9.	Opskrba javnom rasvjetom	
10.	Održavanje javne rasvjete	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
11.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Vlastiti komunalni pogon i/ili pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
12.	Održavanje čistoće javnih površina	
13.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji i/ili pravna ili fizička osoba na temelju odluke poglavarstva

Odluke o osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Općine Ferdinandovac i o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesija donesene su na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu koje su bile na snazi do kolovoza 2018. i nisu usklađene s odredbama novog Zakona koje su na snazi od kolovoza 2018. Stoga su Odlukom o osnivanju vlastitog pogona komunalnim djelatnostima određene djelatnosti održavanja javnih površina, odvodnja i pročišćavanje atmosferskih voda, opskrba pitkom vodom, plinom i javnom rasvjetom, prijevoz putnika u javnom cestovnom prometu te preuzimanje i ispraćaj umrle osobe do mjesta ukopa (Odlukom obuhvaćena u okviru komunalne djelatnosti održavanja groblja), koje važećim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu propisane kao komunalne djelatnosti te u okviru komunalne djelatnosti održavanja groblja, ukop pokojnika, koji je prema važećim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu propisan kao zasebna uslužna komunalna djelatnost. Navedenom Odlukom je također utvrđeno, da će se obavljanje djelatnosti opskrbe pitkom vodom, plinom, prijevoz putnika u javnom cestovnom prometu, dimnjačarski poslovi, opskrba javnom rasvjetom povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju odluka Općinskog poglavarstva. Prema odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) predstavničko tijelo lokalne samouprave koje donosi akte u okviru djelokruga jedinice lokalne samouprave te obavlja druge poslove u skladu sa zakonom i statutom jedinice lokalne samouprave, je Općinsko vijeće.

Prema odredbi članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

***Državni ured za reviziju nalaže donijeti novu odluku o osnivanju vlastitog pogona, odnosno odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Ferdinandovac i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s važećim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Općina Ferdinandovac je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja, a troškovi su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Međutim, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova potrebnih za ostvarivanje programa po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

***Državni ured za reviziju nalaže program građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program, građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Ferdinandovac je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje 2010. – 2013.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Ferdinandovac je u ožujku 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi te Izmjene Odluke o komunalnom doprinosu u srpnju 2019. i Izmjene Odluke o komunalnoj naknadi u svibnju 2019. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade donijela je u studenome 2018. Odluke su objavljene u službenom glasilu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 3,00 kn/m<sup>3</sup>, a za drugu zonu u iznosu od 2,00 kn/m<sup>3</sup>, ovisno o namjeni građevine za koju se plaća. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,2 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj. Obračun komunalnog doprinosa za ozakonjenu nezakonito izgrađenu zgradu za koju je izdano završno rješenje o izvedenom stanju u skladu s člankom 22. stavku 1. i stavku 4. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine 86/12, 143/13 i 65/17) obavlja se na način da je on za sve zone na području Općine jednak, a iznosi 0,80 kn/m<sup>3</sup>.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Ferdinandovac koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 1,80 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni.

Općina Ferdinandovac je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, uklanjanje snijega i leda, postupanje s otpadom, uređenje komunalnog reda na vodama stajačicama, zaštita od buke, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar između ostalog donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlaže izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Ferdinandovac ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

## – Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Općina Ferdinandovac je u 2019. i 2020. na svom području organizirala i obavljala šest komunalnih djelatnosti određenih Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je jedna uslužna djelatnost. Obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području, Općina organizira samostalno. Povjerila je obavljanje komunalnih djelatnosti pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti za poslove održavanja nerazvrstanih cesta, makadamskih cesta i putova, održavanje javne rasvjete te pružanju usluga odgrtanja snijega na cestama i ulicama. Obavljanje dimnjačarskih poslova povjerila je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji. Dva zaposlenika vlastitog pogona obavljala su komunalne djelatnosti održavanje javnih površina i održavanje groblja.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge

Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova nije donio opće uvjete isporuke komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge je sastavni dio ugovora. Općina nema saznanja je li cjenik komunalne usluge objavljen na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine Ferdinandovac, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Ferdinandovac za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 2.813.982,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Ferdinandovac je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 409.620,00 kn, što čini 14,6 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 28 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Ferdinandovac za 2019., prema podacima iz Izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 28

Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Ferdinandovac za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.514.000,00	1.513.416,00	100,0
2.	Javne zelene površine	162.000,00	161.874,00	99,9
3.	Groblje	510.500,00	510.442,00	100,0
	Ukupno	2.186.500,00	2.185.732,00	100,0

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 768,00 kn manje od plana. Rashodi za građenje komunalne infrastrukture odnose se na asfaltiranje nerazvrstane ceste, izgradnju ograde oko nogometnog igrališta i groblja te izgradnju pješačke staze unutar groblja.

U tablici broj 29 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Ferdinandovac za 2019., prema podacima iz Izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 29

Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Ferdinandovac za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	232.000,00	229.686,00	99,0
2.	Održavanje javnih zelenih površina	42.000,00	37.021,00	88,1
3.	Održavanje groblja	23.000,00	24.658,00	107,2
4.	Održavanje čistoće javnih površina	9.000,00	9.000,00	100,0
5.	Održavanje javne rasvjete	324.500,00	327.885,00	101,0
	Ukupno	630.500,00	628.250,00	99,6

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 2.250,00 kn ili 0,4 % manje od plana. Održavanje nerazvrstanih cesta odnosi se na nabavu šljunka, prijevoz, razastiranje i planiranje po nerazvrstanim šljunčanim cestama i poljskim putovima, sanaciju oborinskih odvodnih jaraka, cijevnih propusta, planiranje šljunčanih cesta strojem, malčiranje i košnja bankina te popravak mrežastih pukotina i udarnih rupa na asfaltiranim prometnicama. Održavane su zelene površine orezivanjem zelenila, sadnjom cvijeća i niskog raslinja, mehaničkim i ručnim čišćenjem zelenih površina te skupljanjem lišća. S groblja je odvoženo i zbrinjavano smeće i lampioni iz kontejnera, održavanje čistoće javnih površina odnosi se na čišćenje i razgrtanje snijega s nerazvrstanih cesta, a nabavljene su i ugrađene nove LED svjetiljke, renovirane su postojeće i zamijenjene dotrajale armature.

U okviru rashoda za održavanje javne rasvjete iskazani su i troškovi električne energije za javnu rasvjetu u iznosu od 113.836,00 kn.

## – Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Ferdinandovac ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Općina je uspostavila sustav komunikacije i izvještavanja s mještanima obavijestima na mrežnim stranicama Općine. Također, mještani imaju mogućnost prijavljivanja komunalnih problema ili davanja sugestija i prijedloga za poboljšanje komunalne infrastrukture telefonom, osobno u prostorima Općine ili elektroničkom poštom. Prijave se unose u interne evidencije u kojima se naznačuje datum i razlog prijave te datum rješavanja prijavljenog problema. Općina Ferdinandovac je ustrojila zajedničko obavljanje poslova komunalnog redara s još jednom lokalnom jedinicom (Općina Molve) o čemu je u kolovozu 2018. zaključen Sporazum o zajedničkom obavljanju poslova komunalnog redara.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственог upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Prema objašnjenju Općine Ferdinandovac, Općina organizira, financira i nadzire održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području postupanjem komunalnog redara na način da izdaje opomene za neodržavanje okućnica i javnih površina ispred kuća te neodgovornim vlasnicima pasa i kontrolira stanja javnih površina uz koje se gradi o čemu sastavlja godišnja izvješća. Također, voditelj vlastitog pogona obilazi teren i potvrđuje obavljene posao ovjerom radnog naloga po završetku radova na održavanju nerazvrstanih cesta, javne rasvjete te čišćenju snijega, dok nadzor nad obavljanjem dimnjačarskih poslova obavlja komunalni redar. Međutim, Općina ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.



Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Ferdinandovac te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Ferdinandovac

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Ferdinandovac ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o osnivanju vlastitog pogona i odluku o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o osnivanju vlastitog pogona, odluke o komunalnim djelatnostima i odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Ferdinandovac **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

## **Očitovanje Općine Ferdinandovac**

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Ferdinandovac, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. Općina u očitovanju navodi da je započela s poduzimanjem radnji radi poboljšanja učinkovitosti raspolaganja komunalnom infrastrukturom i usklađenja sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu te je donijela novu Odluku o osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti. Navodi da će nastaviti postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.*

## Općina Gola

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Gola utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 76,33 km<sup>2</sup>, a obuhvaća pet naselja s 2 431 stanovnika.

U tablici broj 30 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Gola po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 30

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Gola, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Gola	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	138	136	1	1
2.	Javne zelene površine	Parkovi	2	2	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	1	1	0	0
		Kanal	1	1	0	0
		Igralište u mjesnoj rudini	1	1	0	0
3.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	1	0	0	1
	Druge građevine javne namjene lokalnog značaja	Pumpna stanica	1	0	0	1
4.	Groblja i mrtvačnice na grobljima	Groblja	3	3	0	0
		Mrtvačnica	3	3	0	0
Ukupno			151	147	1	3

Općina Gola je do kolovoza 2020. evidentirala 151 građevinu komunalne infrastrukture, od čega je 147 ili 97,4 % građevina u vlasništvu Općine, jedna ili 0,7 % u javnom vlasništvu, a tri ili 1,9 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Gola ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 151 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, osim za građevine i uređaje javne namjene te groblja, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom te podatke o osobi koja njome upravlja samo za nerazvrstane ceste. Ne sadrži podatke o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Prema podacima Općine Gola, Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

***Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Gola u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

***Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Gola, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Gola evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture, koja je djelomično evidentirana u evidenciji komunalne infrastrukture. Primjerice, evidencija komunalne infrastrukture ne sadrži podatke o javnoj rasvjeti, autobusnim stajalištima, stočnim vagama, zdencu, panou te spomeniku koji su sadržani u glavnoj knjizi. Općina vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedine građevine i uređaja komunalne infrastrukture, koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički, osim za ceste, pješačke staze i javnu rasvjetu koje su iskazane u skupnim iznosima.

***Državni ured za reviziju ustrojiti i voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Preporučuje se komunalnu infrastrukturu koja je evidentirana u glavnoj knjizi, evidentirati i u evidenciji komunalne infrastrukture.***

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom.

Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Gola obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-naloz-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Gola je u siječnju 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih poslova fizičkoj ili pravnoj osobi. Odlukom je, uz tri komunalne djelatnosti propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete), odredila i dvije druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije te poslova zbrinjavanja napuštenih životinja i obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova. Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije iz siječnja 2018., Općina je utvrdila dimnjačarske poslove, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U tablici broj 31 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Gola, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 31

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti  
u Općini Gola, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje čistoće javnih površina	
3.	Održavanje javne rasvjete	
4.	Obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije	
5.	Poslovi zbrinjavanja napuštenih životinja i obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	
6.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji

Prema objašnjenju Općine, na svom području obavljala je komunalne djelatnosti propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, a koje se odnose na održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda te uslugu ukopa pokojnika. Navedene komunalne djelatnosti nisu utvrđene odlukama o komunalnim djelatnostima i nisu određeni organizacijski oblici njihova obavljanja.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnim djelatnostima propisati sve komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Gola i organizacijske oblike njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Općina Gola je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja koja je iskazana u ukupnim iznosima, ali ne i odvojeno za svaku građevinu komunalne infrastrukture. Također, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije, što nije u skladu s odredbama članaka 68. i 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja javne rasvjete, javnih zelenih površina i groblja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. U programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. iskazani su rashodi za izgradnju građevina i nabavu opreme za odlaganje komunalnog otpada, u skladu s člankom 33. stavak 13. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.



***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno u programima građenja komunalne infrastrukture uključiti procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru njihova financiranja i odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati u programima građenja komunalne infrastrukture te opseg poslova održavanja u programima održavanja komunalne infrastrukture.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Gola je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2009. do 2013.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješće o izvršenju programa građenja sadrži iskaz troškova građenja po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture i izvorima njihova financiranja, ali ne i po građevinama komunalne infrastrukture, dok izvješće o izvršenju programa održavanja sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim komunalnim djelatnostima i po izvorima njihova financiranja, ali ne i po vrstama poslova.

***Državni ured za reviziju preporučuje, radi kontrole izvršenja programa građenja i održavanja, dopuniti izvješća o izvršenju programa građenja objekata komunalne infrastrukture te programa održavanja komunalne infrastrukture podacima o planiranim i ostvarenim rashodima po objektima građenja i vrstama poslova održavanja te izvorima njihovog financiranja.***

Općina Gola je u siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi te u studenome 2018. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade i objavila ih je u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedna zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa utvrđena je u iznosu od 0,40 kn/m<sup>3</sup>. Vrijednost komunalnog doprinosa iznosi 0,03 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi također je određena jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Gola koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,40 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora.

Općina Gola je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, uklanjanje snijega i leda, postupanje s komunalnim otpadom, zaštita od buke, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar između ostalog donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlaže izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Gola ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Općina Gola je u 2019. i 2020. na svom području organizirala i obavljala dvanaest komunalnih djelatnosti od kojih je deset propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, a dvije Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine Gola i odnose se na obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije te poslove zbrinjavanja napuštenih životinja i veterinarsko-higijeničarske poslove. Općina Gola obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta i održavanje javne rasvjete, obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije te poslove zbrinjavanja napuštenih životinja i veterinarsko-higijeničarske poslove, povjerila je pravnim osobama na temelju govora o obavljanju komunalnih djelatnosti, dok je obavljanje dimnjačarskih poslova povjerila na temelju ugovora o koncesiji. Prema objašnjenju Općine, komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda te uslugu ukopa pokojnika, koje nisu utvrđene odlukama o komunalnim djelatnostima i nisu određeni organizacijski oblici njihova obavljanja, kao i odlukom utvrđeno održavanje čistoće javnih površina, obavljaju zaposlenici Jedinственog upravnog odjela.

Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojim je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

***Državni ured za reviziju nalaže obavljati komunalne djelatnosti u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine Gola i odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge dimnjačarskih poslova, čije je obavljanje povjereno na temelju ugovora o koncesiji, nije donio opće uvjete isporuke. Cjenik usluge je sastavni dio Ugovora o koncesiji. Isporučitelj komunalne usluge obavljanja dimnjačarskih poslova, nema vlastitu mrežnu stranicu.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine Gola, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Gola za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 1.904.869,00 kn, od čega se 43.350,00 kn odnosi na rashode za izradu projektne dokumentacije za sanaciju odlagališta otpada, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluke o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. iznose 1.861.519,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Gola je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 1.270.762,00 kn, što čini 68,3 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 32 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Gola za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 32

## Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Gola za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	850.000,00	842.146,00	99,1
2.	Gospodarenje otpadom	15.000,00	43.350,00	289,0
	Ukupno	865.000,00	885.496,00	102,4

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 20.496,00 kn ili 2,4 % manje od plana, pri čemu se najznačajnije odstupanje odnosi na ostvarenje rashoda za gospodarenje otpadom, a izvješće o izvršenju programa građenja ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana. U navedenom Izvješću rashodi za rekonstrukciju nerazvrstanih cesta iskazani su ukupno, ali ne i za svaku cestu zasebno. Također, obavljene vrste radova nisu opisane.

U tablici broj 33 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Gola za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 33

## Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Gola za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje javne rasvjete	240.000,00	163.014,00	67,9
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	250.000,00	227.659,00	91,1
3.	Održavanje javnih zelenih površina	580.000,00	304.287,00	52,5
4.	Održavanje čistoće javnih površina	300.000,00	300.000,00	100,0
5.	Održavanje groblja	25.000,00	24.413,00	97,7
	Ukupno	1.395.000,00	1.019.373,00	73,1

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 375.627,00 kn ili 26,9 % manje od plana. Programom održavanja komunalne infrastrukture Općina je rashode za zimsko održavanje nerazvrstanih cesta planirala u okviru komunalne djelatnosti održavanje čistoće javnih površina, a njihovo ostvarenje je u Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture iskazala u okviru komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Programi održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. i Izvješće o izvršenju programa za 2019. ne sadrže planirane i ostvarene rashode za obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije, poslove zbrinjavanja napuštenih životinja i veterinarsko-higijeničarske službe, koje su povjerene pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju navedenih komunalnih djelatnosti.

Također, programom nisu planirani niti su u Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani rashodi za održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene te održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, koje je prema objašnjenju odgovorne osobe, Općina Gola obavljala.

***Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture iskazivati sve rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture te u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture iskazati ostvarene rashode na način kako su programom održavanja komunalne infrastrukture i planirani. Preporučuje se kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Gola ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema objašnjenju odgovorne osobe Općine Gola, Općina nije uspostavila sustav izvještavanja i komunikacije s mještanima u vezi komunalnih djelatnosti i komunalnih usluga.

Općina Gola je ustrojila zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara s još dvije lokalne jedinice o čemu je u siječnju 2017. zaključen Dodatak Sporazumu o ustroju zajedničkog komunalnog redarstva (iz razloga istupanja triju općina iz zajedničkog komunalnog redarstva), koje provodi nadzor nad provođenjem odredbi Odluka o komunalnom redu općina Hlebine, Gola i Peteranec i ostalih propisa donesenih na temelju Zakona. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Također, ugovori o koncesiji i ugovori o obavljanju komunalnih djelatnosti sadrže posebne odredbe o nadzoru nad obavljanjem povjerenih komunalnih djelatnosti, odnosno nad provedbom ugovora. Prema objašnjenju Općine Gola, Općina organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području na način da po završetku radova na održavanju nerazvrstanih cesta i javne rasvjete izvedene radove te obavljene usluge deratizacije potvrđuje ovjerom radnih naloga, odnosno knjige građenja. Nadzor nad provedbom dimnjačarskih poslova, ne može dokumentirati. O provedenom nadzoru nad provođenjem mjera utvrđenih Odlukom o komunalnom redu, komunalni redar je sastavio izvještaje koji sadrže brojčane pokazatelje nadzora, sankcija, rješenja i drugo.

Međutim, Općina ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Gola te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Gola

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Gola ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima i odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na organiziranje obavljanja komunalnih djelatnosti, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Gola **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

## **Očitovanje Općine Gola**

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Gola, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. Općina navodi da će postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.*



## Općina Gornja Rijeka

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Gornja Rijeka utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 29,70 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 14 naselja s 1 779 stanovnika.

U tablici broj 34 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Gornja Rijeka po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 34

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture  
u Općini Gornja Rijeka, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Gornja Rijeka	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	1	1	0	0
2.	Javne zelene površine	Travnjaci	2	0	2	0
		Skupine stabala	1	1	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	11	4	5	2
		Javni športski i rekreacijski prostori	4	4	0	0
3.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	13	1	11	1
	Druge građevine javne namjene lokalnog značaja	Vidikovac Mali Kalnik	1	1	0	0
4.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	2	1	0	1
Ukupno			35	13	18	4

Općina Gornja Rijeka je do kolovoza 2020. evidentirala 35 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 13 ili 37,2 % u vlasništvu Općine, 18 ili 51,4 % u javnom vlasništvu, a četiri ili 11,4 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Gornja Rijeka ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture na temelju Odluke o izradi i vođenju evidencije komunalne infrastrukture općinskog načelnika iz rujna 2019., u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 35 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi i vlasništvu, osobi koja njome upravlja te radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi. Evidencija ne sadrži podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture koja se odnosi na građevine i uređaje javne namjene, javne zelene površine i nerazvrstane ceste, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Osim podataka za građevine komunalne infrastrukture iz tablice broj 34, u evidenciju su uneseni i podaci o nerazvrstanim cestama i javnoj rasvjeti koji nisu potpuni jer su naziv i vrsta komunalne infrastrukture navedeni istovjetno, odnosno nisu sistematizirani po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture te nije vidljivo na koju vrstu građevine i uređaja javne rasvjete se podatak odnosi i nije moguće utvrditi njihov broj. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se unesene podatke sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj svih evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Prema podacima Općine Gornja Rijeka, Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi. Prema objašnjenju Općine, 2018. je započeta katastarska izmjera i uspostava novog katastra nekretnina i zemljišnih knjiga za područje katastarske općine Gornja Rijeka. U okviru nove katastarske izmjere obilježene su sve čestice na kojima se nalazi komunalna infrastruktura na javnom dobru u općoj uporabi na području katastarske općine Gornja Rijeka. Javno izlaganje novog katastra nekretnina trebalo je započeti u travnju 2020., no odgođeno je do daljnjeg. Također, nije pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.

Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

***Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Gornja Rijeka u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Gornja Rijeka, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Gornja Rijeka evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Računi glavne knjige, koji se odnose na nerazvrstane ceste i javnu rasvjetu u analitičkoj evidenciji nisu raščlanjeni.

Komunalna infrastruktura evidentirana u evidenciji komunalne infrastrukture djelomično je evidentirana u glavnoj knjizi Općine Gornja Rijeka, a odnosi se na zemljište na kojem se komunalna infrastruktura nalazi ili je nabavljeno radi njene izgradnje i na druge građevinske objekte. Zemljište na kojem se komunalna infrastruktura nalazi ili je nabavljeno radi njene izgradnje evidentirano je dijelom na računima neproizvedene dugotrajne materijalne imovine, unutar ukupne nabavne vrijednosti tako evidentiranog zemljišta u iznosu od 508.547,00 kn, a odnosi se na zemljišta na kojima se nalaze dva groblja nabavne vrijednosti 310.800,00 kn i druga zemljišta u iznosu od 197.747,00 kn.

Na računima drugih građevinskih objekata u ukupnom iznosu od 16.419.330,00 kn evidentirane su nabavne vrijednosti cesta u iznosu od 3.259.435,00 kn, dječjih igrališta u iznosu od 125.283,00,00 kn, građevina i uređaja javne rasvjete u iznosu od 1.174.921,00 kn te druga ulaganja u građevine i objekte na području Općine Gornja Rijeka u iznosu od 11.859.691,00 kn.

Analitička knjigovodstvena evidencija za pojedine stavke nerazvrstanih cesta iz koje bi bila vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne ceste i svakog pojedinačnog objekta i uređaja javne rasvjete koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički nije ustrojena te se ne vode propisani podaci o vrsti, količini i vrijednosti (nabavnoj i otpisanoj) za potrebe nadzora i praćenja poslovanja i učinkovitog upravljanja za sve evidentirane građevine i uređaje komunalne infrastrukture i drugu nefinancijsku imovinu.

Na računu ostali građevinski objekti evidentirano je dječje igralište nabavne vrijednosti 29.808,00 kn, a na računima ostale nematerijalne imovine turistički putokazi, drvene garniture, panoramski toranj, oglasne ploče i oglasni ormarići u ukupnom iznosu od 123.838,00 kn koji nisu obuhvaćeni evidencijom komunalne infrastrukture, dok su četiri športska i rekreacijska prostora obuhvaćena evidencijom komunalne infrastrukture, a nisu evidentirana na računu glavne knjige. Prema objašnjenju Općine, razlike u evidencijama komunalne infrastrukture i poslovnih knjiga nastaju zbog programskih nemogućnosti unosa podataka o broju objekata komunalne infrastrukture u poslovne knjige Općine te različitih opisa građevina i objekata u evidencijama i poslovnim knjigama Općine, što dovodi do nemogućnosti njihovog prepoznavanja.

***Državni ured za reviziju preporučuje vrijednosti građevina i uređaja komunalne infrastrukture iskazivati odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, svu komunalnu infrastrukturu sadržanu u evidenciji komunalne infrastrukture evidentirati i u glavnoj knjizi te ustrojiti i voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.***

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Gornja Rijeka obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste u koje su pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim i novčanim izrazima odnosno navedene pojedinačne vrijednosti imovine. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Gornja Rijeka je u prosincu 2018. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su, uz deset komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, utvrđene i dvije druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje poslova dezinsekcije i deratizacije i veterinarsko-higijeničarske poslove. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Gornja Rijeka.

U tablici broj 35 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Gornja Rijeka, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 35

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti  
u Općini Gornja Rijeka, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1		2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Gornja Rijeka
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Usluge ukopa pokojnika	
9.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
10.	Održavanje javne rasvjete, izuzev podmirivanja troškova električne energije za rasvjetljavanje površina javne namjene	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
11.	Obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije	
12.	Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	

Odlukom o komunalnim djelatnostima trgovačkom društvu čiji je osnivač Općina Gornja Rijeka, obavljanje komunalnih djelatnosti povjereno je na neodređeno vrijeme, a u obavljanju djelatnosti održavanja groblja i usluge ukopa pokojnika povjerene su mu javne ovlasti. Ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti i ugovori o obavljanju komunalne djelatnosti mogu se zaključiti na vrijeme od četiri godine. Postupak davanja koncesije i obračun naknade za koncesiju provodi se prema propisima kojima se uređuju koncesije, a postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora prema propisima o javnoj nabavi.

Općina Gornja Rijeka je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasniku, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja, a troškovi su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno, ali ne i odvojeno prema izvoru financiranja, što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj se troškovi građenja u programu građenja komunalne infrastrukture iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja. Također, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije, što nije u skladu s odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova potrebnih za ostvarivanje programa po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

***Državni ured za reviziju nalaže program građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru njihova financiranja te odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Gornja Rijeka nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Gornja Rijeka je u prosincu 2018. donijela odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi te Dopune Odluke o komunalnoj naknadi u svibnju 2020., a u studenome 2018. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedna zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 0,70 kn/m<sup>3</sup>. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa iznosi 0,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi također je određena jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Gornja Rijeka koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 5,04 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora.

Prema Dopunama Odluke o komunalnoj naknadi od svibnja 2020., obveze plaćanja komunalne naknade potpuno će se osloboditi vlasnik ili korisnik poslovnog prostora ili građevinskog zemljišta koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, koji je sukladno odluci Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske obuhvaćen mjerom obustave rada od 1. ožujka 2020. do prestanka važenja odluke nadležnog ministra o nastupanju posebnih okolnosti u uvjetima proglašene epidemije bolesti COVID -19.

Općina Gornja Rijeka je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano održavanje komunalnog reda, uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, uklanjanje snijega i leda, postupanje s komunalnim otpadom, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar, između ostalog, donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlaže izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Gornja Rijeka ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Općina Gornja Rijeka je u 2019. i 2020. na svom području organizirala i obavljala šest komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima. Općina Gornja Rijeka obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta i održavanje javnih zelenih površina te usluge ukopa pokojnika povjerila je vlastitom trgovačkom društvu, održavanje javne rasvjete trgovačkom društvu čiji je suosnivač s drugim jedinicama lokalne samouprave, a obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije te obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, dok drugih šest komunalnih djelatnosti određenih Odlukom o komunalnim djelatnostima, od kojih je dvije ugovorila s trgovačkim društvom, nije obavljala.

Prema objašnjenju Općine, komunalnu djelatnost održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima ne provodi jer trenutno takvih površina na području Općine ima jako malo. U tijeku je rekonstrukcija trga te će završetkom radova njegovo održavanje povjeriti vlastitom trgovačkom društvu. Održavanje čistoće javnih površina, odnosno uklanjanje snijega i leda na nerazvrstanim cestama, ovisi o količini snježnih padalina, kojih u 2019. i početkom 2020., nije bilo, dok za održavanjem groblja, održavanjem građevina javne odvodnje oborinskih voda te održavanjem građevina, predmeta i uređaja javne namjene nije bilo potrebe. Dimnjačarske usluge na svom području ne provodi.



Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge ukopa pokojnika, čije je obavljanje povjereno vlastitom trgovačkom društvu, doneseni su uz suglasnost Općine Gornja Rijeka te su objavljeni u službenom glasniku. Trgovačko društvo nema vlastitu mrežnu stranicu te svoje akte objavljuje na posebnom djelu mrežne stranice Općine Gornja Rijeka gdje su navedeni opći uvjeti te cjenik i objavljeni.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Gornja Rijeka za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 1.324.252,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Gornja Rijeka je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 262.352,00 kn, što čini 19,8 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 36 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Gornja Rijeka za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 36

Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Gornja Rijeka za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	700.000,00	588.188,00	84,0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	2.280.127,00	180.000,00	7,9
3.	Građevine i uređaji javne namjene	78.000,00	64.625,00	82,9
4.	Groblja	20.000,00	18.750,00	93,8
5.	Javna rasvjeta	207.000,00	203.088,00	98,1
	Ukupno	3.285.127,00	1.054.651,00	32,1

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 2.230.476,00 kn ili 67,9 % manje od plana.

Odstupanja od plana se odnose na planirane, a neizvršene rashode za geodetski projekt, izdavanje dozvola i vodni doprinos za modernizaciju nerazvrstanih cesta, rekonstrukciju trga, dozvole i vodni doprinos za pješačko-biciklističku stazu, uređenje javne površine u naselju Fodorovec te nadzor za uređenje stajališta za autobus. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 37 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Gornja Rijeka za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 37

Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Gornja Rijeka za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	255.000,00	187.298,00	73,5
2.	Održavanje javnih zelenih površina	20.000,00	14.994,00	75,0
3.	Održavanje groblja	20.000,00	0,00	0,0
4.	Održavanje čistoće javnih površina	35.000,00	0,00	0,0
5.	Održavanje javne rasvjete	51.000,00	55.165,00	108,2
6.	Održavanje građevina, predmeta i uređaja javne namjene	10.000,00	0,00	0,0
7.	Obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije	20.000,00	11.269,00	56,3
8.	Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	7.000,00	875,00	12,5
	Ukupno	418.000,00	269.601,00	64,5

Rashodi za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 148.399,00 kn ili 35,5 % manje od plana jer, prema objašnjenju Općine tijekom 2019. nije bilo snježnih padalina pa nije bilo potrebe za održavanjem čistoće javnih površina (zimski služba) kao ni za održavanjem groblja i građevina, predmeta i uređaja javne namjene. Planirani, a neizvršeni rashodi odnose se na nabavu i postavu vertikalne prometne signalizacije na novoasfaltiranim cestama, održavanje mrtvačnica na mjesnim grobljima, održavanje dječjih igrališta, čišćenje nerazvrstanih cesta od snijega i leda, održavanje građevina, predmeta i uređaja javne namjene, deratizaciju i dezinfekciju te postupanje s napuštenim i izgubljenim životinjama u okviru veterinarskih poslova. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana. Održavanje nerazvrstanih cesta odnosi se na šljunčanje cesta, kojim su obuhvaćeni zemljani radovi u svrhu proširenja i uređenja nerazvrstanih cesta i lokalnih putova, nabava i ugradnja kamenog materijala svih granulacija za uređenje putova, sanacija udarnih rupa na nerazvrstanim cestama i njihovo redovno održavanje, malčiranje bankina i cestovnih jaraka te zacjevljenje cestovnih jaraka i uređenje odvodnje u svrhu zaštite prometnica. Održavani su parkovi i zelene površine orezivanjem zelenila, košnjom trave i čišćenjem zelenih površina. Prema objašnjenju Općine, tijekom protekle tri godine obavljena je rekonstrukcija cjelokupne javne rasvjete na području Općine (ugradnja nove led rasvjete) te se održavanje odnosi na postavu i skidanje novogodišnje rasvjete.

***Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Gornja Rijeka ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Općina je uspostavila sustav komunikacije i izvještavanja s mještanima obavijestima na mrežnim stranicama Općine, komunikacijom s komunalnim redarom i održavanjem redovnih radijskih emisija na lokalnoj radio postaji u kojima općinski načelnik obavještava mještane o izvršenim i planiranim poslovima građenja i održavanja komunalne infrastrukture. Također, mještani imaju mogućnost prijavljivanja komunalnih problema ili davanja sugestija i prijedloga za poboljšanje komunalne infrastrukture telefonom, osobno u prostorima Općine ili elektroničkom poštom. Na mrežnim stranicama Općine nalaze se upute i obrazac za prijavu komunalnog problema, odnosno obrazac prijedloga i sugestija za poboljšanje komunalne infrastrukture.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственог upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Prema objašnjenju Općine Gornja Rijeka, Općina organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području na način da po završetku radova na održavanju nerazvrstanih cesta i košnje javnih površina s izvoditeljem radova sastavlja zapisnik o primopredaji i okončanom obračunu izvedenih radova na temelju narudžbenica, kojeg potvrđuju izvoditelj radova, Općinski načelnik i komunalni redar. Prikuplja podatke o stanju nerazvrstanih cesta, javnih površina i drugih građevina i uređaja javne namjene dojavom mještana ili redovnim pregledom komunalnog redara koji sastavlja prijedlog potreba za sanacijom, nekom drugom intervencijom, odnosno građenjem ili rekonstrukcijom objekata i uređaja komunalne infrastrukture. Prijedloge potreba komunalni redar dostavlja općinskom načelniku, a Općinsko vijeće u skladu s raspoloživim sredstvima uvrštava ih u programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za sljedeću godinu. Izvedene radove na održavanju javne rasvjete potvrđuje komunalni redar ovjerom radnog naloga za izvođenje radova. Nadzor nad izvršenjem poslova komunalne djelatnosti deratizacije, Općina obavlja na način da prikupi potvrde o provedenoj deratizaciji koje potvrđuju izvoditelj i korisnik usluge te pribavlja izvješća o provedenoj deratizaciji izvoditelja usluge i izvješća Zavoda za javno zdravstvo Koprivničko-križevačke županije o izvršenom stručnom nadzoru nad provedbom deratizacije za svaku kalendarsku godinu. Međutim, Općina ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Gornja Rijeka te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Gornja Rijeka

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Gornja Rijeka ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinom području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Gornja Rijeka **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke, čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

### **Očitovanje Općine Gornja Rijeka**

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Gornja Rijeka, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. Općina u očitovanju navodi da će postupiti prema nalozima i preporukama Državnog ureda za reviziju.*

## Općina Hlebine

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Hlebine utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 30,95 km<sup>2</sup>, a obuhvaća dva naselja s 1 304 stanovnika.

U tablici broj 38 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Hlebine po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 38

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Hlebine, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Hlebine	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	41	17	24	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	1	1	0	0
		Pješačke staze	1	0	1	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	7	6	1	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	4	4	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	2	2	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	1	0	1	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Autobusna stanica	3	0	3	0
		Javni zahodi	1	1	0	0
		Oznake kulturnih dobara	2	1	1	0
	Druge građevine javne namjene lokalnog značaja	Galerija slika	1	1	0	0
6.	Javna rasvjeta	Reflektor	1	0	0	1
		Rasvjetni stupovi	4	4	0	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	1	0	1	0
		Mrtvačnica	1	1	0	0
Ukupno			71	38	32	1

Općina Hlebine je do kolovoza 2020. evidentirala 71 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture, od čega je 38 ili 53,5 % u vlasništvu Općine, 32 ili 45,1 % u javnom vlasništvu, a jedna ili 1,4 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

## **Nalaz**

### **– Evidentiranje komunalne infrastrukture**

Općina Hlebine ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 71 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi i o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom te podatke o osobi koja njome upravlja. Ne sadrži podatke o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Osim podataka za građevine komunalne infrastrukture iz tablice broj 38, u evidenciju su uneseni i podaci o javnoj rasvjeti koji nisu potpuni jer su naziv i vrsta komunalne infrastrukture navedeni istovjetno, odnosno nisu sistematizirani po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture te nije vidljivo na koju vrstu građevine i uređaja javne rasvjete se podatak odnosi i nije moguće utvrditi njihov broj. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se unesene podatke sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj svih evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Općina Hlebine u evidenciji komunalne infrastrukture ima evidentirane građevine i uređaje komunalne infrastrukture u društvenom i vlasništvu ustanova te fizičkih osoba (primjerice: groblje, javna rasvjeta), međutim nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi u svom vlasništvu, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi. Također, nije pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.



Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

***Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Hlebine u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Hlebine, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Hlebine evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture. Na računu imovine u pripremi evidentirano je ulaganje u pješačku stazu za koju tijekom 2019. i 2020. nije obavljen tehnički pregled odnosno ishoda uporabna dozvola. Općina vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne građevine i uređaja komunalne infrastrukture, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Analitička knjigovodstvena evidencija sadrži identifikacijski broj svake pojedine građevine i uređaja.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom.

Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Hlebine obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Hlebine je u siječnju 2019. donijela Odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti i u studenome 2019. Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije na području Općine Hlebine, propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U tablici broj 39 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Hlebine, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 39

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti  
u Općini Hlebine, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji

Odlukom kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju koncesije je utvrđeno obavljanje dimnjačarskih poslova, dok su komunalne djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina te održavanje javne rasvjete utvrđene kao komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora. Odlukom o komunalnim djelatnostima u okviru komunalne djelatnosti održavanja groblja predviđeno je i pružanje usluga ukopa pokojnika, koja je odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu utvrđena kao zasebna uslužna komunalna djelatnost. Ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti može se zaključiti najduže na vrijeme od četiri godine, dok vrijeme na koje se može zaključiti ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti odlukom nije utvrđeno. Postupak davanja koncesije i obračun naknade za koncesiju provodi se prema propisima kojima se uređuju koncesije, a postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora prema propisima o javnoj nabavi.

***Državni ured za reviziju nalaže donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se sve komunalne djelatnosti na području Općine Hlebine i organizacijski oblici njihova obavljanja utvrditi u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Općina Hlebine je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja iskazani su odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Međutim, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije, što nije u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja javne rasvjete, građevina javne odvodnje oborinskih voda, javnih zelenih površina i groblja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno u programima građenja komunalne infrastrukture odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te opseg poslova održavanja u programima održavanja komunalne infrastrukture.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Hlebine nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinska načelnica je u ožujku 2020. podnijela predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., a u svibnju 2020. Izvješće o izvršenju proračuna, što nije u skladu s odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima gradonačelnik odnosno općinski načelnik izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnosi istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinice lokalne samouprave. Navedena izvješća su objavljena u službenom glasilu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

***Državni ured za reviziju nalaže izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture podnositi predstavničkom tijelu Općine Hlebine istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna Općine Hlebine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Općina Hlebine je u siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi, a u studenome 2018. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade te ih je objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedna zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 1,60 kn/m<sup>3</sup>. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za druge građevine iznosi 0,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dviju zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Hlebine koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je odlukom iz studenoga 2018. u iznosu od 1,80 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni.

Općina Hlebine je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, uklanjanje snijega i leda, postupanje s komunalnim otpadom, zaštita od buke, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar između ostalog donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlaže izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Hlebine ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Općina Hlebine je na svom području organizirala i obavljala devet komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od čega su dvije uslužne djelatnosti. Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova, povjerila je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, a održavanje uređaja i objekata javne rasvjete, održavanje nerazvrstanih cesta te održavanje čistoće javnih površina (zimsko služba) tijekom 2019. i 2020. povjerila je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Prema objašnjenju Općine, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene i održavanje groblja su obavljali zaposlenici Jedinog upravnog odjela te u skladu s mogućnostima i radnici u okviru javnih radova, iako je Odlukom utvrđeno da se navedene djelatnosti dodjeljuju pravnim i fizičkim osobama na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Također, prema objašnjenju Općine, zaposlenici Jedinog jedinog upravnog odjela su obavljali usluge ukopa pokojnika, što nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojim je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Komunalnu djelatnost održavanja građevina javne odvodnje oborinskih voda, Općina na svom području nije obavljala.

***Državni ured za reviziju nalaže obavljati komunalne djelatnosti u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine Hlebine i odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge kojem je povjereno obavljanje uslužne komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova, na temelju ugovora o koncesiji, nije donio opće uvjete isporuke komunalne usluge. Cjenik za dimnjačarske komunalne usluge prihvatilo je predstavničko tijelo Općine Hlebine kod donošenja Odluke o odabiru u postupku dodjele koncesije i sastavni je dio Ugovora o koncesiji. Objavljen je na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Promjena cijena nakon zaključenja Ugovora nije bilo.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Hlebine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Hlebine za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 1.835.048,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Hlebine je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 197.278,00 kn, što čini 10,8 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 40 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Hlebine za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 40

## Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Hlebine za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	1.420.000,00	1.351.061,00	95,1
2.	Javne zelene površine	25.000,00	23.750,00	95,0
3.	Groblja	140.000,00	110.860,00	79,2
	Ukupno	1.585.000,00	1.485.671,00	93,7

Rashodi za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 99.329,00 kn ili 6,3 % manje od plana pri čemu se najznačajnije odstupanje odnosi na ostvarenje rashoda za građenje na groblju, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 41 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Hlebine za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 41

## Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Hlebine za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	85.000,00	58.762,00	69,1
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	5.000,00	0,00	0,0
3.	Održavanje javnih zelenih površina	131.500,00	126.511,00	96,2
4.	Održavanje groblja	70.000,00	61.396,00	87,7
5.	Održavanje čistoće javnih površina	30.000,00	2.500,00	8,3
6.	Održavanje javne rasvjete	100.000,00	100.208,00	100,2
	Ukupno	421.500,00	349.377,00	82,9

Rashodi za provođenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. su ostvareni 72.123,00 kn ili 17,1 % manje od plana jer nije ostvareno planirano održavanje i obnova prometne signalizacije, krpanje i sanacija udarnih rupa te linijskih uzdužnih i poprečnih pukotina na asfaltiranim cestama unutar i izvan naselja, zacjevljenje kanala, izrada oborinske kanalizacije, održavanje cestovnih jaraka, iskop kanala oborinske odvodnje i čišćenje postojećih kanala oborinske odvodnje. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Programi održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. i izvješće o izvršenju programa za 2019. ne sadrže planirane i ostvarene rashode za obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene koje su, prema objašnjenju Općine, obavljali zaposlenici Jedinog jedinog upravnog odjela Općine i osobe u okviru javnih radova.

***Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom. Preporučuje se programom održavanja komunalne infrastrukture planirati i u izvješću o izvršenju programa održavanja iskazivati sve rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture.***

– **Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Hlebine ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Općina Hlebine je uspostavila sustav komunikacije i izvještavanja s mještanima objavom obavijesti i podataka za kontakt svih službenika i namještenika Jedininstvenog upravnog odjela Općine na mrežnim stranicama Općine. Na taj način mještani imaju mogućnost prijavljivanja komunalnih problema ili davanja sugestija i prijedloga za poboljšanje komunalne infrastrukture telefonom, osobno u prostorima Općine ili elektroničkom poštom.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedininstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Hlebine organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području, na način da je ustrojila zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara s još dvije lokalne jedinice o čemu je u siječnju 2017. zaključen Dodatak Sporazumu o ustroju zajedničkog komunalnog redarstva (iz razloga istupanja triju općina iz zajedničkog komunalnog redarstva), koje provodi nadzor nad provođenjem odredbi Odluka o komunalnom redu općina Hlebine, Gola i Peteranec i ostalih propisa donesenih na temelju Zakona. Komunalni redar je u kolovozu 2020. sastavio izvještaj o broju poduzetih postupaka predviđenih Odlukama o komunalnom redu. Također, ugovori o koncesiji i ugovori o obavljanju komunalne djelatnosti sadrže posebne odredbe o nadzoru nad obavljanjem povjerenih komunalnih djelatnosti, odnosno nad provedbom ugovora. Međutim, Općina Hlebine ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja.



Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Hlebine te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Hlebine

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Hlebine ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima i odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na organiziranje obavljanja komunalnih djelatnosti, na podnošenje izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture predstavničkom tijelu Općine Hlebine istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna Općine, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Hlebine **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

## **Očitovanje Općine Hlebine**

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Hlebine, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.*

## Općina Kalinovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Kalinovac utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 35,55 km<sup>2</sup>, a obuhvaća tri naselja s 1 597 stanovnika.

U tablici broj 42 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Kalinovac po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 42

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture  
u Općini Kalinovac, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Kalinovac	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	12	6	6	0
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	3	3	0	0
3.	Javne zelene površine	Parkovi	2	2	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	1	1	0	0
4.	Javna rasvjeta	Trafostanica	2	1	1	0
5.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	1	1	0	0
		Mrtvačnica	1	1	0	0
Ukupno			22	15	7	0

Općina Kalinovac je do kolovoza 2020. evidentirala 22 građevine i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 15 ili 68,2 % u vlasništvu Općine, a sedam ili 31,8 % na zemljištu u javnom vlasništvu.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Kalinovac ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture na temelju odluke Općinskog načelnika iz rujna 2019., u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 22 građevine i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom te podatke o osobi koja njome upravlja. Podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture su navedeni skupno (nisu čitljivi), a evidencijom su obuhvaćene građevine i uređaji koji prema Zakonu nisu komunalna infrastruktura (vatrogasni i društveni dom, vodovod, kanalizacija i drugo). Evidencija ne sadrži podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Prema podacima Općine Kalinovac, Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

**Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Kalinovac u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Kalinovac, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.**

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Kalinovac evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture. Komunalna infrastruktura evidentirana u glavnoj knjizi Općine Kalinovac djelomično je evidentirana u evidenciji komunalne infrastrukture. Evidentirane su pojedine ceste, parkovi, parkirališta, groblje, mrtvačnica, trafostanice, zemljište za sport i rekreaciju, dok nisu evidentirane pješačke staze, pješački mostovi, klupe za park, rasvjetni stupovi, autobusne kućice, trgovci, nadstrešnice i drugo. Općina vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost građevina i uređaja komunalne infrastrukture, koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički. Nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost za pojedine građevine i uređaje komunalne infrastrukture (primjerice: trg, autobusna kućica, nadstrešnice, klupe) vidljiva je za svaku pojedinačnu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture, dok su nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost za pojedine građevine i uređaje komunalne infrastrukture (primjerice: ceste, pješačke staze) evidentirane u skupnim iznosima.

**Državni ured za reviziju preporučuje građevine i uređaje komunalne infrastrukture evidentirane u glavnoj knjizi unijeti u evidenciju komunalne infrastrukture te ustrojiti i voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.**

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Kalinovac obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

**Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.**

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Kalinovac je Odlukom iz rujna 2019. utvrdila komunalne djelatnosti propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih poslova fizičkoj ili pravnoj osobi. Odnose se na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih zelenih površina, održavanje javne rasvjete i održavanje čistoće javnih površina. Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije iz rujna 2017., Općina je utvrdila dimnjačarske poslove. Općina je Odlukom o upravljanju grobljima iz prosinca 2012., upravljanje grobljem povjerila trgovačkom društvu u svom suvlasništvu, što pored dodjele grobnih mjesta, rekonstrukcije i uređenja podrazumijeva i održavanje groblja te ukop umrlih osoba.

U tablici broj 43 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Kalinovac, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 43

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti  
u Općini Kalinovac, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javnih zelenih površina	
3.	Održavanje javne rasvjete	
4.	Održavanje čistoće javnih površina	
5.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji

U listopadu 2020. općinski načelnik je jednostrano raskinuo Ugovor o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova jer koncesionar nije podmirio koncesijsku naknadu.

Odlukom o upravljanju grobljem Općina je odredila, da grobljem upravlja trgovačko društvo u suvlasništvu Općine. Pod upravljanjem podrazumijeva dodjelu grobnih mjesta, rekonstrukciju groblja, poslove ukopa umrlih osoba, uređenje i održavanje. Zakonom o grobljima (Narodne novine 19/98, 50/12 i 89/17) u članku 10. stavak 2. je utvrđeno da upravljanje grobljem razumijeva dodjelu grobnih mjesta, uređenje, održavanje i rekonstrukciju groblja, na način koji odgovara tehničkim i sanitarnim uvjetima, pri čemu treba voditi računa o zaštiti okoliša, a osobito o krajobraznim i estetskim vrijednostima. Odnosno, Zakon o grobljima komunalnu djelatnost usluge ukopa pokojnika utvrđenu Zakonom o komunalnom gospodarstvu, nije uredio. Odluku, kojom bi utvrdila komunalnu djelatnost održavanja groblja i uslužnu komunalnu djelatnost ukopa pokojnika kao komunalne djelatnosti koje obavlja na svom području te njihove organizacijske oblike u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Općina nije donijela.

***Državni ured za reviziju nalaže donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će utvrditi komunalnu djelatnost održavanje groblja i uslužnu komunalnu djelatnost ukop pokojnika te odrediti organizacijski oblik njihovog obavljanja, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Općina Kalinovac je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja iskazani su odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Međutim, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati, što nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu.



Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova potrebnih za ostvarivanje programa po djelatnostima s naznakom izvora financiranja, u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

***Državni ured za reviziju nalaže program građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprijeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Kalinovac nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., međutim navedena izvješća nisu objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

***Državni ured za reviziju nalaže izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture, koja se podnose predstavničkom tijelu, objavljivati u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Općina Kalinovac je u veljači 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi i u studenome 2018. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 4,00 kn/m<sup>3</sup>, a za drugu zonu u iznosu od 2,00 kn/m<sup>3</sup>. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,3 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja četiri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Kalinovac koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 7,68 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni.

Općina Kalinovac je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, uklanjanje snijega i leda, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar između ostalog donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Kalinovac sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

#### – Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Općina Kalinovac je u 2019. i 2020. na svom području organizirala i obavljala sedam komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te odlukama o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora i ugovora o koncesijama i odlukom o upravljanju grobljima, od kojih su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Kalinovac obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete i održavanje javnih zelenih površina povjerila je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Ugovorom o obavljanju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta povjerila je i poslove čišćenja javnih površina od snijega i leda (zimski služba), koji su Odlukom utvrđeni u okviru komunalne djelatnosti održavanja čistoće javnih površina. Obavljanje dimnjačarskih poslova povjerila je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, dok poslove održavanja groblja i uslugu ukopa pokojnika obavlja trgovačko društvo u suvlasništvu Općine na temelju Odluke o upravljanju grobljem.

***Državni ured za reviziju nalaže obavljati komunalne djelatnosti u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine Kalinovac i odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelji komunalnih usluga koji obavljaju uslužne komunalne djelatnosti obavljanja dimnjačarskih poslova i ukopa pokojnika nisu donijeli opće uvjete isporuke komunalnih usluga. Cjenik dimnjačarskih usluga sastavni je dio ugovora o koncesiji, a na cjenik komunalne usluge ukopa pokojnika Općinski načelnik je dao prethodnu suglasnost. Općina nema saznanja je li cjenik komunalne usluge objavljen na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalnih usluga.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Kalinovac, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Kalinovac za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 572.489,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Kalinovac je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 978.933,00 kn, što je 406.444,00 kn ili 71,0 % više od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Prema odredbi članka 91. Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture. Općinsko vijeće Općine Kalinovac u 2019. nije donijelo odluku o korištenju sredstava komunalne naknade za druge propisane namjene, koje se ne odnose na financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, odnosno nije utvrdilo da se korištenjem značajnog dijela sredstava komunalne naknade za te namjene ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju preporučuje sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa koristiti za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture. Nalaže se sredstva komunalne naknade za druge propisane namjene, koje se ne odnose na financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, koristiti na temelju odluke Općinskog vijeća kojom će se utvrditi da takvo korištenje sredstava komunalne naknade ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 26.000,00 kn, a ostvareni u iznosu od 24.501,00 kn, odnosno 1.499,00 kn ili 5,8 % manje od plana. Odnose se na izgradnju nadstrešnica na autobusnim stajalištima, a financirani su iz komunalnog doprinosa, naknade iz postupaka ozakonjenja nezakonito izgrađenih zgrada te prihoda od koncesije.

U tablici broj 44 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Kalinovac za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 44

Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Kalinovac za 2019.

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	105.050,00	61.229,00	58,3
2.	Održavanje javnih zelenih površina	345.330,00	370.122,00	107,2
3.	Održavanje čistoće javnih površina	110.000,00	15.266,00	13,9
4.	Održavanje groblja	29.950,00	29.214,00	97,5
5.	Održavanje javne rasvjete	100.000,00	72.157,00	72,2
	Ukupno	690.330,00	547.988,00	79,4

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 142.342,00 kn ili 20,6 % manje od plana, pri čemu se najznačajnije odstupanje odnosi na ostvarenje rashoda za održavanje čistoće javnih površina jer je Općina Programom održavanja komunalne infrastrukture planirala rashode za zimsko održavanje nerazvrstanih cesta u okviru komunalne djelatnosti održavanje čistoće javnih površina, a njihovo ostvarenje je u Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. iskazala u okviru komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

**Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju planirane i ostvarene rashode iskazivati unutar rashoda za održavanje komunalne infrastrukture na koju se odnose. Preporučuje se kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.**

– **Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Kalinovac ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Općina Kalinovac je ustrojila zajedničko obavljanje poslova komunalnog redara s još jednom lokalnom jedinicom o čemu su u studenome 2018. i siječnju 2020. zaključeni Sporazumi o obavljanju poslova komunalnog redarstva.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Prema objašnjenju Općine Kalinovac, Općina organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ovjeravanjem radnih naloga koji se nalaze uz račune o obavljenim radovima i uslugama te redovitim obilascima komunalnog redara, koji o utvrđenome sastavlja zapisnik. Međutim, Općina ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture, utjecajem upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Kalinovac te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Kalinovac

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Kalinovac ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinom području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluka o komunalnim djelatnostima s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na organiziranje obavljanja dijela komunalnih djelatnosti, na korištenje sredstava komunalne naknade za druge propisane namjene (koje se ne odnose na financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture) bez odluke općinskog vijeća, na sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Kalinovac **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke, čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

## **Očitovanje Općine Kalinovac**

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Kalinovac, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. Općina u očitovanju navodi da će postupiti prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.*

## Općina Kalnik

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Kalnik utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 26,34 m<sup>2</sup> i obuhvaća osam naselja s 1 351 stanovnika.

U tablici broj 45 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Kalnik po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 45

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Kalnik, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Kalnik	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	66	5	30	5	26
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	1	1	0	0	0
		Pješačke staze	1	0	1	0	0
	Javna parkirališta	Parkirališta	4	1	3	0	0
3.	Javne zelene površine	Parkovi	1	1	0	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	5	1	3	0	1
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	1	0	0	1	0
		Javni zdenci	4	0	1	3	0
		Spomenik	8	0	6	2	0
	Druge građevine javne namjene lokalnog značaja	Vidikovac	2	0	1	1	0
Izvor pitke vode		1	1	0	0	0	
5.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	2	1	0	1	0
		Mrtvačnica	2	0	1	0	1
6.	Javna rasvjeta	Rasvjetni stupovi	38	0	0	0	38
		Reflektori	9	0	0	0	9
		Svjetiljke	254	0	0	0	254
Ukupno			399	11	46	13	329



Općina Kalnik je do kolovoza 2020. evidentirala 399 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je jedanaest ili 2,7 % u vlasništvu Općine Kalnik, 46 ili 11,5 % u javnom vlasništvu, 13 ili 3,3 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 329 ili 82,5 % evidentiranih građevina i uređaja podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture.

## **Nalaz**

### **– Evidentiranje komunalne infrastrukture**

Općina Kalnik ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture na temelju odluke Općinskog načelnika iz kolovoza 2019., u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 399 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, vlasništvu i osobi koja njome upravlja, osim za 26 nerazvrstanih cesta, zelenu površinu, 38 rasvjetnih stupova i mrtvačnicu u Vojnovcu, koja ne sadrži podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom te 254 svjetiljki i devet reflektora koja ne sadrži niti podatke o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi. Također, evidencija ne sadrži podatke o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Prema podacima Općine Kalnik, Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

***Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Kalnik u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Kalnik, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Kalnik evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne građevine i uređaja komunalne infrastrukture, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Komunalna infrastruktura evidentirana u evidenciji komunalne infrastrukture, koja se odnosi na zemljišta na kojima se nalaze groblja, izvor pitke vode, parkiralište kod Doma hrvatskih branitelja, pješačku stazu i park, nije evidentirana u glavnoj knjizi Općine, dok su klupe na groblju, table dobrodošlice i tržnica Kalnik evidentirani u glavnoj knjizi, ali nisu obuhvaćeni evidencijom komunalne infrastrukture.

**Državni ured za reviziju preporučuje u glavnoj knjizi evidentirati svu imovinu obuhvaćenu evidencijama komunalne infrastrukture te ustrojiti i voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Preporučuje se svu komunalnu infrastrukturu evidentiranu u glavnoj knjizi, evidentirati i u evidenciji komunalne infrastrukture.**

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Kalnik obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

**Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Upute o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.**

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Kalnik je u studenome 2018. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su, uz devet komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti, utvrđene i dvije druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije te obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Kalnik.

U tablici broj 46 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Kalnik, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 46

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti  
u Općini Kalnik, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Kalnik
2.	Održavanje javnih zelenih površina	
3.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
4.	Održavanje groblja	
5.	Održavanje čistoće javnih površina	
6.	Održavanje javne rasvjete	
7.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
8.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
9.	Usluge ukopa pokojnika	
10.	Obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije	
11.	Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	

Odlukom o komunalnim djelatnostima trgovačkom društvu čiji je osnivač Općina Kalnik, obavljanje komunalnih djelatnosti povjereno je na neodređeno vrijeme na temelju ugovora koji zaključuje općinski načelnik na osnovi godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture, kojim se utvrđuje opseg obavljanja komunalnih poslova. Ugovori o obavljanju komunalne djelatnosti mogu se zaključiti na vrijeme od četiri godine, a postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora provodi se prema propisima o javnoj nabavi.

Općina Kalnik je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja, a troškovi su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno, ali ne i odvojeno prema izvoru financiranja, što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj se troškovi građenja u programu građenja komunalne infrastrukture iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja. Programom je utvrđeno koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati, ali ne i način rekonstrukcije. Također, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati, što nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova potrebnih za ostvarivanje programa po djelatnostima s naznakom izvora financiranja, u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Međutim, programom održavanja komunalne infrastrukture planirano je održavanje društvenih domova, koji prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu objekti komunalne infrastrukture i usluga ukopa pokojnika koja prema odredbama navedenog Zakona, nije komunalna djelatnost kojom se osigurava održavanje komunalne infrastrukture.

**Državni ured za reviziju nalaže program građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru njihova financiranja te odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Preporučuje se u programima održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture.**

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Kalnik je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje 2009.-2013.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova. Izvješće o izvršenju programa održavanja sadrži podatke o izvorima financiranja komunalnih djelatnosti, dok izvješće o izvršenju programa građenja ne sadrži podatke o izvorima financiranja za građenje svih građevina komunalne infrastrukture.

**Državni ured za reviziju preporučuje, radi kontrole izvršenja programa građenja i održavanja, dopuniti izvješća o izvršenju programa građenja objekata komunalne infrastrukture te programa održavanja komunalne infrastrukture podacima o planiranim i ostvarenim rashodima po objektima građenja i vrstama poslova održavanja te izvorima njihovog financiranja.**

Općina Kalnik je u veljači 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi, u studenome 2018. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedna zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 1,00 kn/m<sup>3</sup>. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za druge građevine iznosi 0,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dviju zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Kalnik koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 36,00 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni.

Općina Kalnik je u lipnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, uklanjanje snijega i leda, postupanje s komunalnim otpadom, zaštita od buke, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar između ostalog donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlaže izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Kalnik ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Općina Kalnik je u 2019. i 2020. na svom području organizirala i obavljala osam komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od kojih je jedna uslužna djelatnost. Obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizirala je samostalno te u skladu s odredbama odluka o komunalnim djelatnostima, osim komunalne djelatnosti pružanja usluga ukopa pokojnika. Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđeno je da navedenu komunalnu djelatnost može obavljati pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a njeno obavljanje je povjereno trgovačkom društvu čiji je osnivač Općina Kalnik. Obavljanje šest komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina te održavanje javne rasvjete povjerila je vlastitom trgovačkom društvu, a obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, dok poslove deratizacije i dezinfekcije te veterinarsko-higijeničarske i dimnjačarske poslove, određene Odlukom o komunalnim djelatnostima, nije obavljala.

***Državni ured za reviziju nalaže obavljati komunalne djelatnosti u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima i odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Trgovačko društvo u vlasništvu Općine kojem je u veljači 2020. ugovorom povjereno obavljanje komunalne djelatnosti usluge ukopa nije donijelo Opće uvjete isporuke i cjenik usluge ukopa pokojnika. Cijene usluga ukopa pokojnika sastavni su dio ponudbenog troškovnika isporučitelja usluge, kojeg je općinski načelnik u postupku jednostavne nabave prihvatio. Općinski načelnik je veljači 2020. donio Odluku o utvrđivanju cijena usluga na grobljima na području Općine Kalnik, čiji je sastavni dio cjenik usluga ukopa pokojnika. Navedena Odluka je objavljena u službenom glasniku. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 53. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojoj cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim propisima.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine Kalnik, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Kalnik za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 10.877.326,00 kn, od čega se 56.539,00 kn odnosi na uslugu ukopa pokojnika, održavanje društvenih domova i trošak električne energije za društvene domove, održavanje zdravstvene ambulante te Starog grada, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluke o komunalnim djelatnostima nije održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. iznose 10.820.787,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Kalnik je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 223.363,00 kn, što čini 2,1 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 47 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Kalnik za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 47

## Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Kalnik za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	4.162.000,00	4.092.925,00	98,3
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	6.547.000,00	6.147.688,00	93,9
3.	Groblja	2.700,00	2.700,00	100,0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	80.000,00	77.693,00	97,1
	Ukupno	10.791.700,00	10.321.006,00	95,6

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 470.694,00 kn ili 4,4 % manje od plana. U Izvješću o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2019., izvori financiranja za ostvarene rashode u iznosu od 7.681.688,00 kn, nisu iskazani.

U tablici broj 48 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Kalnik za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 48

## Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Kalnik za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	95.000,00	86.277,00	90,8
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	55.000,00	58.387,00	106,2
3.	Održavanje javnih zelenih površina	80.000,00	73.000,00	91,3
4.	Održavanje građevina, predmeta i uređaja javne namjene	125.000,00	118.225,00	94,6
5.	Održavanje groblja	68.000,00	81.957,00	120,5
6.	Usluga ukopa pokojnika	42.000,00	32.695,00	77,8
7.	Održavanje čistoće javnih površina	80.000,00	32.738,00	40,9
8.	Održavanje javne rasvjete	90.000,00	73.041,00	81,2
9.	Obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije	1.000,00	0,00	0,0
10.	Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	4.550,00	0,00	0,0
	Ukupno	640.550,00	556.320,00	86,9

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 84.230,00 kn ili 13,1 % manje od plana, pri čemu se najznačajnije odstupanje odnosi na ostvarenje rashoda za održavanje čistoće javnih površina, a Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.



***Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.***

– **Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Kalnik ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Općina je uspostavila sustav komunikacije i izvještavanja s mještanima obavijestima na mrežnim stranicama Općine, oglasnim pločama na grobljima i u naseljima te komunikacijom s komunalnim redarom i održavanjem radijskih emisija na lokalnoj radio postaji.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. U 2019. Općina Kalnik nije imala zaposlenog komunalnog redara pa je komunalni red na području Općine u upravnom dijelu održavala pročelnica Jedinstvenog upravnog odjela. Općina je u svibnju 2020. zaposlila komunalnog redara na pola radnog vremena, koji je u kolovozu 2020. sastavio zapisnik o do tada provedenim postupcima na temelju Odluke o komunalnom redu. Prema objašnjenju Općine Kalnik, Općina organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području na način da po završetku radova na održavanju javne odvodnje oborinskih voda, održavanju javnih zelenih površina, održavanju građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanju groblja i održavanju javne rasvjete Općinski načelnik s izvoditeljem radova sastavlja zapisnik o kontroli obavljenih poslova na temelju ugovora i narudžbenica, ovjerava račune o obavljenim radovima te dnevnik održavanja čistoće javnih površina. Trgovačko društvo u vlasništvu Općine je u ožujku 2020. sastavilo izvješće o izvršenju ugovora za navedene poslove održavanja komunalne infrastrukture u 2019. Međutim, Općina ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana.

Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Kalnik te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Kalnik

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Kalnik ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na organiziranje obavljanja dijela komunalnih djelatnosti, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Kalnik **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

## **Očitovanje Općine Kalnik**

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Kalnik, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.*

## Općina Kloštar Podravski

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Kloštar Podravski utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 50,98 km<sup>2</sup>, a obuhvaća četiri naselja s 3 306 stanovnika.

U tablici broj 49 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Kloštar Podravski po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 49

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Kloštar Podravski, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Kloštar Podravski	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	232	222	8	2
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pješčara	2	2	0	0
3.	Javne zelene površine	Parkovi	3	3	0	0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Sajmište	1	1	0	0
		Stražara	1	1	0	0
		Kapelica	1	1	0	0
5.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	3	3	0	0
		Mrtvačnica	1	1	0	0
Ukupno			244	234	8	2

Općina Kloštar Podravski je do kolovoza 2020. evidentirala 244 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 234 ili 95,9 % u vlasništvu Općine, osam ili 3,3 % u javnom vlasništvu, a dvije ili 0,8 % nalaze se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Kloštar Podravski ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture na temelju Odluke o vođenju evidencije komunalne infrastrukture općinskog načelnika iz listopada 2019., u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 244 građevine i uređaja komunalne infrastrukture, koja se odnosi na nerazvrstane ceste, javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javne zelene površine, groblja te građevine i uređaje javne namjene, dok evidenciju komunalne infrastrukture za javnu rasvjetu i javna parkirališta nije ustrojila. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja. Ne sadrži podatke o zatraženim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture te radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, koja se odnosi na javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, građevine i uređaje javne namjene te groblja, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Prema podacima Općine Kloštar Podravski, Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

**Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Kloštar Podravski u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Kloštar Podravski, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.**

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Kloštar Podravski evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture, koja je djelomično evidentirana u evidenciji komunalne infrastrukture. Primjerice, evidencija komunalne infrastrukture ne sadrži podatke o javnoj rasvjeti, dvije mrtvačnice, parkiralištima, fontani te šest kućica na tržnici koji su sadržani u glavnoj knjizi. Općina vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedine građevine i uređaja komunalne infrastrukture, koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički, osim za šest kućica na tržnici i most.

**Državni ured za reviziju preporučuje građevine i uređaje komunalne infrastrukture evidentirane u glavnoj knjizi unijeti u evidenciju komunalne infrastrukture te ustrojiti i voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.**

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Kloštar Podravski obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom nisu obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te sva druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-naloz-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje godišnjim popisom imovine i obaveza obuhvatiti građevine i uređaje komunalne infrastrukture, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom, procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Kloštar Podravski je Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih poslova fizičkoj ili pravnoj osobi iz prosinca 2013., uz tri komunalne djelatnosti (održavanje nerazvrstanih cesta, javnih površina, javne rasvjete) određene odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, utvrdila i tri druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje poslova preventivne deratizacije, hvatanje, čuvanje i uklanjanje pasa, uginulih pasa i drugih životinja, pasa i mačaka lualica te zimsku službu. Komunalne djelatnosti koje povjerava trgovačkom društvu čiji je osnivač, utvrdila je Odlukom iz srpnja 2016., a odnose se na odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda, održavanje javnih površina, održavanje groblja, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje objekata i zgrada u vlasništvu Općine, izgradnju objekata za potrebe Općine te druge poslove za potrebe Općine. Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije iz rujna 2019., Općina je utvrdila dimnjačarske poslove, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.



U tablici broj 50 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Kloštar Podravski prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 50

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti  
u Općini Kloštar Podravski, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Kloštar Podravski
2.	Održavanje groblja	
3.	Održavanje objekata i zgrada u vlasništvu Općine	
4.	Ostali poslovi za potrebe Općine	
5.	Održavanje javne rasvjete	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
6.	Obavljanje poslova preventivne deratizacije	
7.	Obavljanje poslova hvatanja, čuvanja i uklanjanja pasa, uginulih pasa i drugih životinja ta pasa i mačaka lutalica	
8.	Zimska služba	Vlastito trgovačko društvo i/ili pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
9.	Održavanje javnih površina	
10.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
11.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	

Odluke o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova na području Općine Kloštar Podravski i o povjeravanju dijela komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu u vlasništvu Općine donesene su na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu koje su bile na snazi do kolovoza 2018. i nisu usklađene s odredbama novog Zakona koje su na snazi od kolovoza 2018. Tako su navedenim Odlukama određene djelatnosti održavanja javnih površina, zimska služba, održavanje objekata i zgrada u vlasništvu Općine te ostali poslovi za potrebe Općine, koje važećim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu propisane kao komunalne djelatnosti.

Komunalne djelatnosti održavanja dijela javne rasvjete i zimske službe, obavlja vlastito trgovačko društvo, a odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova određeno je da ih može obavljati pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Također, trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Kloštar Podravski je obavljalo poslove ukopa pokojnika, međutim odluku, kojom bi utvrdila uslužnu komunalnu djelatnost ukopa pokojnika kao komunalnu djelatnost koju obavlja na svom području te njen organizacijski oblik u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Općina nije donijela.

**Državni ured za reviziju nalaže donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će propisati sve komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Kloštar Podravski i organizacijske oblike njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Općina Kloštar Podravski je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture iskazanu u ukupnim iznosima, ali ne i odvojeno za svaku građevinu komunalne infrastrukture. Ne sadrži naznaku izvora financiranja troškova građenja komunalne infrastrukture te nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije, što nije u skladu s odredbama članaka 68. i 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom troškova po djelatnostima s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. U programima građenja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. iskazani su rashodi za izgradnju sportske dvorane u naselju te u programu građenja za 2019. i tribina na nogometnom igralištu, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture. Također, u programima građenja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. iskazani su rashodi za izgradnju građevina i nabavu opreme za odlaganje komunalnog otpada, u skladu s člankom 33. stavak 13. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno u programima građenja komunalne uključiti procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru njihova financiranja i odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te opseg poslova održavanja u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje se u programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Kloštar Podravski nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je u ožujku 2020. podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. Navedena izvješća predstavničkom tijelu nisu podnesena istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna i nisu objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Izvešće o izvršenju programa građenja sadrži iskaz troškova građenja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, ali ne i po izvorima njihova financiranja, dok izvešće o izvršenju programa održavanja sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim komunalnim djelatnostima, ali ne i po vrstama poslova održavanja s iskazanim rashodima za svaku pojedinu građevinu ili uređaj komunalne infrastrukture te izvore njihovog financiranja.

***Državni ured za reviziju nalaže izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture, koja se podnose predstavničkom tijelu, objavljivati u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se radi kontrole izvršenja programa građenja i održavanja, dopuniti izvješća o izvršenju programa građenja objekata komunalne infrastrukture te programa održavanja komunalne infrastrukture podacima o planiranim i ostvarenim rashodima po objektima građenja i vrstama poslova održavanja te izvorima njihovog financiranja.***

Općina Kloštar Podravski je u ožujku 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi i u studenome 2018. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 8,00 kn/m<sup>3</sup>, za drugu zonu u iznosu od 5,00 kn/m<sup>3</sup>, a za treću zonu u iznosu od 3,00 kn/m<sup>3</sup>. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,6 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedna zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Kloštar Podravski koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 1,44 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni.

Općina Kloštar Podravski je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, uklanjanje snijega i leda, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar između ostalog donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlaže izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Kloštar Podravski sadrži odredbe kojima je utvrđeno da javna parkirališta, nerazvrstane ceste i druge javne površine moraju osiguravati uvjete za korištenje na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Općina Kloštar Podravski je u 2019. i 2020. na svom području organizirala i obavljala devet komunalnih djelatnosti, od čega ih je osam utvrđenih odlukama o komunalnim djelatnostima. Općina Kloštar Podravski obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje pet komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje dijela javne rasvjete, održavanje javnih površina, održavanje groblja te poslove zimske službe povjerila je vlastitom trgovačkom društvu. Poslove održavanja dijela javne rasvjete, obavljanje poslova deratizacije i poslova hvatanja, čuvanja i uklanjanja pasa, uginulih pasa i drugih životinja te pasa i mačaka lualica povjerila je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti, dok je obavljanje dimnjačarskih poslova povjerila pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji od kolovoza 2020. Prema objašnjenju Općine, komunalnu djelatnost usluge ukopa pokojnika, koja nije utvrđena odlukama o komunalnim djelatnostima i nije određen organizacijski oblik njenog obavljanja, obavlja trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Kloštar Podravski.

***Državni ured za reviziju nalaže obavljati komunalne djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge dimnjačarskih poslova donio je opće uvjete isporuke i cjenik komunalne usluge. Na cjenik komunalne usluge je Općinski načelnik dao suglasnost, dok na opće uvjete nije. Opći uvjeti isporuke i cjenik navedene usluge objavljeni su na mrežnim stranicama Općine i isporučitelja komunalne usluge, dok u službenom glasilu nisu objavljeni. Također, opći uvjeti i cjenik komunalne usluge ukopa pokojnika, čije je obavljanje povjereno vlastitom trgovačkom društvu, nisu doneseni.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Kloštar Podravski, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Kloštar Podravski za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 2.324.531,00 kn, od čega se 1.705.238,00 kn odnosi na rashode za izgradnju sportske dvorane u naselju, tribina na nogometnom igralištu i gradnju građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. iznose 619.293,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Kloštar Podravski je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 302.021,00 kn, što čini 48,8 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 51 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Kloštar Podravski za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 51

Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Kloštar Podravski za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.300.000,00	0,00	0,0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	850.000,00	0,00	0,0
3.	Javna parkirališta	50.000,00	43.487,00	87,0
4.	Javne zelene površine	9.350.000,00	282.250,00	3,0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	9.267.000,00	193.750,00	2,1
6.	Javna rasvjeta	300.000,00	351.912,00	117,3
7.	Gospodarenje otpadom	4.900.000,00	1.422.989,00	29,0
	Ukupno	26.017.000,00	2.294.388,00	8,8

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 23.722.612,00 kn ili 91,2 % manje od plana, pri čemu se najznačajnije odstupanje odnosi na planirane, a neostvarene rashode za rekonstrukciju nerazvrstane ceste, izgradnju parka i šetališta, poučno-edukativne pješačke staze, etno kuće, tržnice, obnovu dječjeg igrališta i spomenika te nabavu spremnika za prikupljanje komunalnog otpada. U iznosima manjim od planiranih ostvareni su rashodi za izgradnju sportske dvorane, koji su planirani u okviru rashoda za javne zelene površine i za sanaciju odlagališta otpadom te izgradnju reciklažnog dvorišta, koji su planirani u okviru rashoda za gospodarenje otpadom. Izvješće o izvršenju programa građenja ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 52 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Kloštar Podravski za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 52

Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Kloštar Podravski za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje javne rasvjete	100.000,00	20.418,00	20,4
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	100.000,00	9.725,00	9,7
	Ukupno	200.000,00	30.143,00	15,1

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 169.857,00 kn ili 84,9 % manje od plana, a Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana. Programi održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. i Izvješće o izvršenju programa održavanja za 2019. ne sadrže planirane i ostvarene rashode za održavanje javnih površina, održavanje groblja, poslove zimske službe, obavljanje poslova deratizacije te obavljanje poslova hvatanja, čuvanja i uklanjanja pasa, uginulih pasa i drugih životinja te pasa i mačaka lualica, čije obavljanje je povjereno vlastitom trgovačkom društvu i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju navedenih komunalnih djelatnosti.

***Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom. Preporučuje se u programima održavanja komunalne infrastrukture iskazivati sve rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Kloštar Podravski ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema objašnjenju odgovorne osobe Općine Kloštar Podravski, Općina je uspostavila sustav izvještavanja i komunikacije s mještanima u vezi komunalnih djelatnosti i komunalnih usluga obavijestima na mrežnim stranicama Općine i komunikacijom s komunalnim redarom.

Općina Kloštar Podravski je ustrojila zajedničko obavljanje poslova komunalnog redara s još jednom općinom o čemu su u studenome 2018. i siječnju 2020. zaključeni sporazumi o obavljanju poslova komunalnog redarstva. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Također, ugovori o koncesiji i ugovori o obavljanju komunalne djelatnosti sadrže posebne odredbe o nadzoru nad obavljanjem povjerenih komunalnih djelatnosti, odnosno nad provedbom ugovora.

Prema objašnjenju Općine Kloštar Podravski, Općina organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području na način da po završetku radova na održavanju nerazvrstanih cesta i javne rasvjete izvedene radove te obavljene usluge deratizacije potvrđuje ovjerom radnih naloga, odnosno dnevnika rada. Nadzor nad provedbom dimnjačarskih poslova, nije u mogućnosti dokumentirati. O provedenom nadzoru tijekom 2019. i 2020. nad provođenjem mjera utvrđenih Odlukom o komunalnom redu, komunalni redar se očitovao u kolovozu 2020. te navodi da je izdao brojna upozorenja i obavijesti o hitnom postupanju čišćenja zelenih površina, odnosno okućnica, što se pokazalo učinkovitije od kažnjavanja. Napušteni psi i mačke djelomično su udomljeni kod mještana, a dio ih je zbrinut u suradnji s veterinarskom stanicom.

Mjere za uređenje i održavanje autobusnih stajališta, javne rasvjete, nerazvrstanih cesta, poljoprivrednih rudina s mjerama zaštite od požara na poljoprivrednim i šumskim zemljištima provodio je u suradnji s zaposlenicima vlastitog trgovačkog društva, poljoprivrednim redarom te djelatnicima policijske postaje. Međutim, Općina ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Kloštar Podravski te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Kloštar Podravski

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Kloštar Podravski ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluke o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluka o komunalnim djelatnostima s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na objavljivanje izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture u službenom glasilu, na organiziranje obavljanja komunalnih djelatnosti, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Kloštar Podravski **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.



**Očitovanje Općine Kloštar Podravski**

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Kloštar Podravski, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. Općina u očitovanju navodi da će postupiti prema nalozima i preporukama Državnog ureda za reviziju.*

## Općina Koprivnički Bregi

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Koprivnički Bregi utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 34,98 km<sup>2</sup>, a obuhvaća tri naselja s 2 381 stanovnika.

U tablici broj 53 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Koprivnički Bregi po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 53

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Koprivnički Bregi, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Koprivnički Bregi	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	19	17	2	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pješačke staze	9	3	5	1
		Pješački mostovi	2	0	2	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	2	2	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	1	1	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	5	3	2	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Autobusna stajališta	2	0	2	0
6.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	3	1	1	1
		Mrtvačnica	2	2	0	0
Ukupno			45	29	14	2

Općina Koprivnički Bregi je do kolovoza 2020. evidentirala 45 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 29 ili 64,5 % u vlasništvu Općine Koprivnički Bregi, 14 ili 31,1 % u javnom vlasništvu, a dvije ili 4,4 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Koprivnički Bregi ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 45 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja. Ne sadrži podatke o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, osim za javne prometne površine, te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Osim podataka za građevine komunalne infrastrukture iz tablice broj 53, u evidenciju su uneseni i podaci o javnoj rasvjeti koji nisu potpuni jer su naziv i vrsta komunalne infrastrukture navedeni istovjetno, odnosno nisu sistematizirani po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture te nije vidljivo na koju vrstu građevine i uređaja javne rasvjete se podatak odnosi i nije moguće utvrditi njihov broj. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se unesene podatke sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj svih evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Prema podacima Općine Koprivnički Bregi, Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

**Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Koprivnički Bregi u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Koprivnički Bregi, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.**

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Koprivnički Bregi evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Koprivnički Bregi obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Koprivnički Bregi je Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova na području Općine iz prosinca 2014. i Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine iz studenoga 2019., odredila osam djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina i održavanje javne rasvjete, kao i obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije. Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije iz ožujka 2016. Općina je utvrdila prikupljanje miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada, odlaganje komunalnog otpada i obavljanje dimnjačarskih poslova, a Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije iz svibnja 2020. dimnjačarske poslove, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U tablici broj 54 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Koprivnički Bregi, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 54

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti  
u Općini Koprivnički Bregi, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije	
10.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji

Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora usluga ukopa pokojnika, nije utvrđena, a obavljale su ju fizičke osobe s kojima je Općina zaključila ugovore o djelu.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnim djelatnostima utvrditi uslužnu komunalnu djelatnost ukopa pokojnika i odrediti organizacijski oblik njenog obavljanja u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Općina Koprivnički Bregi je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja iskazani su odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Međutim, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije, što nije u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja javne rasvjete, građevina javne odvodnje oborinskih voda, javnih zelenih površina i groblja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno programima građenja komunalne infrastrukture odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te opseg poslova održavanja u programima održavanja komunalne infrastrukture.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Koprivnički Bregi je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2010. do 2013.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješće o izvršenju programa građenja sadrži iskaz troškova građenja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, ali ne i po izvorima njihova financiranja, dok izvješće o izvršenju programa održavanja sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama poslova održavanja te po izvorima njihova financiranja.

***Državni ured za reviziju preporučuje radi kontrole izvršenja programa građenja komunalne infrastrukture, dopuniti izvješća o izvršenju programa građenja objekata komunalne infrastrukture podacima o planiranim i ostvarenim rashodima po objektima građenja te izvorima njihovog financiranja.***

Općina Koprivnički Bregi je u veljači 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi i u studenome 2019. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedna zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 3,20 kn/m<sup>3</sup>. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za druge građevine iznosi 0,2 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi također je određena jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Koprivnički Bregi koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 0,20 kn/m<sup>2</sup> nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Koprivnički Bregi je u studenome 2019. donijela Odluku o komunalnom redu, kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, uklanjanje snijega i leda, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar između ostalog donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlaže izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Koprivnički Bregi ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Općina Koprivnički Bregi je u 2019. i 2020. na svom području organizirala i obavljala jedanaest komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti (usluge ukopa pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova), a jedna djelatnost se odnosi na obavljanje poslova deratizacije. Općina Koprivnički Bregi obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje četiri komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje čistoće javnih površina i održavanje javne rasvjete te obavljanje poslova deratizacije povjerila je pravnim osobama na temelju govora o obavljanju komunalnih djelatnosti, usluge ukopa pokojnika povjerila je fizičkim osobama na temelju ugovora o djelu, dok je obavljanje dimnjačarskih poslova povjerila na temelju ugovora o koncesiji. Prema objašnjenju Općine, komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja i održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, koje su utvrđene Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, prema objašnjenju Općine, obavlja zaposlenik Jedinog jedinog upravnog odjela Općine (komunalni radnik).

Navedeno nije u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine Koprivnički Bregi i odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojim je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.



***Državni ured za reviziju nalaže obavljati komunalne djelatnosti u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine Koprivnički Bregi i odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge dimnjačarskih poslova, čije je obavljanje povjereno na temelju ugovora o koncesiji, nije donio opće uvjete isporuke komunalne usluge. Cjenik usluge je sastavni dio Ugovora o koncesiji i od zaključivanja ugovora nije bilo izmjena i dopuna cjenika dimnjačarskih usluga. Isporučitelj komunalne usluge obavljanja dimnjačarskih poslova, nema vlastitu mrežnu stranicu, a Općina Koprivnički Bregi nema saznanja je li isporučitelj komunalne usluge objavio cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Koprivnički Bregi, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Koprivnički Bregi za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 3.396.125,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Koprivnički Bregi je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 400.755,00 kn, što čini 11,8 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Rashodi za građenje komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 3.830.000,00 kn, a ostvareni u iznosu od 2.879.830,00 kn, što je 950.170,00 kn ili 24,8 % manje od plana. Ostvareni rashodi odnose se na javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, odnosno izgradnju pješačke staze u naselju Glogovac te prve etape pješačko-biciklističke staze i pješačko-biciklističkog mosta u naselju Koprivnički Bregi. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 55 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Koprivnički Bregi za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 55

Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Koprivnički Bregi za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
1		2	3	4
1.	Održavanje javnih zelenih površina	15.000,00	11.271,00	75,1
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	200.000,00	169.451,00	84,7
3.	Održavanje groblja	100.000,00	100.974,00	101,0
4.	Održavanje javne rasvjete	228.000,00	234.599,00	102,9
	Ukupno	543.000,00	516.295,00	95,1

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 26.705,00 kn ili 4,9 % manje od plana. Programom održavanja komunalne infrastrukture rashode za zimsko održavanje nerazvrstanih cesta Općina Koprivnički Bregi nije planirala, a njihovo ostvarenje je u Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture iskazala u okviru komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu od 1.900,00 kn. Poslove održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene te održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, koje prema objašnjenju Općine obavlja komunalni radnik, Programom održavanja komunalne infrastrukture Općina nije planirala niti iskazala rashode za navedena održavanja komunalne infrastrukture u Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture. Također, Programi održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. i Izvješće o izvršenju programa održavanja za 2019. ne sadrže planirane i ostvarene rashode za obavljanje poslova deratizacije, koji su utvrđeni Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju ugovora i povjereni pravnoj osobi u ožujku 2016. na temelju ugovora o obavljanju navedene komunalne djelatnosti na rok od četiri godine.

***Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom. Preporučuje se u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju planirane i ostvarene rashode iskazivati unutar rashoda za održavanje komunalne infrastrukture na koju se odnose. Preporučuje se u programima održavanja komunalne infrastrukture iskazivati sve rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Koprivnički Bregi ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema objašnjenju odgovorne osobe Općine Koprivnički Bregi, Općina je uspostavila sustav izvještavanja i komunikacije s mještanima u vezi komunalnih djelatnosti i komunalnih usluga obavijestima na mrežnim stranicama i oglasnoj ploči Općine te komunikacijom s komunalnim redarom.

Prema prikupljenim podacima, Općina Koprivnički Bregi provodi aktivnosti u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom, organizira, financira i nadzire njeno održavanje i građenje te održavanje komunalnog reda na svom području. Propisala je ovlasti i odgovornosti zaposlenika Općine Koprivnički Bregi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom Pravilnikom o unutarnjem redu Jedinственog upravnog odjela Općine Koprivnički Bregi. Također, ugovori o koncesiji i ugovori o obavljanju komunalne djelatnosti sadrže posebne odredbe o nadzoru nad obavljanjem povjerenih komunalnih djelatnosti, odnosno nad provedbom ugovora. Prema objašnjenju odgovorne osobe Općine Koprivnički Bregi, Općina provodi mjere propisane Odlukom o komunalnom redu radi održavanja komunalnog reda na svom području, na način da komunalni redar prati sustav video nadzora koji je uspostavljen na većem dijelu javnih površina i osobnim obilaskom terena te izricanjem usmenih opomena o čemu sastavlja zapisnik. Sastavljene zapisnike o obavljenom nadzoru, komunalni redar predočuje općinskom načelniku. Načini postupanja (donesene procedure) u vezi s nadzorom nad obavljanjem komunalnih djelatnosti povjerenih pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te drugim oblicima upravljanja komunalnom infrastrukturom, od poduzimanja mjera i aktivnosti na unaprjeđenju sustava komunalnog gospodarstva na području Općine Koprivnički Bregi do vrednovanja ostvarenih učinaka, nisu uređeni. Međutim, izvođenje radova na održavanju javne rasvjete potvrđuje općinski načelnik ovjerom građevinskih dnevnika, a čišćenje nerazvrstanih cesta komunalni redar ovjerom evidencije o broju sati rada stroja. Međutim, Općina ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mješтана. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Koprivnički Bregi te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Koprivnički Bregi

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Koprivnički Bregi ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinom području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje većine komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na organiziranje obavljanja dijela komunalnih djelatnosti, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Koprivnički Bregi **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke, čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

## **Očitovanje Općine Koprivnički Bregi**

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Koprivnički Bregi, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.*

## Općina Koprivnički Ivanec

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Koprivnički Ivanec utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 32,98 km<sup>2</sup> i obuhvaća pet naselja s 2 121 stanovnika.

U tablici broj 56 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Koprivnički Ivanec po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 56

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Koprivnički Ivanec, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Koprivnički Ivanec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	26	26	0	0
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	4	4	0	0
3.	Građevine i uređaji javne namjene	Spomenik	3	2	0	1
	Druge građevine javne namjene lokalnog značaja	Kapelica	2	2	0	0
4.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	2	2	0	0
Ukupno			37	36	0	1

Općina Koprivnički Ivanec je do kolovoza 2020. evidentirala 37 građevina komunalne infrastrukture, od čega je 36 ili 97,3 % u vlasništvu Općine Koprivnički Ivanec, a jedna ili 2,7 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Koprivnički Ivanec ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 37 građevina komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja. Ne sadrži podatke o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Osim podataka za građevine komunalne infrastrukture iz tablice broj 56, u evidenciju su uneseni i podaci o javnoj rasvjeti koji nisu potpuni jer su naziv i vrsta komunalne infrastrukture navedeni istovjetno, odnosno nisu sistematizirani po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture te nije vidljivo na koju vrstu građevine i uređaja javne rasvjete se podatak odnosi i nije moguće utvrditi njihov broj. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se unesene podatke sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj svih evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Prema podacima Općine Koprivnički Ivanec, Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.



**Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Koprivnički Ivanec u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Koprivnički Ivanec, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.**

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Koprivnički Ivanec evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture, koja je djelomično evidentirana u evidenciji komunalne infrastrukture. Primjerice, evidencija komunalne infrastrukture ne sadrži podatke o mrtvačnicama, mostu, opremi za dječje igralište te nogostupu koji su sadržani u glavnoj knjizi. Općina vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedine građevine i uređaja komunalne infrastrukture, koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički, osim za ceste, pješačke staze i javnu rasvjetu koje su iskazane u skupnim iznosima.

**Državni ured za reviziju preporučuje ustrojiti i voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.**

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Koprivnički Ivanec obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Koprivnički Ivanec je Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti iz ožujka 2010. odredila održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete te poslove preventivne deratizacije i poslove hvatanja, čuvanja i uklanjanja uginulih pasa i drugih životinja te pasa i mačaka lualica. U ožujku 2020. donijela je Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti, kojom je utvrdila održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina i održavanje javne rasvjete, određene odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije iz svibnja 2014. utvrđene su prijevoz pokojnika, obavljanje dimnjačarskih poslova te sakupljanje i odvoz miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada, a Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije iz ožujka 2020., Općina je utvrdila dimnjačarske poslove, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Obavljanje usluge ukopa i ispraćaja pokojnika i ekshumacije unutar groblja Općina je utvrdila Odlukom o povjeravanju obavljanja uslužne komunalne djelatnosti usluge ukopa i ispraćaja pokojnika i ekshumacije unutar groblja na području Općine donesenom u svibnju 2020.

U tablici broj 57 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Koprivnički Ivanec, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 57

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti  
u Općini Koprivnički Ivanec, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Obavljanje usluge ukopa i ispraćaja pokojnika i ekshumacije unutar groblja	Trgovačko društvo čiji je suosnivač Općina Koprivnički Ivanec
10.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji

Općina Koprivnički Ivanec je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja koji su iskazani u ukupnim iznosima, ali ne i odvojeno za svaku građevinu komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Također, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te način rekonstrukcije građevina komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati, što nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja.

**Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno u programima građenja komunalne infrastrukture uključiti procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru njihova financiranja i odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te opseg poslova održavanja u programima održavanja komunalne infrastrukture.**

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Koprivnički Ivanec nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., ali navedena izvješća nisu objavljena u službenom glasilu, što nije u skladu s odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture sadrže iskaz troškova građenja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, odnosno troškova održavanja po pojedinim komunalnim djelatnostima i po vrstama radova, ali ne i po izvorima njihova financiranja.

**Državni ured za reviziju nalaže izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture, koja se podnose predstavničkom tijelu, objavljivati u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se radi kontrole izvršenja programa građenja i održavanja, dopuniti izvješća o izvršenju programa građenja objekata komunalne infrastrukture te programa održavanja komunalne infrastrukture podacima o planiranim i ostvarenim rashodima po objektima građenja i vrstama poslova održavanja te izvorima njihovog financiranja.**

Općina Koprivnički Ivanec je u siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi, u studenome 2018. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 30,00 kn/m<sup>3</sup>, za drugu zonu u iznosu od 6,00 kn/m<sup>3</sup>, a za treću zonu u iznosu od 3,00 kn/m<sup>3</sup>.

Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 2,2 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Koprivnički Ivanec koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 21,60 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni.

Općina Koprivnički Ivanec je u kolovozu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu, a u listopadu 2019. njene dopune. Odlukom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, uklanjanje snijega i leda, postupanje s komunalnim otpadom, zaštita od buke, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar između ostalog donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlaže izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Koprivnički Ivanec ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Općina Koprivnički Ivanec je na svom području organizirala i obavljala sedam komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima. Općina Koprivnički Ivanec obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje čistoće javnih površina i održavanje javne rasvjete povjerila je pravnim osobama na temelju govora o obavljanju komunalnih djelatnosti, usluge ukopa i ispraćaja pokojnika i ekshumacije unutar groblja trgovačkom društvu čiji je suosnivač, dok je obavljanje dimnjačarskih poslova povjerila na temelju ugovora o koncesiji. Prema objašnjenju Općine, komunalne djelatnosti održavanje javnih zelenih površina i održavanje groblja za koje je Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti određen organizacijski oblik njihova obavljanja, obavljaju zaposlenici Jedinog upravnog odjela.

Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojim je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

***Državni ured za reviziju nalaže obavljati komunalne djelatnosti u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine Koprivnički Ivanec i odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost ukopa pokojnika donio je opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela Općine Koprivnički Ivanec te cjenik komunalne usluge uz prethodnu suglasnost Općinskog načelnika, koji je o tome obavijestio nadležna tijela. Opći uvjeti isporuke su objavljeni na mrežnim stranicama Općine te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Općina nije objavila opće uvjete isporuke komunalne djelatnosti ukopa pokojnika u službenom glasilu Općine Koprivnički Ivanec.

Isporučitelj uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova, čije je obavljanje povjereno na temelju ugovora o koncesiji, donio je opće uvjete isporuke na koje Općina Koprivnički Ivanec nije dala suglasnost i nije ih objavila u službenom glasilu niti na svojim mrežnim stranicama. Cjenik usluge je sastavni dio Ugovora o koncesiji i od zaključivanja ugovora nije bilo izmjena i dopuna cjenika dimnjačarskih usluga. Isporučitelj komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova, nema vlastitu mrežnu stranicu.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Koprivnički Ivanec, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Koprivnički Ivanec za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 1.240.319,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Koprivnički Ivanec je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 1.934.890,00 kn, što je 694.571,00 kn ili 56,0 % više od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Prema odredbi članka 91. Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture. Općinsko vijeće Općine Koprivnički Ivanec u 2019. nije donijelo odluku o korištenju sredstava komunalne naknade za druge propisane namjene, koje se ne odnose na financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, odnosno nije utvrdilo da se korištenjem značajnog dijela sredstava komunalne naknade za te namjene ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

**Državni ured za reviziju preporučuje sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa koristiti za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture. Nalaže se sredstva komunalne naknade za druge propisane namjene, koje se ne odnose na financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, koristiti na temelju odluke Općinskog vijeća kojom će se utvrditi da takvo korištenje sredstava komunalne naknade ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

U tablici broj 58 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Koprivnički Ivanec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 58

Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Koprivnički Ivanec za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Javne površine	384.000,00	383.534,00	99,9
2.	Javna rasvjeta	83.000,00	82.981,00	100,0
3.	Groblja	23.000,00	21.594,00	93,9
	Ukupno	490.000,00	488.109,00	99,6

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 1.891,00 kn ili 0,4 % manje od plana. Ostvareni rashodi odnose se na izgradnju pješačke staze u naselju, modernizaciju javne rasvjete i proširenje parkirališta na mjesnom groblju.

U tablici broj 59 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Koprivnički Ivanec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 59

Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture  
Općine Koprivnički Ivanec za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje čistoće javnih površina	110.000,00	94.975,00	86,3
2.	Održavanje javnih zelenih površina	8.000,00	10.215,00	127,7
3.	Održavanje nerazvrstanih cesta	555.000,00	552.267,00	99,5
4.	Održavanje groblja	55.000,00	7.245,00	13,2
5.	Održavanje javne rasvjete	100.000,00	87.508,00	87,5
	Ukupno	828.000,00	752.210,00	90,8

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 75.790,00 kn ili 9,2 % manje od plana, pri čemu se najznačajnije odstupanje odnosi na ostvarenje rashoda za održavanje groblja, a Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži objašnjenje za odstupanje od plana. U Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture iskazani rashodi odnose se na održavanje čistoće i odvoz smeća s javnih površina, čišćenje snijega, održavanje zelenila, zamjenu dotrajalih sadnica i ukrasnog bilja, nasipavanje nerazvrstanih cesta šljunkom, održavanje spomen-obilježja, uređivanje puteva, zelenih i drugih površina unutar groblja te popravak i zamjenu rasvjetnih tijela i podmirenje utroška električne energije.

Programom nisu planirani niti su u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani rashodi za obavljanje poslova preventivne deratizacije i poslova hvatanja, čuvanja i uklanjanja uginulih pasa i drugih životinja te pasa i mačaka lotalica, koji su do ožujka 2020., kada je donesena nova odluka, bile utvrđene kao komunalne djelatnosti Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti iz ožujka 2010.

**Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.**

**– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Koprivnički Ivanec ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema objašnjenju odgovorne osobe Općine Koprivnički Ivanec, Općina je uspostavila sustav izvještavanja i komunikacije s mještanima u vezi komunalnih djelatnosti i komunalnih usluga obavijestima na mrežnim stranicama Općine, plakatima i brošurama te komunikacijom s komunalnim redarom.



Općina Koprivnički Ivanec je ustrojila zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara s još dvije lokalne jedinice o čemu je u ožujku 2002. zaključen Sporazum o ustroju Zajedničke službe komunalnog redarstva koja provodi nadzor nad provođenjem odredbi Odluka o komunalnom redu općina Drnje, Đelekovec i Koprivnički Ivanec i ostalih propisa donesenih na temelju Zakona. Općina Koprivnički Ivanec je nakon 31. prosinca 2019. istupila iz zajedničke službe komunalnog redarstva i od lipnja 2020. ima zaposlenog komunalnog redara. Prema prikupljenim podacima, poslove nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavlja komunalni redar obilaskom groblja, nerazvrstanih cesta i javnih zelenih površina, izdavanjem prekršajnih naloga, dostavom podataka o prekršiteljima mjera o održavanju komunalnog reda policijskoj postaji i drugo te o svom postupanju i postupanju stranaka sastavlja mjesečne izvještaje. Također, ugovori o koncesiji i ugovori o obavljanju komunalne djelatnosti sadrže posebne odredbe o nadzoru nad obavljanjem povjerenih komunalnih djelatnosti, odnosno nad provedbom ugovora. Prema objašnjenju Općine Koprivnički Ivanec, Općina organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području na način da po završetku radova na održavanju nerazvrstanih cesta i javne rasvjete komunalni redar obavlja vizualnu provjeru, a izvedene radove potvrđuje općinski načelnik ovjerom obračunskih situacija odnosno računa. Nadzor nad izgradnjom nogostupa, izvođenjem radova na modernizaciji javne rasvjete i izgradnje parkirališta obavljale su ovlaštene osobe na temelju ugovora o obavljanju stručnog nadzora. O provedenom nadzoru nad provođenjem mjera utvrđenih Odlukom o komunalnom redu, komunalni redar je sastavljao mjesečne izvještaje o svojem postupanju. Međutim, Općina ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Koprivnički Ivanec te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Koprivnički Ivanec

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Koprivnički Ivanec ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na objavljivanje izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture u službenom glasilu, na organiziranje obavljanja komunalnih djelatnosti, na javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na korištenje sredstava komunalne naknade za druge propisane namjene (koje se ne odnose na financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture) bez odluke općinskog vijeća, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Koprivnički Ivanec **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

**Očitovanje Općine Koprivnički Ivanec**

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Koprivnički Ivanec, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.*

## Općina Legrad

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Legrad je utvrđena kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 62,6 km<sup>2</sup>, a obuhvaća sedam naselja s 2 241 stanovnika.

U tablici broj 60 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Legrad po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine Legrad u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 60

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture  
u Općini Legrad, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Legrad	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Uređene plaže	2	2	0	0
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	2	2	0	0
3.	Javne zelene površine	Parkovi	13	13	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	5	5	0	0
		Livada	43	43	0	0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Autobusno stajalište	1	1	0	0
		Spomenik	2	2	0	0
5.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	6	6	0	0
		Mrtvačnica	6	6	0	0
Ukupno			80	80	0	0

Općina Legrad je do kolovoza 2020. evidentirala 80 građevina i uređaja komunalne infrastrukture koje se nalaze u vlasništvu Općine Legrad.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Legrad je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture na temelju odluke Općinskog načelnika iz rujna 2019., u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 80 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja. Ne sadrži podatke o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi te o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture koja se odnosi na nerazvrstane ceste, javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, građevine i uređaje javne namjene i javne zelene površine, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Osim podataka za građevine komunalne infrastrukture iz tablice broj 60, u evidenciju su uneseni i podaci o nerazvrstanim cestama i javnoj rasvjeti koji nisu potpuni jer su naziv i vrsta komunalne infrastrukture navedeni istovjetno, odnosno nisu sistematizirani po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture te nije vidljivo na koju nerazvrstanu cestu, odnosno vrstu građevine i uređaja javne rasvjete se podatak odnosi i nije moguće utvrditi njihov broj. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini. Prema objašnjenju Općine, podaci za komunalnu infrastrukturu izgrađenu do stupanja na snagu Zakona preuzeti su iz e-sustava zemljišnih knjiga te iz zemljišnih knjiga i prijepisa posjedovnih listova iz katastra, dok su podaci za komunalnu infrastrukturu izgrađenu tijekom 2019. i 2020. upisivani temeljem izdanih uporabnih dozvola.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se unesene podatke sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj svih evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Općina Legrad je radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi u svom vlasništvu, u rujnu 2020. donijela Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi (pojedini parkovi, groblja, parkirališta i javne zelene površine), koja je evidentirana u katastru i zemljišnim knjigama, ali ne u skladu sa stvarnim stanjem. Prema objašnjenju Općine, ugovorena je izrada parcelacijskih elaborata za dva groblja na svome području, a s nadležnim ministarstvom započeti su postupci rješavanja imovinskopravnih odnosa. Općina nije pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja druge komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.

Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

***Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Legrad u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Legrad, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Građevine komunalne infrastrukture, koje su evidentirane u evidenciji komunalne infrastrukture, djelomično su evidentirane u glavnoj knjizi Općine Legrad. Evidentirane vrijednosti se odnose na ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne građevine i uređaja komunalne infrastrukture, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

**Državni ured za reviziju preporučuje u glavnoj knjizi evidentirati svu imovinu obuhvaćenu evidencijama komunalne infrastrukture te ustrojiti i voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.**

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Legrad obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

**Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.**

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Legrad je Odlukom iz siječnja 2019. utvrdila komunalne djelatnosti određene Zakonom o komunalnom gospodarstvu koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih poslova fizičkoj ili pravnoj osobi. Odnose se na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete u dijelu koji se financira isključivo iz proračuna Općine, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, građevina, uređaja i predmeta javne namjene te održavanje čistoće javnih površina.



Druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, utvrđene navedenom Odlukom odnose se na obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije te zbrinjavanje napuštenih životinja i obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova. Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije iz siječnja 2018., Općina je utvrdila dimnjačarske poslove u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te javne usluge i usluge povezane s javnom uslugom prikupljanja miješanog komunalnog otpada, biorazgradivog komunalnog otpada i reciklabilnog komunalnog otpada u skladu s odredbom članka 31. stavka 4. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

U tablici broj 61 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Legrad, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 61

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti  
u Općini Legrad, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javne rasvjete u dijelu koji se financira isključivo iz proračuna Općine	
3.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
4.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
5.	Održavanje javnih zelenih površina	
6.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije	
9.	Obavljanje poslova zbrinjavanja napuštenih životinja i veterinarsko-higijeničarskih poslova	
10.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji

Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine utvrđene su komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih poslova fizičkoj ili pravnoj osobi na području Općine, postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti prema propisima o javnoj nabavi te zaključivanje, provedba i izmjene tog ugovora. Vrijeme na koje se zaključuju ugovori, Odlukom nije utvrđeno. Prema odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije, ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti može se zaključiti na vrijeme od pet godina. Postupak davanja koncesije i obračun naknade za koncesiju provodi se prema propisima kojima se uređuju koncesije. Općina Legrad je obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizirala u skladu s odredbama odluka o komunalnim djelatnostima, osim komunalnih djelatnosti održavanja javne rasvjete, održavanja čistoće javnih zelenih površina i usluge ukopa pokojnika.

Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti određeno je da održavanje javne rasvjete i održavanje čistoće javnih površina može obavljati pravna ili fizička osoba na temelju ugovora, dok usluga ukopa pokojnika i način obavljanja usluge ukopa pokojnika navedenom Odlukom nije utvrđen, a njihovo obavljanje je povjereno trgovačkim društvima čiji je osnivač, odnosno suosnivač Općina Legrad.

Prema objašnjenju Općine Legrad komunalna djelatnost održavanje groblja obavljana je unutar komunalne djelatnosti održavanje javnih zelenih površina povjerenih na temelju ugovora vlastitom trgovačkom društvu, što Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine nije utvrđeno. Također, navedeno nije u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojima je komunalna djelatnost održavanje groblja utvrđena kao zasebna komunalna djelatnost.

***Državni ured za reviziju nalaže donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Legrad i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Općina Legrad je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja. Troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja, u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programom građenja komunalne infrastrukture za 2020. određeno je koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije, u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova potrebnih za ostvarivanje programa po djelatnostima i područjima na kojima se obavljaju, s naznakom izvora financiranja, u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Legrad nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Legrad je u siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi i u studenome 2018. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 2,00 do 10,00 kn/m<sup>3</sup>, za drugu zonu u iznosu od 1,20 do 6,00 kn/m<sup>3</sup>, za treću zonu u iznosu od 0,6 do 3,00 kn/m<sup>3</sup>, a za četvrtu zonu u iznosu od 0,5 do 2,50 kn/m<sup>3</sup> ovisno o namjeni građevine za koju se plaća. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,7 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedna zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Legrad koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 3,60 kn/m<sup>2</sup> nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Legrad je u ožujku 2018. donijela Odluku o komunalnom redu, a u rujnu 2019. njezine izmjene, koje se odnose na odredbe o obavljanju nadzora komunalnog redara. Izmjenama nisu obuhvaćeni uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila. Navedenom Odlukom i njenim izmjenama je propisano uređenje naselja, održavanje čistoće, čuvanje i korištenje javnih površina, sakupljanje, odvoz i postupanje sa sakupljenim komunalnim otpadom, mjere zaštite od buke, uklanjanje snijega i leda, sanitarno komunalne odredbe, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, mjere za provedbu komunalnog reda i kaznene odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar između ostalog donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlaže izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Legrad ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu obuhvatiti uvjete korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila te osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

## – Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Općina Legrad je na svom području u 2019. i 2020. organizirala i obavljala jedanaest komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Devet komunalnih djelatnosti propisano je Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine Legrad iz siječnja 2019. i Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije iz siječnja 2018., od čega je jedna uslužna komunalna djelatnost. Održavanje groblja i uslugu ukopa pokojnika nije utvrdila navedenim odlukama, ali ih je na svom području u 2019. i 2020. organizirala i obavljala.

Općina Legrad obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. U 2019. nije održavala građevine, uređaje i predmete javne namjene, ali su tijekom 2020. nabavljane i postavljene nadstrešnice na autobusnim stajalištima na temelju ugovora i narudžbenica, nakon provedenog postupka jednostavne nabave, odnosno direktnom pogodbom. Obavljanje tri komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje čistoće javnih zelenih površina, održavanje javnih zelenih površina, u okviru kojih je obavljano i održavanje groblja, i uslugu ukopa pokojnika povjerila je vlastitom trgovačkom društvu, održavanje javne rasvjete trgovačkom društvu čiji je suosnivač s drugim jedinicama lokalne samouprave, a održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije te obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, dok je obavljanje dimnjačarskih poslova povjerila na temelju ugovora o koncesiji. Komunalnu djelatnost održavanja građevina javne odvodnje oborinskih voda određenih odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, nije obavljala.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge ukopa pokojnika, čije je obavljanje povjereno vlastitom trgovačkom društvu, doneseni su uz suglasnost Općinskog načelnika te su objavljeni u službenom glasniku. Trgovačko društvo nema vlastitu mrežnu stranicu te svoje akte objavljuje na posebnom djelu mrežne stranice Općine Legrad gdje su navedeni opći uvjeti te cjenik i objavljeni. Isporučitelj komunalne usluge obavljanja dimnjačarskih poslova, čije je obavljanje povjereno na temelju ugovora o koncesiji, nije dostavio Općini opće uvjete poslovanja. Cjenik dimnjačarskih usluga je bio sastavni dio ponude u postupku dodjele koncesije, koju je prihvatilo općinsko vijeće i donijelo Odluku o dodjeli koncesije. Nakon zaključivanja Ugovora o dodjeli koncesije, u travnju 2019., isporučitelj komunalne usluge dimnjačarskih poslova, nije mijenjao cijenu usluge. Cjenik usluge nije objavljen u službenom glasilu ili na mrežnim stranicama Općine Legrad, niti na mrežnim stranicama isporučitelja.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika za uslužnu komunalnu djelatnost obavljanje dimnjačarskih poslova, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Legrad za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 2.333.333,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Legrad je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 579.321,00 kn, što čini 24,8 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 62 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Legrad za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 62

## Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Legrad za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Javne zelene površine	106.200,00	106.200,00	100,0
2.	Nerazvrstane ceste	1.170.000,00	1.145.011,00	97,9
3.	Groblja	300.000,00	66.563,00	22,2
	Ukupno	1.576.200,00	1.317.774,00	83,6

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 258.426,00 kn ili 16,4 % manje od plana, pri čemu se najznačajnije odstupanje odnosi na ostvarenje rashoda za građenje na groblju, a Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana. Ostvareni rashodi se odnose na nabavu opreme za dječja igrališta, asfaltiranje nerazvrstane ceste te proširenje i uređenje groblja u jednom naselju.

U tablici broj 63 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Legrad za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 63

## Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Legrad za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	193.781,00	127.273,00	65,7
2.	Održavanje javnih zelenih površina	676.256,00	651.520,00	96,3
3.	Održavanje groblja	8.200,00	4.729,00	57,7
4.	Održavanje čistoće javnih površina	40.000,00	18.750,00	46,9
5.	Održavanje javne rasvjete	211.250,00	213.287,00	101,0
	Ukupno	1.129.487,00	1.015.559,00	89,9

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 113.928,00 kn ili 10,1 % manje od plana. Ostvareni rashodi odnose se na održavanje nerazvrstanih cesta, odnosno sanaciju udarnih rupa, čišćenje odvodnih kanala, nasipavanje šljunkom i razgrtanje grederom nerazvrstanih cesta i poljskih putova te zamjenu dotrajale prometne signalizacije.

Održavani su parkovi, dječja igrališta i zelene površine orezivanjem zelenila, košnjom trave i čišćenjem zelenih površina. Čišćene su površine javne namjene, postavljane košarice za sakupljanje otpada i uklanjan je otpad s javnih površina. Rashodi za održavanje javne rasvjete odnose se na potrošnju električne energije za javnu rasvjetu, popravak i zamjenu dotrajalih rasvjetnih tijela te postavljanje led rasvjetnih tijela. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Programi održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. i Izvješće o izvršenju programa za 2019. ne sadrže planirane i ostvarene rashode za obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima koje je povjereno pravnoj osobi na temelju ugovora, obavljanja poslova dezinfekcije i deratizacije, koji su povjereni pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti zaključenog za razdoblje od listopada 2017. do listopada 2020., te obavljanje poslova zbrinjavanja napuštenih životinja i veterinarsko-higijeničarske službe, koji su povjereni pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti zaključenog na neodređeno vrijeme.

***Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom. Preporučuje se u programima održavanja komunalne infrastrukture iskazivati sve rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Legrad ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Općina je uspostavila sustav komunikacije i izvještavanja s mještanima obavijestima na mrežnim stranicama Općine i komunikacijom mještana s komunalnim redarom. Također, mještani imaju mogućnost prijavljivanja komunalnih problema ili davanja sugestija i prijedloga za poboljšanje komunalne infrastrukture telefonom, osobno u prostorima Općine ili elektroničkom poštom.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinog jedinog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Prema objašnjenju Općine Legrad, Općina organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području na način da po završetku radova na održavanju nerazvrstanih cesta s izvoditeljem radova sastavlja zapisnik o primopredaji i okončanom obračunu izvedenih radova na temelju ugovora, kojeg potvrđuju izvoditelj radova i općinski načelnik.

Izvedene radove na održavanju javne rasvjete potvrđuje općinski načelnik ovjerom obračunskih situacija te komunalna redarka, koja je o obavljenom nadzoru sastavljala zapisnik. Isporučitelj komunalne usluge obavljanja dimnjačarskih poslova, dostavlja tromjesečna izvješća o obavljenim uslugama. Nadzor nad izvršenjem poslova komunalne djelatnosti deratizacije, Općina obavlja na način da prikupi potvrde o provedenoj deratizaciji koje potvrđuju izvoditelj i korisnik usluge te pribavlja izvješća Zavoda za javno zdravstvo Koprivničko-križevačke županije o izvršenom stručnom nadzoru nad provedbom deratizacije za svaku kalendarsku godinu. Obavljenju uslugu hvatanja i zbrinjavanja životinja potvrđuje odgovorna osoba Općine ovjerom radnog naloga. Međutim, Općina ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprijeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Legrad te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Legrad

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Legrad ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da djelomično provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluke o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za dio uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa većeg dijela komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluka o komunalnim djelatnostima i odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za dio uslužnih komunalnih djelatnosti, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Legrad **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.



## **Očitovanje Općine Legrad**

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Legrad, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.*

## Općina Molve

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Molve je utvrđena kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 46,53 km<sup>2</sup>, a obuhvaća četiri naselja s 2 189 stanovnika.

U tablici broj 64 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Molve po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 64

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Molve, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Molve	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	304	291	13	0
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	2	2	0	0
3.	Javne zelene površine	Parkovi	1	1	0	0
		Jarak	2	2	0	0
		Nogometno igralište	1	1	0	0
4.	Druge građevine javne namjene lokalnog značaja	Bazen i pročistač	1	1	0	0
		Sajmište	1	1	0	0
		Nadstrešnica uz sportsku građevinu	1	1	0	0
5.	Groblja i mrtvačnice na grobljima	Mrtvačnica i park u Molvama	1	1	0	0
		Mrtvačnica i groblje u Ždali	1	1	0	0
Ukupno			315	302	13	0

Općina Molve je do kolovoza 2020. evidentirala 315 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 302 ili 95,9 % u vlasništvu Općine Molve, a 13 ili 4,1 % u javnom vlasništvu.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Molve ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 315 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, koja se odnosi na groblja, javna parkirališta, javne zelene površine, nerazvrstane ceste te građevine i uređaje javne namjene, dok evidencija komunalne infrastrukture za javnu rasvjetu i javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, nije ustrojena. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture. Ne sadrži podatke o zatraženim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture te radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, koja se odnosi na nerazvrstane ceste, javne zelene površine, građevine i uređaje javne namjene te javna parkirališta, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Prema podacima Općine Molve, Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi. Prema objašnjenju Općine, građevine i uređaji komunalne infrastrukture koje su evidentirane u evidenciji komunalne infrastrukture, evidentirane su i u katastru, ali za pojedine nekretnine podaci u evidenciji nisu usklađeni s podacima u katastru. Kao razlog odstupanja, Općina navodi potrebu angažiranja vanjskih stručnjaka, za što su potrebna značajna financijska sredstva. Geodetski elaborat izvedenog stanja dijela nerazvrstanih cesta u katastarskoj Općini Molve izrađen je 2016. i dostavljen nadležnom tijelu za katastar. Općina Molve je prije stupanja na snagu novog Zakona o komunalnom gospodarstvu provela upis u zemljišnim knjigama i katastru. U 2020. napravljen je novi geodetski elaborat izvedenog stanja dijela nerazvrstanih cesta na koji je dobivena potvrda nadležnog tijela za katastar, na temelju koje se može u zemljišnim knjigama i katastru provesti upis vlasništva Općine Molve. Geodetske elaborate izvedenog stanja druge komunalne infrastrukture koje bi trebala dostaviti nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, nije pribavljala.

Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

***Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Molve u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Molve, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Molve evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture. Komunalna infrastruktura evidentirana u glavnoj knjizi Općine Molve djelomično je evidentirana u evidenciji komunalne infrastrukture, odnosno evidencijom komunalne infrastrukture nisu obuhvaćeni spomenici, trafostanica, most, javna rasvjeta i drugo. Na računu ostali građevinski objekti u pripremi evidentirana je gradnja javne rasvjete u tri ulice i na trgu s početkom izgradnje u 2010. i 2014.

Do konca 2020. nije izvršena primopredaja i tehnički pregled. Općina vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost građevina i uređaja komunalne infrastrukture, koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički.

***Državni ured za reviziju preporučuje građevine i uređaje komunalne infrastrukture evidentirane u glavnoj knjizi unijeti u evidenciju komunalne infrastrukture.***

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Molve obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Molve je u lipnju 2010. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima koje može obavljati trgovačko društvo u njenom vlasništvu, a odnose se na održavanje čistoće javnih površina, održavanje javnih zelenih površina, održavanje nerazvrstanih cesta (čišćenje snijega i leda) te održavanje groblja. Navedenom Odlukom je također utvrđeno, da trgovačko društvo u vlasništvu Općine može obavljati ugradnju i održavanje komunalne opreme, odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda, održavanje oglasnih mjesta, prigodno ukrašavanje općinskih naselja te usluge izvođenja manjih građevinskih radova i uklanjanje protupravno postavljenih predmeta i roba.

Djelatnosti koje se mogu povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju ugovora, ako ih u cijelosti ili djelomično ne obavlja trgovačko društvo u vlasništvu Općine, utvrđene su Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti na području Općine iz listopada 2018., i odnose se na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete, zimsku službu te obavljanje poslova deratizacije i dezinsekcije. Održavanje čistoće, odlaganje komunalnog otpada, prijevoz pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova, Općina je Odlukom iz lipnja 2010. utvrdila kao djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju koncesije.

U tablici broj 65 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Molve, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 65

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Molve,  
prema odredbama odluka o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama Općine Molve može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje čistoće javnih površina	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Molve
2.	Održavanje javnih zelenih površina	
3.	Održavanje nerazvrstanih cesta – uklanjanje snijega i leda	
4.	Održavanje groblja	
5.	Održavanje oglasnih mjesta	
6.	Ugradnja i održavanje komunalne opreme	
7.	Odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda	
8.	Prigodno ukrašavanje općinskih naselja	
9.	Obavljanje usluga izvođenja manjih građevinskih radova	
10.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
11.	Održavanje čistoće	
12.	Odlaganje komunalnog otpada	
13.	Prijevoz pokojnika	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
14.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
15.	Održavanje javne rasvjete	
16.	Zimska služba	
17.	Deratizacija i dezinsekcija	

Odluka o komunalnim djelatnostima koje može obavljati trgovačko društvo u vlasništvu Općine i Odluka o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije donesene su na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu koje su bile na snazi do kolovoza 2018. i nisu usklađene s odredbama novog Zakona o komunalnom gospodarstvu koje su na snazi od kolovoza 2018. Tako Odluka o komunalnim djelatnostima koje može obavljati trgovačko društvo u njenom vlasništvu ne sadrži rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i obveze društva prema osnivaču, dok su Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije određene komunalne djelatnosti održavanje čistoće, odlaganje komunalnog otpada i prijevoz pokojnika, koje važećim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu propisane kao komunalne djelatnosti. Također, Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti kao komunalna djelatnost određena je djelatnost zimsku službu, koja važećim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije propisana kao komunalna djelatnost, već je čišćenje snijega i leda obuhvaćeno komunalnom djelatnosti održavanje čistoće javnih površina.

Navedeno je i Odlukom o komunalnim djelatnostima koje može obavljati trgovačko društvo u njenom vlasništvu obuhvaćeno u okviru komunalne djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta – uklanjanje snijega i leda.

***Državni ured za reviziju nalaže donijeti novu odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Molve i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s važećim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Općina Molve je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja iskazani su odvojeno za svaku građevinu te odvojeno prema izvoru financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Međutim, troškovi građenja nisu iskazani ukupno i nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevina komunalne infrastrukture koje će se uklanjati, što nije u skladu s odredbama članaka 68. i 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. U programima građenja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. iskazani su rashodi za izgradnju građevina i nabavu opreme za odlaganje komunalnog otpada u skladu s člankom 33. stavak 13. Zakona o održivom gospodarenju otpadom. U programima održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. iskazani su rashodi za skupljanje i odvoz komunalnog otpada, zbrinjavanje neopasnog otpada te održavanje vodovoda, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije održavanje komunalne infrastrukture.

***Državni ured za nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno u programima građenja komunalne infrastrukture procijeniti troškove građenja komunalne infrastrukture u skupnim iznosima i odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te opseg poslova održavanja u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje se u programima održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Molve nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te izvore njihova financiranja u skupnim iznosima.

Općina Molve je u siječnju 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, u studenome 2018. Odluku o komunalnoj naknadi, a u travnju 2020. njene dopune i u studenome 2018. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 2,00 kn/m<sup>3</sup>. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja četiriju zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Molve koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 12,00 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni. Prema Dopunama Odluke o komunalnoj naknadi od svibnja do prosinca 2020., obveze plaćanja komunalne naknade potpuno će se osloboditi pravne osobe i obrtnici koji zapošljavaju do 20 osoba za poslovne prostore i građevinska zemljišta koja služe obavljanju poslovnih djelatnosti.

Općina Molve je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, uklanjanje snijega i leda, sanitarno komunalne mjere uređenja naselja, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar.



U obavljanju nadzora komunalni redar između ostalog donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlaže izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Molve ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Općina Molve je na svom području organizirala i obavlja 13 komunalnih djelatnosti od kojih ih je sedam propisano odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i šest komunalnih djelatnosti koje su utvrđene odlukama o komunalnim djelatnostima, od čega je jedna uslužna djelatnost. Općina Molve obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Održavanje čistoće javnih površina, održavanje javnih zelenih površina, održavanje nerazvrstanih cesta (čišćenje snijega i leda), održavanje groblja, ugradnju i održavanje komunalne opreme, odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda, održavanje oglasnih mjesta, prigodno ukrašavanje naselja te usluge izvođenja manjih građevinskih radova i uklanjanje protupravno postavljenih predmeta i roba povjerila je vlastitom trgovačkom društvu, a održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete, čišćenje cesta od snijega i leda te obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije povjerila je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Dimnjačarske poslove obavljala je pravna osoba na temelju ugovora o koncesiji.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge dimnjačarskih poslova, čije je obavljanje povjereno na temelju ugovora o koncesiji, nije donio opće uvjete isporuke. Cjenik usluge je sastavni dio Ugovora o koncesiji i objavljen je na mrežnim stranicama Općine Molve. Prema objašnjenju Općine, isporučitelj komunalne usluge obavljanja dimnjačarskih poslova, nema vlastitu mrežnu stranicu.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Molve, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Molve za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 4.342.792,00 kn, od čega se 2.125.152,00 kn odnosi na rashode za građenje građevina za gospodarenje otpadom, a 119.301,00 kn na skupljanje i odvoz komunalnog otpada s javnih površina, zbrinjavanje neopasnog otpada te održavanje vodovoda, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. iznose 2.098.339,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva, od kojih su najznačajnija sredstva iz pomoći iz Europske unije. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Molve je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 1.459.605,00 kn, što čini 69,6 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Pomoći iz Europske unije korištena su za financiranje programa građenja za 2019. u iznosu od 2.530.804,00 kn.

U tablici broj 66 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Molve za 2019., prema podacima iz Izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 66

Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Molve za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Javne građevine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	60.000,00	10.000,00	16,7
2.	Javna rasvjeta	160.000,00	24.950,00	15,6
3.	Nerazvrstane ceste	4.026.002,00	771.709,00	19,2
4.	Program gradnje građevina za gospodarenje otpadom	2.514.687,00	2.125.152,00	84,5
	Ukupno	6.760.689,00	2.931.811,00	43,4

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 3.828.878,00 kn ili 56,6 % manje od plana, pri čemu se značajno odstupanje odnosi na planirane, a neizvršene rashode za projekt rekonstrukcije nerazvrstanih cesta u iznosu od 3.034.293,00 kn za koji je Općinsko vijeće dalo suglasnost za pokretanje postupka javne nabave početkom 2020. te uređenje poljskih putova i nabavu kanti za smeće za domaćinstva čija je isporuka bila predviđena u 2020. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture sadrži opis provedenog, ali ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 67 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Molve za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 67

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Molve za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje čistoće javnih površina	220.750,00	163.336,00	74,0
2.	Održavanje javnih zelenih površina	754.500,00	716.428,00	95,0
3.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	25.000,00	5.855,00	23,4
4.	Održavanje nerazvrstane ceste	325.000,00	177.628,00	54,7
5.	Održavanje groblja	100.434,00	45.856,00	45,7
6.	Održavanje javne rasvjete	344.300,00	301.878,00	87,7
	Ukupno	1.769.984,00	1.410.981,00	79,7

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 359.003,00 kn ili 20,3 % manje od plana. Planirani, a neostvareni rashodi odnose se na uređenje dječjih igrališta, autobusnih stajališta te rekonstrukciju javne rasvjete, kao i održavanje spomen obilježja na grobljima, koji su Programom održavanja komunalne infrastrukture za 2019. planirani unutar komunalne djelatnosti održavanja groblja, a trebali su biti unutar komunalne djelatnosti održavanja građevina i uređaja javne namjene, kako je to propisano odredbama članka 60. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Programi održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. i izvješće o izvršenju programa za 2019. ne sadrže planirane i ostvarene rashode za obavljanje poslova dezinfekcije i deratizacije, koje su utvrđene Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju ugovora i povjerene pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju navedenih komunalnih djelatnosti.

**Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju planirane i ostvarene rashode iskazivati unutar rashoda za održavanje komunalne infrastrukture na koju se odnose. Preporučuje se kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom. Preporučuje se u programima održavanja komunalne infrastrukture iskazivati sve rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture.**

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Molve ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema objašnjenju odgovorne osobe Općine Molve, Općina je uspostavila sustav komunikacije i izvještavanja s mještanima obavijestima na mrežnim stranicama Općine, komunikacijom s komunalnim redarom i održavanjem redovnih radijskih emisija na lokalnoj radio postaji u kojima općinski načelnik obavještava mještane o izvršenim i planiranim poslovima građenja i održavanja komunalne infrastrukture. Također, mještani imaju mogućnost prijavljivanja komunalnih problema ili davanja sugestija i prijedloga za poboljšanje komunalne infrastrukture telefonom, osobno u prostorima Općine ili elektroničkom poštom. Na mrežnim stranicama Općine nalaze se upute i obrazac za prijavu komunalnog problema, odnosno obrazac prijedloga i sugestija za poboljšanje komunalne infrastrukture.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Komunalni redar je o provedenom nadzoru nad provedbom mjera utvrđenih Odlukom o komunalnom redu sastavljao godišnja izvješća. Također, ugovori o koncesiji i ugovori o obavljanju komunalne djelatnosti sadrže posebne odredbe o nadzoru nad obavljanjem povjerenih komunalnih djelatnosti, odnosno nad provedbom ugovora. Prema objašnjenju Općine Molve, Općina organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području na način da po završetku radova na rekonstrukciji nerazvrstanih cesta s izvoditeljem radova sastavlja zapisnik o primopredaji i okončanom obračunu izvedenih radova na temelju ugovora, kojeg potvrđuju izvoditelj radova, Općinski načelnik i nadzorni inženjer. Izvedene radove na održavanju javne rasvjete i nerazvrstanih cesta (malčiranje) nadzirao je komunalni izvidnik, a potvrđivao općinski načelnik ovjerom radnih naloga, odnosno dnevnika rada stroja. Obavljene poslove čišćenju snijega i leda na cestama potvrđivao je komunalni izvidnik ovjerom radnih naloga i dnevnika radnog stroja. Nadzor nad izvršenjem poslova komunalne djelatnosti dezinfekcije i deratizacije, Općina obavlja na način da prikupi potvrde o provedenoj deratizaciji koje potvrđuju izvoditelj i korisnik usluge te pribavlja izvješća o provedenoj deratizaciji izvoditelja usluge. Međutim, Općina ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Molve te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Molve

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Molve ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima i odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Molve **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

### **Očitovanje Općine Molve**

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Molve, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da će postupiti prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.*

## Općina Novigrad Podravski

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Novigrad Podravski utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 64,62 km<sup>2</sup>, a obuhvaća sedam naselja s 2 872 stanovnika.

U tablici broj 68 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Novigrad Podravski po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 68

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Novigrad Podravski, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Novigrad Podravski	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	105	69	29	7
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pješačke staze	5	0	5	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	4	3	1	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	2	1	1	0
		Sportsko igralište	1	0	0	1
		Školsko sportsko igralište	1	0	1	0
5.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	4	0	1	3
Ukupno			122	73	38	11

Općina Novigrad Podravski je do kolovoza 2020. evidentirala 122 građevine i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 73 ili 59,8 % u vlasništvu Općine, 38 ili 31,2 % u javnom vlasništvu, a 11 ili 9,0 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.



## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Novigrad Podravski ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 122 građevine i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja. Ne sadrži podatke o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Osim podataka za građevine komunalne infrastrukture iz tablice broj 68, u evidenciju su uneseni i podaci o javnoj rasvjeti koji nisu potpuni jer su naziv i vrsta komunalne infrastrukture navedeni istovjetno, odnosno nisu sistematizirani po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture te nije vidljivo na koju vrstu građevine i uređaja javne rasvjete se podatak odnosi i nije moguće utvrditi njihov broj. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se unesene podatke sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj svih evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Prema podacima Općine Novigrad Podravski, Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Općina Novigrad Podravski objašnjava, da prema odredbama članka 132. stavka 6. Zakona, kojima je utvrđeno da se odredbe ovog članka ne odnose na komunalnu infrastrukturu izgrađenu na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske uređeno zakonom kojim se uređuju upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, za komunalnu infrastrukturu kojom upravlja Općina Novigrad Podravski, a nalazi se na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske ne može pokrenuti izmjenu katastarskih i zemljišnoknjižnih podataka bez prethodne provedbe propisa kojima se uređuje upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske.

***Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Novigrad Podravski u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Novigrad Podravski, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Novigrad Podravski evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne građevine i uređaja komunalne infrastrukture te identifikacijska oznaka (inventurni broj), koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

U evidenciji komunalne infrastrukture nisu sadržani podaci o svim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture evidentirani u glavnoj knjizi (primjerice: mosna vaga, spomenik, nogostup). Također, Općina Novigrad Podravski je u glavnoj knjizi koncem 2019. na računima imovine u pripremi evidentirala dva nogostupa, od kojih je jedan u fazi izrade glavnog projekta za građevinu o čemu ovisi početak izgradnje, a drugi je u fazi rekonstrukcije od 2019. te izgradnju pješačke staze i uređenje parka od 2014. godine, a u 2020. je dovršena izgradnja dječjeg igrališta koji je njegov sastavni dio. Evidentirana je rekonstrukcija javne rasvjete, koja se odnosi na rekonstrukciju tijela javne rasvjete prema LED tehnologiji koncem 2020. te rekonstrukcija sjevernog dijela zida na groblju, koja je završena 2020.

***Državni ured za reviziju preporučuje građevine i uređaje komunalne infrastrukture evidentirane u glavnoj knjizi unijeti u evidenciju komunalne infrastrukture.***

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Novigrad Podravski obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

## – Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Novigrad Podravski je u veljači 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su, uz jedanaest komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od čega su tri uslužne komunalne djelatnosti, određene i dvije druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije te obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja za dio komunalnih djelatnosti u Općini Novigrad Podravski.

U tablici broj 69 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Novigrad Podravski, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 69

### Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Novigrad Podravski, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje javne rasvjete	
4.	Obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije	
5.	Prigodno ukrašavanje naselja	
6.	Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	
7.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
8.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	-
9.	Održavanje javnih zelenih površina	
10.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
11.	Održavanje groblja	
12.	Održavanje čistoće javnih površina	
13.	Usluge javnih tržnica na malo	
14.	Usluge ukopa pokojnika	

Općina Novigrad Podravski je Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrdila organizacijski oblik obavljanja prigodnog ukrašavanja naselja, međutim navedene poslove nije utvrdila kao komunalnu djelatnost. Također, za navedenom Odlukom utvrđene komunalne djelatnosti održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina te usluge javnih tržnica na malo i usluge ukopa pokojnika nije određen organizacijski oblik njihovog obavljanja.

**Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnim djelatnostima utvrditi sve komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Novigrad Podravski i odrediti organizacijske oblike njihovog obavljanja u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Općina Novigrad Podravski je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture odvojeno za svaku građevinu komunalne infrastrukture i ukupno, osim za asfaltiranje nerazvrstanih cesta. Izvori financiranja iskazani su u ukupnim iznosima, ali ne i odvojeno za svaku građevinu komunalne infrastrukture. Također, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članaka 68. i 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova potrebnih za ostvarivanje programa po djelatnostima. Međutim, ne sadrže opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture i izvore financiranja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu. U programima građenja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. iskazani su rashodi za gradnju građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, u skladu s člankom 33. stavak 13. Zakona o održivom gospodarenju otpadom. Također, Programom građenja komunalne infrastrukture za 2020. iskazani su rashodi za adaptaciju vatrogasnog doma i uređenje poslovne zone, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno u programima građenja komunalne infrastrukture uključiti procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru njihova financiranja i odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te opseg poslova održavanja u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje se u programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Novigrad Podravski nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. u ožujku 2020., koja su objavljena u službenom glasilu, a Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna za 2019. u svibnju 2020., što nije u skladu s odredbama članaka 71. i 74. stavci 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja podnosi istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna.

Izvešća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

***Državni ured za reviziju nalaže izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture podnositi predstavničkom tijelu Općine Novigrad Podravski istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna Općine Novigrad Podravski.***

Općina Novigrad Podravski je u rujnu 2004. donijela Odluku o komunalnom doprinosu i njene izmjene u prosincu 2013. i ožujku 2015. Odluku o komunalnoj naknadi donijela je u listopadu 2006. i njene izmjene u ožujku 2012. te u listopadu 2006. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade. Odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 78. i 95. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članka 130. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji je na snazi od kolovoza 2018., odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi morale su se donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno do 4. veljače 2019. Također, odredbama članka 129. Zakona, propisano je da odluke o vrijednosti boda komunalne naknade donesene do stupanja na snagu Zakona iz srpnja 2018. važe do isteka godine za koju su donesene.

***Državni ured za reviziju nalaže donijeti odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi te odluku o vrijednosti boda u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu iz 2018.***

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 0,3 do 1,70 kn/m<sup>3</sup>, za drugu zonu od 0,10 do 1,20 kn/m<sup>3</sup>, a za treću zonu od 0,1 do 0,5 kn/m<sup>3</sup>, ovisno o namjeni građevine za koju se plaća. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja pet zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Novigrad Podravski koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 3,60 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni.

Općina Novigrad Podravski je u kolovozu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu, što je nakon roka od godine dana od dana stupanja na snagu novog Zakona u kojem se je trebalo uskladiti odluke o komunalnom redu s odredbama novog Zakona.

Odlukom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, uklanjanje snijega i leda, postupanje s komunalnim otpadom, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, sanitarno-komunalne mjere, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar između ostalog donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlaže izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Novigrad Podravski ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Općina Novigrad Podravski je u 2019. i 2020. na svom području organizirala i obavljala 12 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne djelatnosti, a obavljanje poslova deratizacije i veterinarsko-higijeničarski poslovi su komunalne djelatnosti od lokalnog značenja za Općinu. Općina Novigrad Podravski obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje čistoće javnih površina (zimski služba) i održavanje javne rasvjete te obavljanje poslova deratizacije i veterinarsko-higijeničarskih poslova povjerila je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Obavljanje dimnjačarskih poslova povjerila je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, dok komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina te uslužnu komunalnu djelatnost ukopa pokojnika, prema objašnjenju Općine obavljaju namještenici Jedinog upravnog odjela Općine (komunalni radnici). Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojim je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Pojedine komunalne djelatnosti su prema potrebama Općine i u skladu s ugovorima na određeno vrijeme obavljali radnici na javnim radovima, dok usluge javnih tržnica na malo, utvrđene Odlukom o komunalnim djelatnostima, Općina nije obavljala.

***Državni ured za reviziju nalaže obavljati komunalne djelatnosti na području Općine Novigrad Podravski u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova nije donio opće uvjete isporuke komunalne usluge, već Opće uvjete poslovanja od 2010. i objavio ih je na svojim mrežnim stranicama. Predstavničko tijelo Općine Novigrad Podravski na navedene Opće uvjete nije dalo prethodnu suglasnost niti su Opći uvjeti objavljeni u službenom glasilu Općine. Cjenik komunalne usluge sastavni je dio Ugovora o koncesiji koji je zaključen u rujnu 2019. i objavljen na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Izmjena cjenika nije bilo. Općina nema saznanja je li cjenik komunalne usluge objavljen na oglasnoj ploči isporučitelja komunalne usluge.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Novigrad Podravski, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Novigrad Podravski za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 2.727.103,00 kn, od čega se 1.615.190,00 kn odnosi na rashode za gradnju građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. iznose 1.111.913,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Novigrad Podravski je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 685.612,00 kn, što čini 61,7 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 70 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Novigrad Podravski za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.



Tablica broj 70

Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture  
Općine Novigrad Podravski za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	485.626,00	185.626,00	38,2
2.	Javne prometne površine na kojima nije dozvoljeno prometovanje motornim vozilima	538.416,00	434.437,00	80,7
3.	Gradnja građevina za gospodarenje komunalnim otpadom	2.392.724,00	1.615.190,00	67,5
Ukupno		3.416.766,00	2.235.253,00	65,4

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 1.181.513,00 kn ili 34,6 % manje od plana. Ostvareni rashodi se odnose na rekonstrukciju nerazvrstane ceste, izgradnju dvije pješačke staze, elaborat prometnog rješenja središta naselja te sanaciju odlagališta otpada, nabavu kanti za odvojeno prikupljanje otpada i izgradnju i opremanje reciklažnog dvorišta. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži usporedbu planiranih i ostvarenih rashoda po svakoj građevini komunalne infrastrukture odvojeno te obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 71 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Novigrad Podravski za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 71

Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture  
Općine Novigrad Podravski za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	350.000,00	253.166,00	72,3
2.	Održavanje javne rasvjete	55.000,00	42.935,00	78,1
3.	Održavanje javnih zelenih površina	291.610,00	141.568,00	48,5
4.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	22.938,00	33.531,00	146,2
5.	Održavanje čistoće javnih površina	20.650,00	20.650,00	100,0
Ukupno		740.198,00	491.850,00	66,4

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 248.348,00 kn ili 33,6 % manje od plana. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži usporedbu planiranih i ostvarenih rashoda po svakoj građevini komunalne infrastrukture odvojeno te obrazloženje za odstupanje od plana.

***Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture usporediti planirane i ostvarene rashode po svakoj pojedinoj građevini i uređaju komunalne infrastrukture te kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.***

Programi održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. i izvješće o izvršenju programa za 2019. ne sadrže planirane i ostvarene rashode za obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina, koje su obavljali namještenici Jedininstvenog upravnog odjela te obavljanje poslova deratizacije i veterinarsko-higijeničarskih poslova koji su povjereni pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju navedenih komunalnih djelatnosti.

***Državni ured za reviziju preporučuje u programu održavanja komunalne infrastrukture planirati i u izvješću o njegovom izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture za svaku pojedinu građevinu ili uređaj komunalne infrastrukture te usporediti planirane i ostvarene rashode.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Novigrad Podravski ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema objašnjenju odgovorne osobe Općine Novigrad Podravski, Općina je uspostavila sustav komunikacije i izvještavanja s mještanima obavijestima na mrežnim stranicama Općine i komunikacijom mještana s komunalnim redarom. Mještani imaju mogućnost prijavljivanja komunalnih problema ili davanja sugestija i prijedloga za poboljšanje komunalne infrastrukture telefonom, osobno u prostorima Općine ili elektroničkom poštom. Također, u središtu naselja postavljen je info-kiosk koji omogućava izravnu komunikaciju s mještanima.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedininstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Također, ugovori o koncesiji i ugovori o obavljanju komunalnih djelatnosti sadrže posebne odredbe o nadzoru nad obavljanjem povjerenih komunalnih djelatnosti, odnosno nad provedbom ugovora. Prema objašnjenju Općine Novigrad Podravski, Općina organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području na način da po završetku pojedinih radova ovlaštena osoba ovjerava radne naloge.

Nadzor nad izvršenjem poslova komunalne djelatnosti deratizacije, Općina Novigrad Podravski obavlja na način da prikupi potvrde o provedenoj deratizaciji koje potvrđuju izvoditelj i korisnik usluge te pribavlja izvješća o provedenoj deratizaciji izvoditelja usluge i izvješća Zavoda za javno zdravstvo Koprivničko-križevačke županije o izvršenom stručnom nadzoru nad provedbom deratizacije za svaku kalendarsku godinu. Također, mjere radi uspostave i održavanja komunalnog reda komunalni redar provodi obilascima nerazvrstanih cesta koje su nakon izvida poravnane i pošljunčane, utvrđivanjem stanja zapuštenih nekretnina u privatnom vlasništvu te izdavanjem naloga za uređenje navedenih nekretnina i obveznih prekršajnih naloga, o čemu je koncem godine sastavio izvještaj. Međutim, Općina ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Novigrad Podravski te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Novigrad Podravski

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Novigrad Podravski ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima i odluka o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade te o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na podnošenje izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture predstavničkom tijelu Općine Novigrad Podravski istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna Općine, na organiziranje obavljanja komunalnih djelatnosti, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Novigrad Podravski **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

**Očitovanje Općine Novigrad Podravski**

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Novigrad Podravski, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.*

## Općina Novo Virje

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Novo Virje utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 35,98 km<sup>2</sup> i obuhvaća istoimeno naselje s 1 216 stanovnika.

U tablici broj 72 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Novo Virje po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 72

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Novo Virje, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Novo Virje	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	392	62	144	186
2.	Javne zelene površine	Parkovi	1	0	1	0
		Nogometno igralište	1	1	0	0
3.	Groblja i mrtvačnice na grobljima	Groblja	1	1	0	0
		Mrtvačnica	1	1	0	0
Ukupno			396	65	145	186

Općina Novo Virje je do kolovoza 2020. evidentirala 396 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 65 ili 16,4 % u vlasništvu Općine, 145 ili 36,6 % u javnom vlasništvu, a 186 ili 47,0 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

### Nalaz

#### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Novo Virje ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture na temelju odluke općinskog načelnika iz prosinca 2019., u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 396 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja.

Podaci o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi te radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture nisu potpuni, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Prema podacima Općine Novo Virje, Općina je poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi. Općina je, prema objašnjenju odgovorne osobe, tijekom 2018. i 2019. izradila osam geodetskih elaborata izvedenog stanja nerazvrstanih cesta i dostavila ih nadležnom tijelu za katastar, zajedno s očitovanjem upravitelja nerazvrstanih cesta, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru, u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka.

Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.

Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Novo Virje evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture koja je djelomično obuhvaćena evidencijom komunalne infrastrukture. Primjerice, evidencija komunalne infrastrukture ne sadrži podatke o tri mosne vage, spomeniku Vlč. Čadoiću te plovnoj skeli koji su sadržani u glavnoj knjizi. Analitičku knjigovodstvenu evidenciju iz koje bi bila vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost za svake pojedinačne građevine i uređaja komunalne infrastrukture, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, Općina nije ustrojila.

***Državni ured za reviziju preporučuje građevine i uređaje komunalne infrastrukture evidentirane u glavnoj knjizi unijeti u evidenciju komunalne infrastrukture te ustrojiti i voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.***

Općina Novo Virje obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste u koje su skupno (primjerice ceste, građevinsko zemljište) i pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim i novčanim izrazima. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***



## – Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Novo Virje je u prosincu 2017. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije na području Općine i u siječnju 2019. Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti. Navedenim Odlukama utvrđeno je šest komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od čega je jedna uslužna komunalna djelatnosti, a odnose se na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje čistoće javnih površina i održavanje javne rasvjete te obavljanje poslova deratizacije, obavljanje poslova zbrinjavanja napuštenih životinja i veterinarsko-higijeničarskih poslova. Uslužna djelatnost odnosi se na obavljanje dimnjačarskih poslova.

U tablici broj 73 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Novo Virje, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 73

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti  
u Općini Novo Virje, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javne rasvjete	
3.	Održavanje čistoće javnih površina	
4.	Obavljanje poslova deratizacije	
5.	Obavljanje poslova zbrinjavanja napuštenih životinja i veterinarsko-higijeničarskih poslova	
6.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji

Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora usluga ukopa pokojnika, nije utvrđena, a povjerena je pravnoj osobi na temelju ugovora zaključenog u studenome 2019. Također, poslove održavanja javnih zelenih površina, održavanja građevina, uređaja i predmeta javne namjene i održavanja groblja, prema objašnjenju Općine, obavlja zaposlenik Jedinistvenog upravnog odjela Općine (komunalni radnik). Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojim je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – - vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

**Državni ured za reviziju nalaže donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Novo Virje i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Općina Novo Virje je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja iskazani su odvojeno za svaku građevinu te odvojeno prema izvoru financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Međutim, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja javne rasvjete, čistoće javnih površina, javnih zelenih površina i groblja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. U programima građenja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. iskazani su rashodi za izgradnju građevina i nabavu opreme za odlaganje komunalnog otpada, u skladu s člankom 33. stavak 13. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno u programima građenja komunalne infrastrukture odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te opseg poslova održavanja u programima održavanja komunalne infrastrukture.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprijeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Novo Virje nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., ali navedena izvješća nisu objavljena u službenom glasilu, što nije u skladu s odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova. Izvješće o izvršenju programa održavanja sadrži i izvore njihova financiranja, dok izvješće o izvršenju programa građenja izvore financiranja ne sadrži.

***Državni ured za reviziju nalaže izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture, koja se podnose predstavničkom tijelu, objavljivati u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se radi kontrole izvršenja programa građenja, dopuniti izvješće o izvršenju programa građenja objekata komunalne infrastrukture podacima o izvorima financiranja ostvarenih rashoda po objektima građenja.***

Općina Novo Virje je u siječnju 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, njene izmjene i dopune u travnju 2019., i Odluku o komunalnoj naknadi, a u studenome 2018. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedna zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 2,00 kn/m<sup>3</sup>. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa iznosi 0,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dviju zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Novo Virje koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 6,00 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni.

Općina Novo Virje je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, uklanjanje snijega i leda, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar između ostalog donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlaže izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Novo Virje ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

## – Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Općina Novo Virje je u 2019. i 2020. na svom području organizirala i obavlja devet komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od čega ih je šest utvrdila i odlukama o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora te ugovora o koncesijama. Općina Novo Virje obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta i održavanje javne rasvjete povjerila je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, kao i održavanje čistoće javnih površina (zimsko održavanje nerazvrstanih cesta) koje, prema objašnjenju Općine, zbog nedovoljne količine snježnih padalina tijekom 2019. i 2020., nije obavljala. Obavljanje poslova deratizacije i poslova zbrinjavanja napuštenih životinja povjerila je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, odnosno dodatka ugovoru. Također, obavljanje uslužne komunalne djelatnosti ukopa pokojnika, koje nije utvrđeno Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, povjerila je pravnoj osobi na temelju ugovora zaključenog u studenome 2019. Odredbama Ugovora o povjeravanju usluga ukopa pokojnika utvrđeno je da će davatelj usluge, pruženu uslugu naplaćivati od korisnika usluga i za to mu izdati račun, odnosno usluga se financira iz cijene usluge, a ne iz proračuna Općine. Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji zaključenih u rujnu 2019. i srpnju 2020., dok komunalne djelatnosti održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene i održavanje groblja, prema objašnjenju Općine, obavlja zaposlenik Jedinostvenog upravnog odjela Općine (komunalni radnik). Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojim je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

### ***Državni ured za reviziju nalaže obavljati komunalne djelatnosti na području Općine Novo Virje u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Pravne osobe kojima je povjereno obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti dimnjačarskih poslova i ukopa pokojnika, nisu donijele opće uvjete komunalne usluge. Na cjenike komunalnih usluga Općinski načelnik nije dao suglasnost. Općina nema podatke o tome jesu li cjenici komunalnih usluga objavljeni na oglasnoj ploči isporučitelja komunalnih usluga te je li isporučitelji komunalnih usluga imaju svoje mrežne stranice.

**Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Novo Virje, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Novo Virje za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 419.819,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Novo Virje je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 225.530,00 kn, što čini 53,7 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 74 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Novo Virje za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 74

Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Novo Virje za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.802.636,00	47.500,00	2,6
2.	Javne zelene površine	263.323,00	119.122,00	45,2
3.	Gospodarenje otpadom	70.000,00	0,00	0,0
	Ukupno	2.135.959,00	166.622,00	7,8

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 1.969.337,00 kn ili 92,2 % manje od plana, pri čemu se odstupanje odnosi na planirane, a neostvarene rashode za rekonstrukciju i asfaltiranje ulica i odvojaka za koje nisu bile ishođene građevinske dozvole, rekonstrukciju dječjeg igrališta za koje je projekt bio u fazi administrativne kontrole u Agenciji za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju te nije nabavljeno mobilno reciklažno dvorište.

U tablici broj 75 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Novo Virje za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 75

Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Novo Virje za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje javne rasvjete	140.000,00	117.447,00	83,9
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	85.000,00	85.877,00	101,0
3.	Održavanje javnih zelenih površina	65.856,00	22.141,00	33,6
4.	Održavanje čistoće javnih površina	16.000,00	4.250,00	26,6
5.	Održavanje groblja	26.606,00	23.482,00	88,3
	Ukupno	333.462,00	253.197,00	75,9

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 80.265,00 kn ili 24,1 % manje od plana, a Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana. Programom održavanja komunalne infrastrukture Općina je rashode za zimsko održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu od 10.000,00 kn planirala unutar rashoda za komunalnu djelatnost održavanje čistoće javnih površina, a njihovo ostvarenje je u Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture iskazala unutar rashoda za komunalnu djelatnost održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu od 40.405,00 kn. Također, Programom održavanja komunalne infrastrukture zasebno planirani rashodi za održavanje javnih zelenih površina i održavanje groblja, u Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture iskazani su u skupnom iznosu. Obavljanje poslova komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, koje prema objašnjenju Općine obavlja komunalni radnik, kao i obavljanje poslova deratizacije te poslove zbrinjavanja napuštenih životinja utvrđene Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, Programom održavanja komunalne infrastrukture Općina nije planirala niti iskazala ostvarene rashode u Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

**Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom. Preporučuje se u programu održavanja komunalne infrastrukture i izvješću o njegovu izvršenju planirane i ostvarene rashode iskazivati unutar rashoda za održavanje komunalne infrastrukture na koju se odnose. Preporučuje se u programima održavanja komunalne infrastrukture iskazivati sve rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture.**

– **Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva.

Zadaća koju Općina Novo Virje ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema objašnjenju odgovorne osobe, Općina Novo Virje nije uspostavila sustav izvještavanja i komunikacije s mještanima u vezi komunalnih djelatnosti.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Novo Virje je ustrojila zajedničko obavljanje poslova komunalnog redara s još jednom općinom o čemu je u svibnju 2019. zaključen Sporazum o zajedničkom obavljanju poslova komunalnog redara, koji je zaposlen u Općini Molve, a obavlja poslove komunalnog redara i u Općini Novo Virje. Ugovori o koncesiji i ugovori o obavljanju komunalne djelatnosti sadrže posebne odredbe o nadzoru nad obavljanjem povjerenih komunalnih djelatnosti, odnosno nad provedbom ugovora. Također, Općina Novo Virje provodi aktivnosti u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom, organizira, financira i nadzire njeno održavanje i građenje te održavanje komunalnog reda na svom području, ali nije propisala ovlasti i odgovornosti zaposlenika Općine Novo Virje u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Načini postupanja (donesene procedure) u vezi s nadzorom nad obavljanjem komunalnih djelatnosti povjerenih pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te drugim oblicima upravljanja komunalnom infrastrukturom, od poduzimanja mjera i aktivnosti na unaprjeđenju sustava komunalnog gospodarstva na području Općine Novo Virje do vrednovanja ostvarenih učinaka, nisu uređeni. Nadzor nad izvedenim radovima na održavanju nerazvrstanih cesta i javne rasvjete te usluga deratizacije obavljan je ovjeravanjem radnih naloga. Općina Novo Virje ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture, utjecajem upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Novo Virje te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***



## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Novo Virje

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Novo Virje ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima i odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na objavljivanje izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture u službenom glasilu, na organiziranje obavljanja komunalnih djelatnosti, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužne komunalnu djelatnosti, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Novo Virje **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

## **Očitovanje Općine Novo Virje**

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Novo Virje, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. Općina u očitovanju navodi da će postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.*

## Općina Peteranec

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Peteranec utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 51,77 km<sup>2</sup>, a obuhvaća tri naselja s 2 704 stanovnika.

U tablici broj 76 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Peteranec po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 76

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture  
u Općini Peteranec, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Peteranec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	349	254	20	6	69
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	2	2	0	0	0
		Pješačko-biciklistička staza	2	2	0	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	5	5	0	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	5	5	0	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	5	3	2	0	0
		Igrališta kod društvenih domova	5	4	1	0	0
		Nogometno igralište	1	0	1	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Autobusna stajališta	3	2	1	0	0
		Fontane	1	1	0	0	0
		Spomenik	3	2	1	0	0
	Druge građevine javne namjene lokalnog značaja	Staze kod društvenih domova	1	1	0	0	0
		Led solarne lampe i rasvjetni stupovi	4	4	0	0	0
6.	Groblja i mrtvačnice na grobljima	Groblja	2	2	0	0	0
		Mrtvačnica	2	2	0	0	0
		Staze na groblju	1	1	0	0	0
		Kapelica	1	1	0	0	0
Ukupno			392	291	26	6	69

Općina Peteranec je do kolovoza 2020. evidentirala 392 građevine i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 291 ili 74,3 % u vlasništvu Općine, 26 ili 6,6 % u javnom vlasništvu, šest ili 1,5 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 69 ili 17,6 % u evidenciji komunalne infrastrukture nisu navedeni podaci o vlasništvu.

## **Nalaz**

### **– Evidentiranje komunalne infrastrukture**

Općina Peteranec ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 392 građevine i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi i vlasništvu nad njom, osim vlasništva za 69 nerazvrstanih cesta, i osobi koja njome upravlja. Ne sadrži podatke o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Osim podataka za građevine komunalne infrastrukture iz tablice broj 76, u evidenciju su uneseni i podaci o javnoj rasvjeti koji nisu potpuni jer su naziv i vrsta komunalne infrastrukture navedeni istovjetno, odnosno nisu sistematizirani po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture te nije vidljivo na koju vrstu građevine i uređaja javne rasvjete se podatak odnosi i nije moguće utvrditi njihov broj. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se unesene podatke sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj svih evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Općina Peteranec nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.

Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Međutim, Općina objašnjava da je pokrenula izradu geodetskog elaborata izvedenog stanja cesta prema Zakonu o cestama (Narodne novine 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14 i 110/19) u katastarskoj općini Peteranec, ažuriranje Registara nerazvrstanih cesta na području Općine, snimanje grobnih mjesta na jednom groblju i izradu geodetskog elaborata za potrebe izmjene granice katastarske općine na jednoj katastarskoj čestici. Također objašnjava, da evidentiranje pojedine komunalne infrastrukture u katastru koja je izgrađena do stupanja na snagu novog Zakona o komunalnom gospodarstvu, a nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njeno stvarno stanje, nije bilo potrebno provoditi jer prema odredbama članka 132. stavak 6. Zakona, odredbe članka 132. Zakona ne odnose se na komunalnu infrastrukturu izgrađenu na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske uređeno zakonom kojim se uređuje upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske. Objasnjava, da Općina nije mogla zatražiti promjenu katastarskih niti zemljišno-knjižnih podataka na česticama na kojima postoji vlasništvo Republike Hrvatske, a na kojima se nalaze i građevine i uređaji komunalne infrastrukture kojima upravlja Općina Peteranec, te nije bilo moguće pristupiti dodatnom evidentiranju komunalne infrastrukture prema odredbama članka 132. Zakona.

***Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Peteranec u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Peteranec, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Peteranec evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne građevine i uređaja komunalne infrastrukture, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički. U evidenciji komunalne infrastrukture nisu sadržani podaci o svim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture evidentirani u glavnoj knjizi (primjerice: autobusno stajalište).

***Državni ured za reviziju preporučuje građevine i uređaje komunalne infrastrukture evidentirane u glavnoj knjizi unijeti u evidenciju komunalne infrastrukture.***

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Peteranec obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

## – Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Peteranec je Odlukom iz siječnja 2019. utvrdila komunalne djelatnosti propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih poslova fizičkoj ili pravnoj osobi. Odnose se na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina te održavanje javne rasvjete. Odlukama o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije iz prosinca 2009. i studenoga 2019., Općina je utvrdila obavljanje dimnjačarskih poslova u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U tablici broj 77 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Peteranec, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 77

### Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Peteranec, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji

Uslužnu komunalnu djelatnost ukopa pokojnika, koja je propisana odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, ali ne i odlukama o komunalnim djelatnostima te nije određen organizacijski oblik njezinog obavljanja, tijekom 2019. obavljali su namještenici Jedinog upravnog odjela Općine.

***Državni ured za reviziju nalaže donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se uslužnu komunalnu djelatnost ukopa pokojnika i organizacijski oblik njenog obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Općina Peteranec je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja iskazani su odvojeno za svaku građevinu te odvojeno prema izvoru financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Međutim, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te način rekonstrukcije građevina komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati, što nije u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova potrebnih za ostvarivanje programa po djelatnostima s naznakom izvora financiranja. Međutim, ne sadrže opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, osim za održavanje nerazvrstanih cesta i njihovo čišćenje u zimskom periodu, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu. U programima građenja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. iskazani su rashodi za gradnju građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, u skladu s člankom 33. stavak 13. Zakona o održivom gospodarenju otpadom. Općina Peteranec odlukom o komunalnim djelatnostima nije utvrdila obavljanje veterinarskih i sanitarnih poslova kao komunalnu djelatnost, ali je programima održavanja komunalne infrastrukture planirala rashode za navedene poslove, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije održavanje komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno u programima građenja komunalne infrastrukture odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te opseg poslova održavanja u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje se u programima održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprijeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Peteranec nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Peteranec je u siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi, a u studenome 2018. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.



Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedna zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 3,00 kn/m<sup>3</sup>. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za druge građevine iznosi 0,2 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi također je određena jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Peteranec koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,40 kn/m<sup>2</sup> nekretnine za koju se komunalna naknada plaća. Odlukom o privremenom oslobađanju od obveze plaćanja komunalne naknade iz svibnja 2020. privremeno se oslobađaju od obveze plaćanja komunalne naknade za poslovne prostore i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti svi obrtnici i poduzetnici koji imaju poslovne prostore i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti na području Općine Peteranec. Za navedene obrtnike i poduzetnike utvrđeni iznos komunalne naknade za 2020. bit će umanjen za 50 %. Ova Odluka donesena je kao izvanredna mjera pomoći obrtnicima i poduzetnicima s područja Općine Peteranec zbog otežanog poslovanja uzrokovanog pandemijom zarazne bolesti COVID-19.

Općina Peteranec je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, uklanjanje snijega i leda, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar između ostalog donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlaže izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Peteranec sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Općina Peteranec je u 2019. i 2020. na svom području organizirala i obavljala deset komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te odlukama o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora i ugovora o koncesijama, osim uslužne komunalne djelatnosti koja navedenim odlukama nije propisana. Općina Peteranec obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje čistoće javnih površina i održavanje javne rasvjete povjerila je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Obavljanje dimnjačarskih poslova povjerila je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, dok Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine utvrđene komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje javnih zelenih površina te uslužnu komunalnu djelatnost ukopa pokojnika, koju nije utvrdila odlukom, prema objašnjenju Općine obavljaju namještenici Jedinistvenog upravnog odjela Općine (komunalni radnici). Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojim je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Navedene komunalne djelatnosti, prema objašnjenju Općine, u skladu s potrebama obavljaju i radnici u okviru javnih radova.

***Državni ured za reviziju nalaže obavljati komunalne djelatnosti u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine Peteranec i odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova nije donio opće uvjete isporuke komunalne usluge. Cjenik komunalne usluge sastavni je dio Ugovora o koncesiji koji je zaključen u ožujku 2017., a na izmjene cjenika u siječnju 2018. Općinski načelnik je dao prethodnu suglasnost i koji je objavljen na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Općina nema saznanja je li cjenik komunalne usluge objavljen na oglasnoj ploči isporučitelja komunalne usluge.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Peteranec, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Peteranec za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 2.079.770,00 kn, od čega se 320.000,00 kn odnosi na rashode za građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom i 45.810,00 kn na obavljanje veterinarskih i sanitarnih poslova, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. iznose 1.713.960,00 kn.

Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Peteranec je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 240.473,00 kn, što čini 14,0 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 78 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Peteranec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 78

Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Peteranec za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Javne prometne površine na kojima nije dozvoljeno prometovanje motornim vozilima	790.000,00	675.692,00	85,5
2.	Građevine i uređaji javne namjene	100.000,00	83.313,00	83,3
3.	Javna parkirališta	500.000,00	258.900,00	51,8
4.	Groblja	50.000,00	0,00	0,0
5.	Javna rasvjeta	240.000,00	235.534,00	98,1
6.	Gradnja građevina za gospodarenje komunalnim otpadom	270.000,00	320.000,00	118,5
	Ukupno	1.950.000,00	1.573.439,00	80,7

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 376.561,00 kn ili 19,3 % manje od plana, a Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana. Ostvareni rashodi odnose se na izgradnju pješačkih staza u naselju, nabavu, dopremu i postavljanje nadstrešnica na autobusnim stajalištima, izgradnju parkirališta na grobljima, nabavu svjetiljki te nabavu spremnika za odvojeno prikupljanje otpada i projekt sanacije zatvorenog odlagališta otpada.

U tablici broj 79 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Peteranec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 79

Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Peteranec za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
1		2	3	4
1.	Održavanje javne rasvjete	150.000,00	89.392,00	59,6
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	405.000,00	174.395,00	43,1
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	50.000,00	14.523,00	29,0
4.	Održavanje javnih zelenih površina	95.000,00	36.137,00	38,0
5.	Održavanje čistoće javnih površina	190.000,00	131.074,00	69,0
6.	Održavanje groblja	25.000,00	15.000,00	60,0
7.	Veterinarski i sanitarni poslovi	57.500,00	45.810,00	79,7
	Ukupno	972.500,00	506.331,00	52,1

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 466.169,00 kn ili 47,9 % manje od plana, a Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. također ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana. Ostvareni rashodi odnose se na materijal, energiju, zamjenu dotrajalih stupova javne rasvjete, nasipavanje šljunkom i poravnavanje makadamskih cesta, održavanje asfaltiranih cesta, obnovu prometne signalizacije, izradu uspornika prometa, zacjevljenje kanala, izradu oborinske kanalizacije, iskop kanala, čišćenje postojećih kanala oborinske odvodnje, košnju zelenih površina, nabavu sadnica i drugog raslinja, održavanje čistoće zelenih otoka, uređivanje putova, zelenila i drugih površina unutar groblja te poslove skupljanja izgubljenih i napuštenih životinja, deratizaciju, dezinfekciju i mikročipiranje pasa. Obavljene poslove održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, koje prema objašnjenju Općine obavlja komunalni radnik, Programom održavanja komunalne infrastrukture Općina nije planirala niti iskazala ostvarene rashode u Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom. Preporučuje se u programima održavanja komunalne infrastrukture iskazivati sve rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture i u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture iskazati njihovo ostvarenje.***

**– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Peteranec ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema objašnjenju odgovorne osobe Općine Peteranec, Općina je uspostavila sustav komunikacije i izvještavanja s mještanima obavijestima na mrežnim stranicama Općine i komunikacijom mještana s komunalnim redarom. Također, mještani imaju mogućnost prijavljivanja komunalnih problema ili davanja sugestija i prijedloga za poboljšanje komunalne infrastrukture telefonom, osobno u prostorima Općine ili elektroničkom poštom.

Općina Peteranec je ustrojila zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara s još dvije lokalne jedinice o čemu je u siječnju 2017. zaključen Dodatak Sporazumu o ustroju zajedničkog komunalnog redarstva (iz razloga istupanja triju općina iz zajedničkog komunalnog redarstva) koje provodi nadzor nad provođenjem odredbi Odluka o komunalnom redu općina Hlebine, Gola i Peteranec i ostalih propisa donesenih na temelju Zakona.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственог upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Također, ugovori o koncesiji i ugovori o obavljanju komunalnih djelatnosti sadrže posebne odredbe o nadzoru nad obavljanjem povjerenih komunalnih djelatnosti, odnosno nad provedbom ugovora. Prema objašnjenju Općine Peteranec, Općina organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području na način da je po završetku radova na izgradnji parkirališta, pješačke staze, rekonstrukciji javne rasvjete i uređenju staza na groblju s izvoditeljem radova sastavila zapisnik o primopredaji i okončanom obračunu izvedenih radova na temelju ugovora, kojeg potvrđuju izvoditelj radova i općinski načelnik te stručni nadzor za radove na parkiralištima i pješačkoj stazi. Također, za provedbu mjera radi uspostave i održavanja komunalnog reda komunalni redar je izdavao obvezne prekršajne naloge i sastavljao zapisnike o kontroli nerazvrstanih cesta. Međutim, Općina Peteranec ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture, utjecajem upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Peteranec te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Peteranec

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Peteranec ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na organiziranje obavljanja komunalnih djelatnosti, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Peteranec **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

**Očitovanje Općine Peteranec**

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Peteranec, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.*



## Općina Podravske Sesvete

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Podravske Sesvete utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 29,47 km<sup>2</sup>, a obuhvaća jedno naselje s 1 630 stanovnika.

U tablici broj 80 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Podravske Sesvete po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 80

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Podravske Sesvete, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Podravske Sesvete	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	210	210	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pješačke staze	1	0	1	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	1	1	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	5	5	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	1	1	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	1	1	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	1	1	0	0
5.	Druge građevine javne namjene lokalnog značaja	Javna zgrada - vaga	1	1	0	0
		Raspelo	9	9	0	0
6.	Javna rasvjeta	Trafostanica	9	1	4	4
7.	Groblja i mrtvačnice na grobljima	Groblja	1	1	0	0
Ukupno			240	231	5	4

Općina Podravske Sesvete je do kolovoza 2020. evidentirala 240 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 231 ili 96,2 % u vlasništvu Općine, pet ili 2,1 % u javnom vlasništvu, a četiri ili 1,7 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Podravske Sesvete ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 232 građevine i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i podatke o osobi koja njome upravlja. Ne sadrži podatke o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Prema podacima Općine Podravske Sesvete, Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema objašnjenju Općine, odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi, donijet će nakon što se za sve čestice komunalne infrastrukture utvrdi status i riješe imovinskopravni odnosi, a završetak tog procesa se očekuje do konca lipnja 2021.

**Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Podravske Sesvete u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Podravske Sesvete, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.**

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Podravske Sesvete evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost te identifikacijska oznaka (inventurni broj) svake pojedinačne građevine i uređaja komunalne infrastrukture, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički. U evidenciji komunalne infrastrukture nisu sadržani podaci o svim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture evidentirani u glavnoj knjizi (primjerice: mrtvačnica, dječje igralište Draganci, tri trga, parkiralište, 22 klupe u parku).

**Državni ured za reviziju preporučuje građevine i uređaje komunalne infrastrukture evidentirane u glavnoj knjizi unijeti u evidenciju komunalne infrastrukture.**

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Podravske Sesvete obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Podravske Sesvete je Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora iz prosinca 2009. odredila komunalne djelatnosti održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete, održavanje groblja te odvodnju atmosferskih voda i obavljanje poslova preventivne deratizacije, a Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije iz travnja 2012. odredila je skupljanje i odvoz komunalnog otpada, prijevoz pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova. Novu Odluku o komunalnim djelatnostima, Općina je donijela u svibnju 2020. i odredila deset komunalnih djelatnosti, od kojih su dvije uslužne komunalne djelatnosti, koje se obavljaju na području Općine te organizacijske oblike njihova obavljanja, u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu. Navedenom Odlukom Općina je odredila i obavljanje poslova preventivne deratizacije i dezinfekcije kao uslužnu komunalnu djelatnost. Odluku o osnivanju Vlastitog komunalnog pogona Općina je donijela u kolovozu 2013., a njene izmjene u svibnju 2018.

U tablici broj 81 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Podravske Sesvete, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 81

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti  
u Općini Podravske Sesvete, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	
1.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Vlastiti komunalni pogon
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
3.	Održavanje javnih zelenih površina	
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
5.	Održavanje groblja	
6.	Održavanje čistoće javnih površina	
7.	Usluge ukopa pokojnika	
8.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
9.	Održavanje javne rasvjete	
10.	Obavljanje poslova preventivne deratizacije i dezinfekcije	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
11.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	

Odlukom o osnivanju Vlastitog pogona, Općina je utvrdila komunalne djelatnosti koje obavlja Vlastiti pogon, a odnose se na održavanje čistoće javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja, održavanje stočne vage i odvodnju atmosferskih voda, dok je Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrdila da Vlastiti pogon obavlja komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina te usluge ukopa pokojnika.

Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđena je uslužna komunalna djelatnost preventivna deratizacija i dezinfekcija, što nije u skladu s odredbama članka 24. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima su uslužne komunalne djelatnosti usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, usluge javnih tržnica na malo, usluge ukopa pokojnika, komunalni linijski i prijevoz putnika te obavljanje dimnjačarskih poslova. Navedenu djelatnost Općina može utvrditi kao komunalnu djelatnost od lokalnog značaja, kako je to propisano odredbama članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

***Državni ured za reviziju nalaže donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Podravske Sesvete i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se Odlukom o osnivanju Vlastitog pogona utvrditi obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima.***

Općina Podravske Sesvete je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasniku, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja iskazani su odvojeno za svaku građevinu te odvojeno prema izvoru financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Međutim, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova potrebnih za ostvarivanje programa po djelatnostima s naznakom izvora financiranja, u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu. U programima građenja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. iskazani su rashodi za izgradnju montažne tribine, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture. Također, iskazani su i rashodi za gradnju građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, koje nisu komunalna infrastruktura, međutim sastavni su dio programa građenja komunalnim infrastrukturom u skladu s člankom 33. stavak 13. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

***Državni ured za reviziju nalaže program građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru njihova financiranja te odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Preporučuje se u programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Podravske Sesvete je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za 2010. – 2014.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. Općinsko vijeće u svibnju 2020. nije prihvatilo Godišnji izvještaj o izvršenju Proračuna Općine Podravske Sesvete za 2019. i Izvješće o izvršenju programa građenja za 2019. Izvješće o izvršenju programa održavanja nije objavljeno u službenom glasilu, što nije u skladu s odredbama članka 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, osim za nerazvrstane ceste odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

***Državni ured za reviziju nalaže izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture, koja se podnose predstavničkom tijelu, objavljivati u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Općina Podravske Sesvete je u prosincu 2018. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, u listopadu 2018. Odluku o komunalnoj naknadi te u studenome 2003. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade, koja se primjenjivala i u 2019. te su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema odredbama članka 129. stavak 1. Zakona odluke o vrijednosti boda komunalne naknade donesene do stupanja na snagu novog Zakona važe do isteka kalendarske godine za koju su donesene.

***Državni ured za reviziju nalaže donijeti odluku o vrijednosti boda u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 0,80 kn/m<sup>3</sup> do 4,00 kn/m<sup>3</sup>, a za drugu zonu u iznosu od 0,64 kn/m<sup>3</sup> do 3,20 kn/m<sup>3</sup>. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,6 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Podravske Sesvete koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u iznosu od 7,20 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni.

Općina Podravske Sesvete je u svibnju 2020. donijela Odluku o komunalnom redu, kojom je propisano uređenje naselja, održavanje čistoće i čuvanje javnih površina, korištenje javnih površina, uklanjanje snijega i leda, sanitarno-komunalne mjere, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, održavanje komunalnog reda i prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar između ostalog donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlaže izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Odlukom nije utvrđen način uređenja i korištenja zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe te uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Podravske Sesvete ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu utvrditi način uređenja i korištenja zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjete korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila te osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

## – Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Općina Podravske Sesvete je na svom području organizirala i obavlja devet komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te odlukama o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Podravske Sesvete obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Komunalne djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete i obavljanje poslova preventivne deratizacije povjerila je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Uslužnu komunalnu djelatnost obavljanje dimnjačarskih poslova povjerila je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, dok komunalne djelatnosti održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina te uslužnu komunalnu djelatnost ukop pokojnika, obavlja Vlastiti komunalni pogon Općine Podravske Sesvete. Poslove komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, Općina nije obavljala.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova je donio opće uvjete isporuke komunalne usluge i objavio ih je na svojim mrežnim stranicama. Predstavničko tijelo Općine Podravske Sesvete nije dalo prethodnu suglasnost na opće uvjete isporuke komunalne usluge i nisu objavljeni u službenom glasilu Općine. Cjenik komunalne usluge nije se mijenjao od zaključivanja ugovora o koncesiji u siječnju 2013. i Općina nema saznanja je li cjenik komunalne usluge objavljen na mrežnim stranicama i oglasnoj ploči isporučitelja komunalne usluge.

Vlastiti pogon nije donio opće uvjete isporuke komunalne usluge ukopa pokojnika, a cijene usluge su utvrđene Odlukom o utvrđivanju naknada za usluge na groblju, koji je donijelo Općinsko vijeće u ožujku 2016.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Podravske Sesvete, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Podravske Sesvete za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 830.894,00 kn, od čega se 28.678,00 kn odnosi na rashode za građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom i 7.125,00 kn na izgradnju montažne tribine, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. iznose 795.091,00 kn.



Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Podravske Sesvete je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 606.204,00 kn, što čini 76,2 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 82 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Podravske Sesvete za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 82

Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture  
Općine Podravske Sesvete za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
1	2	3	4	
1.	Nerazvrstane ceste	950.000,00	0,00	0,00
2.	Javne prometne površine na kojima nije dozvoljeno prometovanje motornim vozilima	850.000,00	505.196,00	59,4
3.	Javna parkirališta	500.000,00	0,00	0,0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	250.000,00	7.125,00	2,9
5.	Gradnja građevina za gospodarenje komunalnim otpadom	550.000,00	28.678,00	5,2
Ukupno		3.100.000,00	540.999,00	17,5

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 2.559.001,00 kn ili 82,5 % manje od plana, a Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana. Ostvareni rashodi se odnose na rekonstrukciju i izgradnju cestovnog mosta na kanalu Kopanjek.

U tablici broj 83 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Podravske Sesvete za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 83

Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture  
Općine Podravske Sesvete za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	177.000,00	162.703,00	91,9
2.	Održavanje javnih zelenih površina	33.000,00	24.797,00	75,1
3.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	5.000,00	617,00	12,3
4.	Održavanje groblja	5.000,00	5.000,00	100,0
5.	Održavanje čistoće javnih površina	30.000,00	3.300,00	11,0
6.	Održavanje javne rasvjete	120.000,00	93.478,00	77,9
	Ukupno	370.000,00	289.895,00	78,4

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 80.105,00 kn ili 21,6 % manje od plana, a Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. također ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana. Ostvareni rashodi odnose se na popravak i sanaciju asfaltiranog sloja na nerazvrstanim cestama, krpanje udarnih rupa, iskop, ravnanje i odvoz otpadnog materijala, košnju i malčiranje trave i raslinja na bankinama, održavanje parkova, formiranje, zalijevanje i čišćenje cvjetnih gredica, pražnjenje koševa za smeće, prigodno božićno i uskršno uređenje, održavanje drvoreda orezivanjem granja te skupljanjem i odvozom lišća, popravak igrala i sprava na dječjim igralištima, obnavljanje sakralnog spomenika, raspela i drvenih skulptura, košnju trave na groblju i održavanje mrtvačnice, čišćenje snijega s javnih površina, zamjenu rasvjetnih tijela te potrošnju električne energije javne rasvjete.

Programi održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. i Izvješće o izvršenju programa za 2019. ne sadrže planirane i ostvarene rashode za obavljanje poslova preventivne deratizacije, koji su povjereni pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

**Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom. Preporučuje se u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o izvršenju programa održavanja, iskazivati sve rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture.**

**– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Podravske Sesvete ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema objašnjenju odgovorne osobe Općine Podravske Sesvete, Općina je uspostavila sustav komunikacije i izvještavanja s mještanima obavijestima na mrežnim stranicama Općine i komunikacijom mještana s komunalnim redarom. Također, mještani mogu prijavljivati komunalne probleme ili davati sugestije i prijedloge za poboljšanje komunalne infrastrukture elektroničkom poštom.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственог upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Prema objašnjenju Općine Podravske Sesvete, Općina organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području na način da nakon obavljenih poslova na građenju i održavanju komunalne infrastrukture, komunalni redar terenskim obilaskom utvrđuje stanje o čemu sastavlja zapisnik u prilogu kojeg su fotografije. Potpisuje radne naloge, a općinski načelnik ovjerava račune i obračunske situacije izvoditelja radova, odnosno isporučitelja usluga. Također, za provedbu mjera radi uspostave i održavanja komunalnog reda komunalni redar je izdavao upozorenja i sastavljao zapisnike o izvršenim uviđajima na temelju prijave mještana. Međutim, Općina Podravske Sesvete ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture, utjecajem upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Podravske Sesvete te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Podravske Sesvete

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Podravske Sesvete ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima, odluke o vrijednosti boda komunalne naknade i odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture, na objavljivanje izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture u službenom glasilu, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Podravske Sesvete **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

## Očitovanje Općine Podravske Sesvete

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Podravske Sesvete, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. Općina u očitovanju navodi da poduzima radnje da se evidencija komunalne infrastrukture vodi na način da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu te da ju kontinuirano nadopunjuje podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi. Navodi da poduzima aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te će u proračunu za 2022. osigurati sredstva za geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture. Također navodi, da će postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.*

## Općina Rasinja

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Rasinja utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 105,50 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 21 naselje s 3 267 stanovnika.

U tablici broj 84 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Rasinja po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 84

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Rasinja, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Rasinja	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	71	71	0	0
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	1	1	0	0
3.	Javne zelene površine	Parkovi	1	1	0	0
		Nogometna igrališta	1	1	0	0
4.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	2	2	0	0
Ukupno			76	76	0	0

Općina Rasinja je do kolovoza 2020. evidentirala 76 građevina komunalne infrastrukture koje se nalaze u vlasništvu Općine Rasinja.

### Nalaz

#### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Rasinja je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 76 građevina komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o vrsti komunalne infrastrukture te o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja. Ne sadrži podatke o nazivu komunalne infrastrukture te radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture koja se odnosi na građevine i uređaje, javne zelene površine i groblja, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Prema podacima Općine Rasinja, Općina je tijekom 2016., 2017. i 2018. pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture, koji se odnose na dio nerazvrstanih cesta te ih je dostavila nadležnom tijelu za katastar, radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Međutim, tijekom 2019. i 2020. nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Općina Rasinja je postupila prema odluci tadašnjeg Ministarstva državne imovine iz srpnja 2018. kojom se uređuje postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne samouprave na određenim nekretninama koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske. Prema navedenoj odluci, jedinice lokalne samouprave bile su dužne do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprava podobnih za upis prava vlasništva. Prema podacima Općine Rasinja, Općina je nadležnom ministarstvu dostavila zahtjev za izdavanje isprava podobnih za upis prava vlasništva za građevine komunalne infrastrukture na svom području (grobља, mrtvačnice, parkove i dječja igrališta), koje se nalaze na zemljištu koje je u zemljišnim knjigama bilo upisano kao vlasništvo Republike Hrvatske.

***Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Rasinja u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

**Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Rasinja, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.**

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Rasinja evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture. Ustrojena je analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta i javne rasvjete evidentiranih u glavnoj knjizi iz koje je vidljiva nabavna vrijednost, otpisana i sadašnja vrijednost te datum nabave. Nije vidljiv naziv svake pojedine građevine i uređaja komunalne infrastrukture, oznaka koja se odnosi na katastarsku općinu i česticu te količina. Također, nije utvrđena poveznica s drugim evidencijama, što otežava njihovu međusobnu usporedbu. Analitičke knjigovodstvene evidencije za parkove, groblja, mrtvačnice, dječja igrališta i parkirališta, nisu ustrojene.

**Državni ured za reviziju preporučuje ustrojiti i voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.**

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.



Općina Rasinja obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je pojedina komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena sva komunalna infrastruktura koja je evidentirana u glavnoj knjizi (primjerice: objekti mrtvačnice, zemljišta na kojima se nalaze groblja, dječja igrališta). Također, popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje na kraju poslovne godine popisati svu imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom, procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Rasinja je u studenome 2014. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije na području Općine, u studenome 2017. Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova te u prosincu 2019. Odluku o komunalnim djelatnostima, kojom su stavljene van snage prethodne dvije Odluke.

Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđeno je deset komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti, a odnose se na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete te usluge ukopa pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova. Navedenom Odlukom su utvrđene i tri druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje poslova dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova i zimsku službu. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete, obavljanje zimske službe, obavljanje poslova dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, veterinarsko-higijeničarske poslove, usluge ukopa pokojnika i obavljanje dimnjačarske službe, dok za druge komunalne djelatnosti utvrđene Odlukom organizacijski oblici nisu određeni.

U tablici broj 85 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Rasinja, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 85

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Rasinja,  
prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odluci Općine Rasinja može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Obavljanje zimske službe	
3.	Održavanje javne rasvjete	
4.	Obavljanje poslova dezinfekcije, deratizacije i dezinfekcije	
5.	Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	
6.	Usluga ukopa pokojnika	
7.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
8.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	-
9.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
10.	Održavanje javnih zelenih površina	
11.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
12.	Održavanje groblja	
13.	Održavanje čistoće javnih površina	

Odlukom o komunalnim djelatnostima obavljanje komunalnih djelatnosti može se povjeriti ugovorom o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti i ugovorima o obavljanju komunalne djelatnosti na vrijeme od pet, odnosno četiri godine. Postupak davanja koncesije i obračun naknade za koncesiju provodi se prema propisima kojima se uređuju koncesije i komunalno gospodarstvo, a postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora prema propisima o javnoj nabavi. Općina je Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrdila kao komunalnu djelatnost obavljanje zimske službe, što važećim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije propisano kao komunalna djelatnost. Za obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja te održavanje čistoće javnih površina, koje su određene Odlukom o komunalnim djelatnostima, nije utvrđen organizacijski oblik njihova obavljanja. Odredbama Ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika iz srpnja 2020. utvrđeno je da izvršitelj usluge ispostavlja račun korisnicima usluge, odnosno usluga se financira iz cijene usluge, a ne iz proračuna Općine.

**Državni ured za reviziju nalaže uskladiti odredbe odluke o komunalnim djelatnostima kojima će se komunalne djelatnosti na području Općine Rasinja i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Općina Rasinja je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja. Troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu te ukupno, ali ne i odvojeno prema izvoru financiranja, što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj se troškovi građenja u programu građenja komunalne infrastrukture iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja. Također, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije, što nije u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova potrebnih za ostvarivanje programa po djelatnostima, ali ne i naznaku izvora njihova financiranja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture iskazuju i financijska sredstva potrebna za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno u programima građenja komunalne infrastrukture procijeniti troškove građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru njihova financiranja i odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te iskazivati financijska sredstva potrebna za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja u programima održavanja komunalne infrastrukture.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprijeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Rasinja nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova. Međutim, ne sadrže iskaz troškova građenja, odnosno održavanja po izvorima njihova financiranja.

***Državni ured za reviziju preporučuje, radi kontrole izvršenja programa građenja i održavanja, dopuniti izvješća o izvršenju programa građenja objekata komunalne infrastrukture te programa održavanja komunalne infrastrukture podacima o izvorima financiranja ostvarenih rashoda po objektima građenja i vrstama poslova održavanja.***

Općina Rasinja je u travnju 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, u ožujku 2019. Odluku o komunalnoj naknadi, a u studenome 2018. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade. Navedene odluke objavila je u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 6,00 kn/m<sup>3</sup>, za drugu zonu u iznosu od 5,00 kn/m<sup>3</sup>, a za treću zonu u iznosu od 4,00 kn/m<sup>3</sup>, ovisno o namjeni građevine za koju se plaća. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj. Iznimno, fizičke osobe koje su ishodile izvršno rješenje o izvedenom stanju za stambene zgrade i garaže, plaćaju komunalni doprinos u visini 1,00 kn po metru kubnom obujma površine.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedna zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Rasinja koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 3,60 kn/m<sup>2</sup> nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Rasinja je 27. kolovoza 2019. donijela Odluku o komunalnom redu, a u studenome 2020. njezine dopune. Odlukom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, uklanjanje snijega i leda, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar između ostalog donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlaže izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Rasinja sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

## – Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Općina Rasinja je u 2019. i 2020. na svom području organizirala i obavljala trinaest komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od kojih su dvije uslužne djelatnosti. Općina Rasinja obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje četiri komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete, zimsku službu i usluge ukopa pokojnika povjerila je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika zaključen je u srpnju 2020., a do tada navedenu komunalnu djelatnost obavljali su zaposlenici Općine. Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti dimnjačarske poslove Općina je dodijelila na temelju Ugovora o koncesiji zaključenog u svibnju 2011. na četiri godine te Dodatka ugovoru zaključenog u lipnju 2015., kojim se rok trajanja koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova produžuje do dana zaključivanja novog Ugovora o koncesiji. Do vremena obavljanja revizije, novi ugovor nije zaključen. Obavljanje poslova deratizacije i obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, odnosno dodatka ugovoru. Prema objašnjenju Općine, komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja i održavanje čistoće javnih površina, za koje Odlukom o komunalnim djelatnostima nije određen organizacijski oblik njihova obavljanja, obavlja zaposlenik Jedinog upravnog odjela Općine (komunalni radnik), što nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojim je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

### ***Državni ured za reviziju nalaže obavljati komunalne djelatnosti na području Općine Rasinja u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge

Pravne osobe kojima je povjereno obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti dimnjačarskih poslova i ukopa pokojnika, nisu donijele opće uvjete komunalne usluge. Na cjenik za dimnjačarske komunalne usluge Općinski načelnik je dao suglasnost u svibnju 2011., dok je cjenik isporučitelja komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika sastavni dio troškovnika koji je u prilogu Ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika na području Općine Rasinja. Općina nema podatke o tome jesu li cjenici komunalnih usluga objavljeni na oglasnoj ploči isporučitelja komunalnih usluga te je li isporučitelji komunalnih usluga imaju svoje mrežne stranice.

**Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Rasinja, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Rasinja za izvršenje navedenih Programa iskazani su u iznosu od 6.150.388,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Rasinja je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 740.848,00 kn, što čini 12,0 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 86 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Rasinja za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 86

Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Rasinja za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	483.750,00	481.302,00	99,5
2.	Groblja	400.000,00	392.383,00	98,1
3.	Javne površine	3.540.000,00	3.170.097,00	89,6
	Ukupno	4.423.750,00	4.043.782,00	91,4

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 379.968,00 kn ili 8,6 % manje od plana, a Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana. Ostvareni rashodi odnose se na modernizaciju nerazvrstanih cesta, izgradnju mrtvačnice na groblju u Velikom Pogancu te izgradnju dvije pješačke staze i potpornog zida u jednoj ulici.

U tablici broj 87 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Rasinja za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 87

## Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Rasinja za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	950.000,00	851.079,00	89,6
2.	Održavanje javnih zelenih površina	819.563,00	819.181,00	100,0
3.	Održavanje groblja	180.000,00	140.558,00	78,1
4.	Održavanje čistoće javnih površina	40.000,00	8.125,00	20,3
5.	Održavanje javne rasvjete	310.000,00	287.663,00	92,8
	Ukupno	2.299.563,00	2.106.606,00	91,6

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 192.957,00 kn ili 8,4 % manje od plana, a Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. također ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana. Ostvareni rashodi za mikročipiranje pasa te uklanjanje lešina i zbrinjavanje pasa lualica iskazani su u Izvješću o izvršenju navedenog Programa u okviru rashoda za održavanje javnih zelenih površina, iako je navedena djelatnost odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu propisana kao zasebna djelatnost. Također, organizacijski oblik obavljanja djelatnosti mikročipiranje pasa te uklanjanje lešina i zbrinjavanje pasa lualica nije utvrđen odlukom o komunalnim djelatnostima i ostvareni rashodi nisu planirani Programom održavanja komunalne infrastrukture za 2019. Rashode za obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, koje prema objašnjenju Općine obavlja zaposlenik Općine, Općina nije planirala programom održavanja komunalne infrastrukture niti je u Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. iskazala njihovo ostvarenje.

**Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom. Preporučuje se rashode za mikročipiranje pasa te uklanjanje lešina i zbrinjavanje pasa lualica planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se programom održavanja komunalne infrastrukture planirati i u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture iskazivati sve rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture.**

**– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Rasinja ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Prema objašnjenju Općine Rasinja, Općina organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, na način da komunalni redar obilazi teren i kontaktira s izvoditeljima radova te po završetku radova na održavanju nerazvrstanih cesta i javne rasvjete te obavljenim poslovima deratizacije i veterinarsko-higijeničarskih poslova, potvrđuje obavljanje ugovorenih poslova ovjerom radnih naloga. Također objašnjava, da obilaskom groblja nadzire njegovo održavanje ta usluge ukopa pokojnika. Međutim, o terenskim obilascima i provođenju nadzora nad održavanjem komunalne infrastrukture i održavanjem komunalnog reda na svom području, ne sastavlja izvješća. Objašnjava, da sve podatke o obavljanju komunalnih djelatnosti mještani mogu dobiti od komunalnog redara.

Općina Rasinja ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprijeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Rasinja te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***



## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Rasinja

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Rasinja ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na organiziranje obavljanja komunalnih djelatnosti, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Rasinja **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

## **Očitovanje Općine Rasinja**

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Rasinja, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.*

## Općina Sokolovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Sokolovac utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 136,69 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 32 naselja s 3 417 stanovnika.

U tablici broj 88 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Sokolovac po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 88

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture  
u Općini Sokolovac, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Sokolovac	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	141	-	-	-	141
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pješačke staze	5	0	5	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	2	1	1	0	0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	12	2	9	1	0
5.	Javna rasvjeta	Obračunsko mjerno mjesto	44	-	-	-	44
		Rasvjetno tijelo	815	-	-	-	815
6.	Groblja i mrtvačnice na grobljima	Groblja	17	1	11	5	0
		Mrtvačnica	2	1	1	0	0
Ukupno			1 038	5	27	6	1 000

Općina Sokolovac je do kolovoza 2020. na svom području evidentirala 1 038 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je pet ili 0,5 % u vlasništvu Općine, 27 ili 2,6 % u javnom vlasništvu, šest ili 0,6 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 1 000 građevina i uređaja ili 96,3 % u evidenciji komunalne infrastrukture nisu navedeni podaci o vlasništvu.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Sokolovac ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 1 038 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja. Ne sadrži podatke o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture te podatke o vlasništvu za 141 nerazvrstanu cestu, 815 rasvjetnih tijela i 44 obračunska mjerna mjesta, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Također, u evidenciju su uneseni podaci o javnoj rasvjeti koji nisu potpuni jer su navedeni naziv i vrsta komunalne infrastrukture, odnosno broj obračunskih mjernih mjesta i rasvjetnih tijela dok drugi podaci utvrđeni odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu, nisu navedeni. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Prema podacima Općine Sokolovac, Općina je djelomično poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, osim za jednu nerazvrstanu cestu koncem 2019. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema objašnjenju odgovorne osobe, Općina je pristupila izradi geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture s naglaskom na nerazvrstane ceste, u skladu sa svojim financijskim mogućnostima, odnosno za koje je u mogućnosti realizirati financiranje iz državnih fondova i fondova Europske unije.

**Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Sokolovac u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Sokolovac, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.**

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Sokolovac evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture, ali se ne vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje bi bila vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

**Državni ured za reviziju preporučuje ustrojiti i voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.**

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom.

Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Sokolovac obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Sokolovac je u ožujku 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su, uz jedanaest komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene i dvije druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje poslova dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije te veterinarsko-higijeničarske poslove. Također, odlukom je kao uslužna komunalna djelatnost utvrđeno i prikupljanje miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja pojedinih komunalnih djelatnosti u Općini Sokolovac, dok za obavljanje osam komunalnih djelatnosti organizacijski oblik nije određen.

U tablici broj 89 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Sokolovac, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 89

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti  
u Općini Sokolovac, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje javne rasvjete	
4.	Obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije	
5.	Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	
6.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
7.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	-
8.	Održavanje javnih zelenih površina	
9.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
10.	Održavanje groblja	
11.	Održavanje čistoće javnih površina	
12.	Usluge javnih tržnica na malo	
13.	Usluge ukopa pokojnika	
14.	Prikupljanje miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada	

Odlukom o komunalnim djelatnostima određeno je da održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javne rasvjete, poslove dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije te veterinarsko-higijeničarske poslove mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, dimnjačarske poslove pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji dok organizacijski oblici obavljanja djelatnosti održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina te uslužnih djelatnosti usluge javnih tržnica na malo, ukopa pokojnika te prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada nisu određeni. Također, Odlukom o komunalnim djelatnostima u okviru uslužnih komunalnih djelatnosti predviđeno je i prikupljanje miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada, koje odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koje su na snazi od kolovoza 2018., nije propisano kao komunalna djelatnost.

***Državni ured za reviziju nalaže uskladiti odredbe odluke o komunalnim djelatnostima kojima će se komunalne djelatnosti na području Općine Sokolovac i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s važećim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Općina Sokolovac je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja koji su iskazani u ukupnim iznosima, ali ne i odvojeno za svaku građevinu komunalne infrastrukture.

Također, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te način rekonstrukcije građevina komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati, što nije u skladu s odredbama članaka 68. i 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, ali ne i naznaku izvora financiranja te opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i naznaka izvora financiranja te opseg poslova održavanja. Također, u programu građenja komunalne infrastrukture za 2020. iskazani su rashodi za izgradnju građevina i nabavu opreme za odlaganje komunalnog otpada, u skladu s člankom 33. stavak 13. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

***Državni ured za reviziju preporučuje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi na način propisan odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno u programima građenja komunalne infrastrukture uključiti procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru njihova financiranja i odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te izvore financiranja i opseg poslova održavanja u programima održavanja komunalne infrastrukture.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Sokolovac nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješće o izvršenju programa građenja sadrži opis komunalne djelatnosti te ukupan planirani i ostvareni iznos rashoda, ali ne sadrži opseg i vrstu obavljenih radova te usporedbu planiranih i ostvarenih iznosa, dok izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture sadrži opis komunalne djelatnosti, ukupan planirani i ostvareni iznos rashoda po pojedinoj komunalnoj djelatnosti te izvore financiranja, ali ne sadrži opseg obavljenih poslova održavanja komunalne infrastrukture s iskazanim rashodima za svaku pojedinu građevinu ili uređaj komunalne infrastrukture.



***Državni ured za reviziju preporučuje radi kontrole izvršenja programa građenja i održavanja, dopuniti izvješća o izvršenju programa građenja objekata komunalne infrastrukture te programa održavanja komunalne infrastrukture podacima o planiranim i ostvarenim rashodima po objektima građenja i vrstama poslova održavanja, njihovom opsegu te vrsti radova, odnosno obavljenim poslovima s izvorima njihovog financiranja.***

Općina Sokolovac je u ožujku 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu i objavila ju je u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 78. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Navedenom Odlukom određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 2,00 kn/m<sup>3</sup>, za drugu zonu u iznosu od 1,50 kn/m<sup>3</sup>, a za treću zonu u iznosu od 1,00 kn/m<sup>3</sup>, ovisno o namjeni građevine za koju se plaća. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odluke o komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade, Općina Sokolovac nije donijela, što nije u skladu s odredbama članaka 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi, odnosno do kraja studenoga tekuće godine donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) koja se primjenjuje od 1. siječnja iduće godine.

***Državni ured za reviziju nalaže donijeti odluke o komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Općina Sokolovac je u kolovozu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, uklanjanje snijega i leda, zaštita od buke, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar između ostalog donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlaže izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Sokolovac ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

## – Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Općina Sokolovac je u 2019. i 2020. na svom području uz jedanaest komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je jedna uslužna djelatnost, organizirala i obavljala i poslove prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada, koje je utvrdila navedenom Odlukom kao uslužnu komunalnu djelatnost i povjerila trgovačkom društvu u svom suvlasništvu u prosincu 2018. na temelju Odluke Općinskog vijeća o dodjeli obavljanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada. Općina Sokolovac obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete, obavljanje poslova deratizacije te zbrinjavanja napuštenih životinja povjerila je pravnim osobama na temelju govora o obavljanju komunalnih djelatnosti. Obavljanje dimnjačarskih poslova Općina je povjerila na temelju Ugovora o privremenom obavljanju dimnjačarskih poslova zaključenom u listopadu 2019. Općina objašnjava, da je zbog velike površine i razvedenosti naselja (32 naselja) na svom području provela istraživanje tržišta za povjeravanje dimnjačarskih poslova na temelju ugovora o koncesiji, ali nije bilo zainteresiranih pravnih i fizičkih osoba koje bi obavljale navedenu komunalnu djelatnost. Zbog toga je Općina Sokolovac zaključila ugovor o privremenom obavljanju dimnjačarskih poslova. Također, prema objašnjenju Općine, komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda te održavanje čistoće javnih površina, kojima Odlukom o komunalnim djelatnostima nisu određeni organizacijski oblici njihova obavljanja, dijelom obavljaju radnici na javnim radovima, a dijelom zaposlenici Jedinog upravnog odjela. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojim je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

### ***Državni ured za reviziju nalaže obavljati komunalne djelatnosti na području Općine Sokolovac u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja poslove prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada je donio opće uvjete isporuke komunalne usluge na koje općinski načelnik nije dao prethodnu suglasnost. Cjenik komunalne usluge i njegove promjene donio je uz prethodnu suglasnost Općinskog načelnika, koji je o tome nije obavijestio nadležna tijela. Opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge su objavljeni na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Općina nije objavila opće uvjete isporuke poslova prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada u službenom glasilu Općine Sokolovac.

Isporučitelj komunalne usluge dimnjačarskih poslova, čije je obavljanje povjereno na temelju ugovora privremenom obavljanju dimnjačarskih poslova, nije donio opće uvjete isporuke komunalne usluge. Cjenik usluge je sastavni dio navedenog Ugovora i od zaključivanja ugovora nije bilo izmjena i dopuna cjenika dimnjačarskih usluga. Općina Sokolovac nema saznanja je li cjenik komunalne usluge objavljen na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

**Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Sokolovac, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Sokolovac za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 2.105.260,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, kao zakonom propisani izvor namijenjen za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Sokolovac je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 1.452.226,00 kn, što čini 69,0 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 90 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Sokolovac za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 90

Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Sokolovac za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	935.000,00	1.553.861,00	166,2
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	76.750,00	76.750,00	100,0
	Ukupno	1.011.750,00	1.630.611,00	161,2

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 618.861,00 kn ili 61,2 % više od plana, pri čemu se najznačajnije odstupanje odnosi na ostvarenje rashoda za modernizaciju nerazvrstanih cesta, a Izvješće o izvršenju programa građenja za 2019. ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 91 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Sokolovac za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 91

Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Sokolovac za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
1	2	3	4	
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	300.000,00	273.331,00	91,1
2.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	70.000,00	66.963,00	95,7
3.	Održavanje javnih zelenih površina i groblja	133.000,00	72.915,00	54,8
4.	Održavanje javne rasvjete	50.000,00	46.440,00	92,9
5.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	15.000,00	15.000,00	100,0
Ukupno		568.000,00	474.649,00	83,6

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 93.351,00 kn ili 16,4 % manje od plana, a Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. također ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana. Rashodi za održavanje javnih zelenih površina i održavanje groblja planirani su Programom održavanja komunalne infrastrukture te iskazani u Izvješću o izvršenju navedenog Programa u skupnom iznosu, iako su navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu propisane kao zasebne komunalne djelatnosti.

Programi održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. i Izvješće o izvršenju programa za 2019. ne sadrže planirane i ostvarene rashode za obavljanje komunalne djelatnosti obavljanja poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije te veterinarsko-higijeničarske poslove, koji su povjereni pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

***Državni ured za reviziju preporučuje održavanje javnih zelenih površina i održavanje groblja planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te u slučajevima značajnijeg odstupanja ili prekoračenja izvršenja rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane iznose, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom. Preporučuje se u programu održavanja komunalne infrastrukture planirati i u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture iskazivati sve rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Sokolovac ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema objašnjenju odgovorne osobe Općine Sokolovac, Općina je uspostavila sustav izvještavanja i komunikacije s mještanima u vezi komunalnih djelatnosti i komunalnih usluga obavijestima na mrežnim stranicama Općine. Na mrežnim stranicama je dostupna i poveznica putem koje je mještanima omogućena komunikacija s općinskim načelnikom te prijava nepropisno odbačenog otpada. Također, komunikacija s komunalnim redarom odvija se telefonom te rjeđe elektroničkom poštom.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Načini postupanja (donesene procedure) u vezi s nadzorom nad obavljanjem komunalnih djelatnosti povjerenih na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti i drugim oblicima upravljanja komunalnom infrastrukturom, od poduzimanja mjera i aktivnosti na unaprjeđenju sustava komunalnog gospodarstva na području Općine Sokolovac do vrednovanja ostvarenih učinaka, nisu uređeni. Prema objašnjenju Općine Sokolovac, Općina organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području na način da komunalni redar kontrolira otpremnice i izvješća izvršitelja radova. Nadzor nad provođenjem mjera utvrđenih Odlukom o komunalnom redu, komunalni redar provodi redovitim obilaskom terena te uviđajima prema dojavama mještana. U slučajevima utvrđenih nepravilnosti izriče opomenu i utvrđuje rok za izvršenje radnji potrebnih za uklanjanje nepravilnosti, odnosno pokreće upravni postupak. Međutim, Općina ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Sokolovac te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.***

***Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Sokolovac

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Sokolovac ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da djelomično poduzima aktivnosti radi upisa nerazvrstane ceste u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture (osim za jednu nerazvrstanu cestu) u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima i odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na donošenje odluka o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na organiziranje obavljanja komunalnih djelatnosti, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Sokolovac **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

## Očitovanje Općine Sokolovac

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Sokolovac, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. Općina u očitovanju navodi da je posljednja katastarska izmjera na području današnje Općine Sokolovac izvršena 1878. te je Općina pred teškim izazovom u pogledu evidentiranja komunalne infrastrukture. Navodi, da je područje Općine Sokolovac jako razvedeno, iznimno male gustoće naseljenosti i slabo gospodarski razvijeno gdje se većina stanovništva bavi poljoprivredom kao najslabije dohodovnom granom gospodarstva, stoga Općina nije sklona uvođenju dodatnog nameta svom stanovništvu pa tako ni uvođenju komunalne naknade. Navodi da su programi građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2021. doneseni u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Također navodi, da će postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.*



## Općina Sveti Ivan Žabno

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Sveti Ivan Žabno utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 106,60 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 16 naselja s 5 222 stanovnika.

Općina Sveti Ivan Žabno je do kolovoza 2020. evidentirala 72 građevine komunalne infrastrukture, koje se u cijelosti odnose na nerazvrstane ceste. Evidencija ne sadrži podatke o vlasništvu.

### Nalaz

#### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Sveti Ivan Žabno vodi evidenciju nerazvrstanih cesta, dok evidencija druge komunalne infrastrukture nije ustrojena. Evidencija nerazvrstanih cesta, u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) evidentirane 72 ceste, sadrži propisane podatke o nazivu cesta, katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se ceste nalaze te o osobi koja cestama upravlja. Prema odredbama članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu, evidencija komunalne infrastrukture uz navedene podatke treba sadržavati i podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi. Prema objašnjenju Općine Sveti Ivan Žabno, Općina poduzima radnje radi ustrojavanja evidencije komunalne infrastrukture, međutim očekivala je organizaciju savjetovanja nadležnog Ministarstva o načinu ustrojavanja evidencije komunalne infrastrukture te naglašava problematiku vezanu uz ustrojavanje evidencije javne rasvjete. Općina također objašnjava, da će nakon organiziranog savjetovanja, biti spremna ustrojiti evidenciju komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju nalaže ustrojiti evidenciju cjelokupne komunalne infrastrukture na području Općine Sveti Ivan Žabno, kontinuirano je nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te je voditi tako da sadrži sve podatke propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Prema obrazloženju Općine Sveti Ivan Žabno, predstavničko tijelo je u kolovozu 2020. donijelo odluku o proglašenju dvije katastarske čestice komunalnom infrastrukturom koja će se dostaviti nadležnom sudu radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. Međutim, nije donosila odluke o proglašenju druge komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.

Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

***Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti za evidentiranje dvije katastarske čestice u zemljišnim knjigama, poduzimati i aktivnosti radi upisa druge komunalne infrastrukture na području Općine Sveti Ivan Žabno u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Sveti Ivan Žabno, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Sveti Ivan Žabno evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost te identifikacijska oznaka (inventurni broj) svake pojedinačne građevine i uređaja komunalne infrastrukture, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Sveti Ivan Žabno obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Sveti Ivan Žabno je u prosincu 2018. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je utvrđeno deset komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od kojih su dvije uslužne djelatnosti. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Sveti Ivan Žabno.

U tablici broj 92 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Sveti Ivan Žabno, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 92

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti  
u Općini Sveti Ivan Žabno, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Sveti Ivan Žabno
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
9.	Usluge ukopa pokojnika	
10.	Održavanje javne rasvjete	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti

Općina Sveti Ivan Žabno je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasniku, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja koji su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno, a izvori njihova financiranja iskazani su u skupnim iznosima, ali ne i odvojeno prema izvoru njihova financiranja. Također, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te način rekonstrukcije građevina komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati, što nije u skladu s odredbama članaka 68. i 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova potrebnih za ostvarivanje programa po djelatnostima s naznakom izvora financiranja, u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu. U programima građenja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. iskazani su rashodi za gradnju građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, u skladu s člankom 33. stavak 13. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

***Državni ured za reviziju nalaže program građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru njihova financiranja te odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Sveti Ivan Žabno nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. Navedena izvješća nisu objavljena u službenom glasilu, što nije u skladu s odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima se izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova, ali ne i po izvorima njihova financiranja. Također, ne sadrže usporedbu planiranih i ostvarenih iznosa.

***Državni ured za reviziju nalaže izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture, koja se podnose predstavničkom tijelu, objavljivati u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se radi kontrole izvršenja programa građenja i održavanja, dopuniti izvješća o izvršenju programa građenja objekata komunalne infrastrukture te programa održavanja komunalne infrastrukture podacima o planiranim i ostvarenim rashodima po objektima građenja i vrstama poslova održavanja te izvorima njihovog financiranja.***

Općina Sveti Ivan Žabno je u studenome 2018. donijela odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi te o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određeno je pet zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 4,00 kn/m<sup>3</sup>, za drugu zonu u iznosu od 3,50 kn/m<sup>3</sup>, za treću zonu u iznosu od 3,00 kn/m<sup>3</sup>, za četvrtu zonu u iznosu od 2,75 kn/m<sup>3</sup>, a za petu zonu u iznosu od 2,50 kn/m<sup>3</sup> ovisno o namjeni građevine za koju se plaća. Obračun komunalnog doprinosa za ozakonjenu nezakonito izgrađenu zgradu za koju je izdano izvršno rješenje o izvedenom stanju u skladu s člankom 22. stavku 1. i stavku 4. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine 86/12, 143/13 i 65/17) obavlja se na način da je on za sve zone na području Općine Sveti Ivan Žabno jednak. Za kuće iznosi 1,50 kn/m<sup>3</sup>, a za gospodarske objekte, zgrade javne namjene te zgrade namijenjene za obavljanje isključivo poljoprivredne djelatnosti 0,50 kn/m<sup>3</sup>. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,3 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedna zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Sveti Ivan Žabno koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 4,80 kn/m<sup>2</sup> nekretnine za koju se plaća komunalna naknada.

Općina Sveti Ivan Žabno je u lipnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, uklanjanje snijega i leda, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar, između ostalog, donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlaže izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Sveti Ivan Žabno ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Općina Sveti Ivan Žabno je u 2019. i 2020. na svom području organizirala i obavljala deset komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Sveti Ivan Žabno obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, obavljanje dimnjačarskih poslova te uslugu ukopa pokojnika povjerila je trgovačkom društvu u svom vlasništvu, dok je održavanje javne rasvjete povjerila pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužne komunalne djelatnosti obavljanja dimnjačarskih poslova i usluge ukopa pokojnika nije donio opće uvjete isporuke komunalnih usluga. Općinski načelnik je dao prethodnu suglasnost na cjenik za dimnjačarske usluge u veljači 2010. (kasnijih izmjena cjenika nije bilo) i na izmjenu cijena pogrebnih usluga u veljači 2020. Cjenici komunalnih usluga objavljeni su na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

**Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Sveti Ivan Žabno, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Sveti Ivan Žabno za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 4.119.634,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Sveti Ivan Žabno je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 1.039.589,00 kn, što čini 25,2 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 93 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Sveti Ivan Žabno, prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 93

Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Sveti Ivan Žabno za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	2.795.000,00	2.678.929,00	95,8
2.	Javna rasvjeta	290.000,00	274.695,00	94,7
3.	Javne prometne površine na kojima nije dozvoljeno prometovanje motornim vozilima	260.018,00	250.070,00	96,2
4.	Građevine za gospodarenje komunalnim otpadom	500.000,00	0,00	0,0
	Ukupno	3.845.018,00	3.203.694,00	83,3

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 641.324,00 kn ili 16,7 % manje od plana, a Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana. Ostvareni rashodi se odnose na rekonstrukciju i izgradnju 12 nerazvrstanih cesta, izgradnju javne rasvjete (postavljanje deset bandera, šest lampi i novog voda dužine 500 m, zamjena starih lampi s LED lampama te rekonstrukciju nogostupa i izgradnju pješačke staze. Radovi na sanaciji i zatvaranju odlagališta neopasnog otpada nisu obavljani.

U tablici broj 94 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Sveti Ivan Žabno, prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 94

Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture  
Općine Sveti Ivan Žabno za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje čistoće javnih površina	70.000,00	6.375,00	9,1
2.	Održavanje javnih zelenih površina	260.000,00	227.743,00	87,6
3.	Održavanje nerazvrstanih cesta	566.000,00	453.696,00	80,2
4.	Održavanje javne rasvjete	270.000,00	228.126,00	84,5
	Ukupno	1.166.000,00	915.940,00	78,6

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 250.060,00 kn ili 21,4 % manje od plana, a Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana. Ostvareni rashodi odnose se na čišćenje snijega na javnim površinama, uređenje i održavanje parka i bunara, održavanje zelenila, košnju trave, održavanje groblja, održavanje prohodnosti i tehničke ispravnosti nerazvrstanih cesta, održavanje instalacija javne rasvjete izmjenom postojećih neispravnih armatura, dekorativna rasvjeta te trošak potrošnje električne energije za rasvjetljavanje javnih putova, površina i cesta. Programom održavanja komunalne infrastrukture Općina je rashode za održavanje groblja planirala unutar komunalne djelatnosti održavanje javnih zelenih površina i na taj način iskazala njihovo ostvarenje u Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, iako je komunalnu djelatnost održavanje groblja Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrdila kao zasebnu komunalnu djelatnost.

***Državni ured za reviziju preporučuje održavanje groblja planirati i iskazivati kao zasebnu komunalnu djelatnost, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluke o komunalnim djelatnostima. Preporučuje se kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.***

**– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Sveti Ivan Žabno ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.



Prema objašnjenju odgovorne osobe Općine Sveti Ivan Žabno, Općina je uspostavila sustav komunikacije i izvještavanja s mještanima obavijestima na mrežnim stranicama Općine i komunikacijom mještana s komunalnim redarom.

Također, mještani imaju mogućnost prijavljivanja komunalnih problema ili davanja sugestija i prijedloga za poboljšanje komunalne infrastrukture telefonom, osobno u prostorima Općine ili elektroničkom poštom.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственог upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Također, ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti vlastitom trgovačkom društvu i ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti održavanje javne rasvjete sadrže posebne odredbe o nadzoru nad obavljanjem povjerenih komunalnih djelatnosti, odnosno nad provedbom ugovora. Prema objašnjenju Općine Sveti Ivan Žabno, Općina organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području na način da je po završetku radova komunalni redar potvrđuje zapisnik izvoditelja o izvršenim radovima, a trgovačko društvo u vlasništvu Općine sastavlja i godišnja izvješća o poslovanju. Također, za provedbu mjera radi uspostave i održavanja komunalnog reda komunalni redar je postupao po prijavama mještana o čemu je sastavljao zapisnike, priložio fotodokumentaciju te izdavao obvezne prekršajne naloge. Međutim, Općina Sveti Ivan Žabno ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture, utjecajem upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Sveti Ivan Žabno te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Sveti Ivan Žabno

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Sveti Ivan Žabno djelomično poduzela aktivnosti radi upisa druge komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na to da nije ustrojena te se ne vodi evidencija komunalne infrastrukture i ne poduzimaju se aktivnosti radi upisa sve komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture, na objavljivanje izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja u službenom glasilu, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Sveti Ivan Žabno **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

## **Očitovanje Općine Sveti Ivan Žabno**

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Sveti Ivan Žabno, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. Općina u očitovanju navodi da je u studenome 2020. izradila Izvješće o stanju u prostoru Općine Sveti Ivan Žabno za 2016. – 2019. Također navodi, da će postupiti prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.*

## Općina Sveti Petar Orehovec

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Sveti Petar Orehovec je utvrđena kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 91,05 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 37 naselja s 4 583 stanovnika.

U tablici broj 95 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Sveti Petar Orehovec po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 95

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Sveti Petar Orehovec, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Sveti Petar Orehovec	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	654	600	43	11
2.	Javne zelene površine	Parkovi	1	1	0	0
3.	Druge građevine javne namjene lokalnog značaja	Trafostanica	1	1	0	0
		Bunar	1	1	0	0
		Mljekarska kućica	1	1	0	0
4.	Groblja i mrtvačnice na grobljima	Groblja	4	1	0	3
		Mrtvačnica	3	3	0	0
Ukupno			665	608	43	14

Općina Sveti Petar Orehovec je do kolovoza 2020. evidentirala 665 građevina komunalne infrastrukture, od čega je 608 ili 91,4 % u vlasništvu Općine, 43 ili 6,5 % u javnom vlasništvu, a 14 ili 2,1 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

### Nalaz

#### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Sveti Petar Orehovec je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture na temelju Odluke o ustrojavanju i vođenju evidencije komunalne infrastrukture na području Općine Sveti Petar Orehovec iz siječnja 2020., u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 665 građevina komunalne infrastrukture.

Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi i vlasništvu nad njom te podatke o osobi koja njome upravlja, osim za građevine i uređaje javne namjene. Većina evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture ne sadrži podatke o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojem je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Prema podacima Općine Sveti Petar Orehovec, Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

***Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Sveti Petar Orehovec u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Sveti Petar Orehovec, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Komunalna infrastruktura evidentirana u evidenciji komunalne infrastrukture Općine Sveti Petar Orehovec evidentirana je i u glavnoj knjizi Općine, osim mljekarske kućice i javnog bunara. U glavnoj knjizi je evidentirana i druga komunalna infrastruktura, koja nije obuhvaćena evidencijom komunalne infrastrukture, a odnosi se na javnu rasvjetu, svjetiljke, nadstrešnice, kapelicu i ogradu na groblju te dječja igrališta. Analitička knjigovodstvena evidencija komunalne infrastrukture koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički nije ustrojena te se ne vode propisani podaci o vrsti, količini i vrijednosti (nabavnoj i otpisanoj) za sve evidentirane građevine komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju preporučuje uskladiti evidenciju komunalne infrastrukture s podacima u glavnoj knjizi te ustrojiti i voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.***

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Sveti Petar Orehovec nije obavila popis imovine i obveza koncem 2019., što nije u skladu s odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom, procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Sveti Petar Orehovec je u siječnju 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su, uz deset komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti, određene i dvije druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije te obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja jedanaest komunalnih djelatnosti u Općini Sveti Petar Orehovec, dok za jednu komunalnu djelatnost organizacijski oblik njenog obavljanja nije određen.

U tablici broj 96 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Sveti Petar Orehovec, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.



Tablica broj 96

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti  
u Općini Sveti Petar Orehovec, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Sveti Petar Orehovec
2.	Održavanje javnih zelenih površina	
3.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
4.	Održavanje groblja	
5.	Održavanje čistoće javnih površina	
6.	Usluge ukopa pokojnika	
7.	Održavanje javne rasvjete	
8.	Obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
9.	Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	
10.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
11.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Sveti Petar Orehovec/ Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
12.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	–

Općina Sveti Petar Orehovec je Odlukom o komunalnim djelatnostima odredila obavljanje komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, međutim nije odredila organizacijski oblik njenog obavljanja.

**Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti organizacijski oblik obavljanja komunalne djelatnosti održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim na području Općine Sveti Petar Orehovec u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Općina Sveti Petar Orehovec je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture odvojeno za svaku građevinu komunalne infrastrukture i ukupno. Izvori financiranja iskazani su u ukupnim iznosima, ali ne i odvojeno za svaku građevinu komunalne infrastrukture. Također, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članaka 68. i 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova potrebnih za ostvarivanje programa po djelatnostima i izvorima financiranja. Međutim, ne sadrže opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, odnosno nisu utvrđene količine, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu. U programima građenja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. iskazani su rashodi za gradnju dječjih vrtića i školske sportske dvorane, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

**Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno u programima građenja komunalne infrastrukture procijeniti troškove građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru njihova financiranja, odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te opseg poslova održavanja u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje se u programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.**

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Sveti Petar Orehovec nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. Navedena izvješća nisu objavljena u službenom glasilu, što nije u skladu s odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima se izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova, ali ne i po izvorima njihova financiranja. Također, Izvješće o izvršenju programa građenja za 2019. sadrži planirane iznose za uređenje autobusnih stajališta i javnih površina koji nisu planirani Programom građenja komunalne infrastrukture za 2019., planirani iznosi koji se odnose na rekonstrukciju nerazvrstanih cesta različiti su od iskazanih u Programu, dok Programom građenja komunalne infrastrukture za 2019. planirani iznosi za građevine, uređaje i predmete javne namjene u Izvješću o izvršenju programa građenja nisu iskazani. Programom održavanja komunalne infrastrukture za 2019. planirano je i održavanje čistoće javnih zelenih površina, što u Izvješću o izvršenju programa građenja za 2019. nije iskazano.

**Državni ured za reviziju Državni ured za reviziju nalaže izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture, koja se podnose predstavničkom tijelu, objavljivati u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se radi kontrole izvršenja programa građenja i održavanja, dopuniti izvješća o izvršenju programa građenja objekata komunalne infrastrukture te programa održavanja komunalne infrastrukture podacima o planiranim i ostvarenim rashodima po objektima građenja i vrstama poslova održavanja te izvorima njihovog financiranja i iskazivati ih na isti način kako su planirani u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture.**

Općina Sveti Petar Orehovec je u siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi te u ožujku 2019. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade i objavljene su u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedna zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 1,00 kn/m<sup>3</sup>, ovisno o namjeni građevine za koju se plaća. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za druge građevine iznosi 0,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi također je određena jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Sveti Petar Orehovec koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 5,04 kn/m<sup>2</sup> nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Sveti Petar Orehovec je u rujnu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu, kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, uklanjanje snijega i leda, postupanje s komunalnim otpadom, zaštita od buke, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar između ostalog donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlaže izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odlukom o komunalnom redu, Općina Sveti Petar Orehovec je utvrdila da se javne telefonske govornice, poštanski sandučići i bankomati, postavljaju na mjestima koja posebnom odlukom odredi općinski načelnik, na način da ih mogu koristiti osobe s posebnim potrebama, dok druge odredbe kojima bi se osigurala mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, Odluka o komunalnom redu ne sadrži.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

## – Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Općina Sveti Petar Orehovec je u 2019. i 2020. na svom području organizirala i obavljala devet komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je jedna uslužna djelatnost, a poslovi deratizacije i dezinfekcije te veterinarsko-higijeničarski poslovi su komunalne djelatnosti od lokalnog značenja za Općinu. Općina Sveti Petar Orehovec obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina i usluge ukopa pokojnika povjerila je trgovačkom društvu čiji je osnivač Općina. Održavanje javne rasvjete, poslovi deratizacije i dezinfekcije te veterinarsko-higijeničarski poslovi povjereni su pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Održavanje nerazvrstanih cesta dijelom je povjerila trgovačkom društvu u vlasništvu Općine, a dijelom pravnoj osobi na temelju ugovora. Komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda i dimnjačarske poslove, Općina nije obavljala.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge, odnosno trgovačko društvo u vlasništvu Općine, koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost ukopa pokojnika donio je Opće uvjete isporuke komunalne usluge, na koje je Općina Sveti Petar Orehovec dala suglasnost. Opći uvjeti objavljeni su u službenom glasilu Općine, ali ne i na mrežnim stranicama isporučitelja usluge. Cjenik komunalne usluge objavljen je na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, ali na njega Općina nije dala suglasnost.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Sveti Petar Orehovec, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Sveti Petar Orehovec za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 9.635.840,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva, od čega su najznačajniji prihodi od kapitalnih pomoći iz državnog proračuna temeljem prijenosa sredstava Europske unije. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Sveti Petar Orehovec je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 979.739,00 kn, što čini 10,2 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Prihodi od kapitalnih pomoći iz državnog proračuna temeljem prijenosa sredstava Europske unije korišteni su za financiranje programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. u iznosu od 7.426.962,00 kn.

U tablici broj 97 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Sveti Petar Orehovec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 97

Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture  
Općine Sveti Petar Orehovec za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	9.300.000,00	7.426.962,00	79,9
2.	Javne površine	65.000,00	65.288,00	100,4
3.	Groblja	900.000,00	1.142.542,00	126,9
	Ukupno	10.265.000,00	8.634.792,00	84,1

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 1.630.208,00 kn ili 15,9 % manje od plana, a Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana. Ostvareni rashodi se odnose na modernizaciju jedanaest nerazvrstanih cesta, uređenje autobusnih stajališta, dječjih igrališta i groblja.

U tablici broj 98 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Sveti Petar Orehovec za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 98

Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture  
Općine Sveti Petar Orehovec za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	1.130.000,00	674.356,00	59,7
2.	Održavanje javnih površina	150.000,00	178.275,00	118,9
3.	Održavanje javne rasvjete	226.000,00	148.417,00	65,7
4.	Održavanje groblja	20.000,00	0,00	0,0
	Ukupno	1.526.000,00	1.001.048,00	65,6

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 524.952,00 kn ili 34,4 % manje od plana, a Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., također ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Programom održavanja komunalne infrastrukture Općina je rashode za zimsko održavanje nerazvrstanih cesta planirala unutar komunalne djelatnosti održavanje čistoće javnih površina, a njihovo ostvarenje je u Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture iskazala unutar komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta.

***Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom. Preporučuje se u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju planirane i ostvarene rashode iskazivati unutar rashoda za održavanje komunalne infrastrukture na koju se odnose.***

Programi održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. i Izvješće o izvršenju programa za 2019. ne sadrže planirane i ostvarene rashode za obavljanje komunalne djelatnosti obavljanja poslova deratizacije i dezinsekcije te veterinarsko-higijeničarske poslove, koji su povjereni pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti zaključenih za 2019. i 2020.

***Državni ured za reviziju preporučuje u programu održavanja komunalne infrastrukture planirati i u izvješću o izvršenju programa održavanja iskazivati sve rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Sveti Petar Orehovec ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema objašnjenju odgovorne osobe Općine Sveti Petar Orehovec, Općina je uspostavila sustav komunikacije i izvještavanja s mještanima poveznicom za podnošenje Zahtijeva za nepravilnosti i obavijestima na mrežnim stranicama Općine. Mještani imaju mogućnost prijavljivanja komunalnih problema ili davanja sugestija i prijedloga za poboljšanje komunalne infrastrukture telefonom, osobno u prostorima Općine ili elektroničkom poštom.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственог upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina je donijela Proces upravljanje komunalnom infrastrukturom kojim je utvrdila cilj procesa, glavne rizike, resurse potrebne za realizaciju procesa i drugo. Također, ugovori o obavljanju komunalnih djelatnosti sadrže posebne odredbe o nadzoru nad obavljanjem povjerenih komunalnih djelatnosti, odnosno nad provedbom ugovora.

Prema objašnjenju Općine Sveti Petar Orehovec, Općina organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području na način da je po završetku radova na rekonstrukciji nerazvrstanih cesta s izvoditeljem radova sastavila zapisnik o primopredaji i okončanom obračunu izvedenih radova na temelju ugovora, kojeg potvrđuju izvoditelj radova i Općinski načelnik. Izvedene radove na održavanju nerazvrstanih cesta i autobusnih stajališta je potvrdio komunalni redar ovjerom zapisnika o izvršenim radovima, a trgovačko društvo u vlasništvu Općine sastavilo je godišnje izvješće o poslovanju.

Također, komunalni redar je provodio mjere radi uspostave i održavanja komunalnog reda obilaskom terena i utvrđivanjem stanja nekretnina u privatnom vlasništvu te izdavao rješenja o postupanju. Nadzor nad izvršenjem poslova komunalne djelatnosti deratizacije, Općina Sveti Petar Orehovec obavlja na način da prikupi potvrde o provedenoj deratizaciji koje potvrđuju izvoditelj i korisnik usluge te pribavlja izvješća o provedenoj deratizaciji izvoditelja usluge i izvješća Zavoda za javno zdravstvo Koprivničko-križevačke županije o izvršenom stručnom nadzoru nad provedbom deratizacije za svaku kalendarsku godinu. Međutim, Općina ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Sveti Petar Orehovec te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Sveti Petar Orehovec

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Sveti Petar Orehovec ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima i odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Sveti Petar Orehovec **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.



**Očitovanje Općine Sveti Petar Orehovec**

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Sveti Petar Orehovec, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.*

## Općina Virje

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Virje je utvrđena kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Površina Općine je 78,55 km<sup>2</sup>, a obuhvaća šest naselja s 4 587 stanovnika.

U tablici broj 99 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Virje po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 99

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Virje, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Virje	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	101	8	77	1	15
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pješački most	1	1	0	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	3	3	0	0	0
4.	Javne zelene površine	Dječje igralište	1	-	-	-	1
		Parkovi	2	-	-	-	2
		Zelene površine	3	-	-	-	3
		Vagarska kućica	1	-	-	-	1
5.	Javna rasvjeta	Obračunska mjerna mjesta	26	26	0	0	0
		Trafostanica	26	26	0	0	0
		Svjetiljke	734	734	0	0	0
6.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	5	5	0	0	0
		Mrtvačnica	4	4	0	0	0
Ukupno			907	807	77	1	22

Općina Virje je do kolovoza 2020. evidentirala 907 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 807 ili 89,0 % u vlasništvu Općine Virje, 77 ili 8,5 % u javnom vlasništvu, jedna ili 0,1 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 22 građevine u evidenciji nisu navedeni podaci o vlasništvu.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Virje je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u kojoj su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 907 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija, za većinu upisane komunalne infrastrukture, sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, međutim navedeni podaci nisu iskazani zasebno, što otežava praćenje podataka o svakoj pojedinoj građevini odnosno uređaju komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži podatke o osobi koja upravlja komunalnom infrastrukturom i o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, osim za 15 nerazvrstanih cesta te javne zelene površine koje se odnose na dječje igralište, dva parka, vagarsku kućicu te druge zelene površine za koje vlasništvo nije utvrđeno. Ne sadrži podatke o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Osim podataka za građevine komunalne infrastrukture iz tablice broj 98, u evidenciju su uneseni i podaci o spomenicima i skulpturama te nadstrešnicama na stajalištima javnog prometa u pet naselja koji nisu potpuni jer nisu navedeni pojedinačno te nema podataka o njihovom broju. Građevine i uređaji komunalne infrastrukture u evidenciji komunalne infrastrukture nemaju određenu identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te usporedbe s drugim evidencijama o imovini.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se unesene podatke sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj svih evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Preporučuje se za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.***

Prema podacima Općine Virje, Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

**Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Virje u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Virje, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.**

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Virje evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne građevine i uređaja komunalne infrastrukture, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim što su nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost za pojedine građevine i uređaje komunalne infrastrukture (primjerice: pješačke staze) evidentirane u skupnim iznosima.

**Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.**

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom.

Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Virje obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Djelomično je popisana komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi (primjerice: mrtvačnice nisu popisane), što nije u skladu s odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje na kraju svake poslovne godine popisom obuhvatiti sve građevine i uređaje komunalne infrastrukture i drugu imovinu koja je evidentirana u glavnoj knjizi, procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Virje je Odlukom iz siječnja 2019. utvrdila komunalne djelatnosti određene odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih poslova fizičkoj ili pravnoj osobi. Odnose se na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete, usluge ukopa, poslove hvatanja i čuvanja pasa te zbrinjavanje uginulih životinja i obavljanje poslova preventivne deratizacije. Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije iz siječnja 2019., Općina je utvrdila obavljanje dimnjačarskih poslova, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U tablici broj 100 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Virje, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 100

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Virje,  
prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama Općine Virje može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javne rasvjete	
3.	Održavanje čistoće javnih površina	
4.	Usluge ukopa	
5.	Obavljanje poslova hvatanja i čuvanja pasa te zbrinjavanje uginulih životinja	
6.	Obavljanje poslova preventivne deratizacije	
7.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji

Prema objašnjenju Općine, na njenom području obavljane su i komunalne djelatnosti propisane Zakonom o komunalnom gospodarstvu, a odnose se na održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda i održavanje građevina, predmeta i uređaja javne namjene te usluga javne tržnice na malo. Međutim, navedene komunalne djelatnosti nisu utvrđene odlukama o komunalnim djelatnostima i nisu određeni organizacijski oblici njihova obavljanja.

***Državni ured za reviziju nalaže uskladiti odredbe odluke o komunalnim djelatnostima kojima će se komunalne djelatnosti na području Općine Virje i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Općina Virje je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture iskazanu u ukupnim iznosima, ali ne i odvojeno za svaku građevinu komunalne infrastrukture, prema izvoru financiranja. Također, nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članaka 68. i 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova potrebnih za ostvarivanje programa po djelatnostima s naznakom izvora financiranja te opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta. Međutim, ne sadrže opseg poslova održavanja javnih zelenih površina, groblja, čistoće javnih površina i javne rasvjete, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno u programima građenja komunalne infrastrukture procijeniti troškove građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru njihova financiranja, odrediti građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije i građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te opseg poslova održavanja u programima održavanja komunalne infrastrukture.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Virje je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje 2014.-2017.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture te skupno po komunalnim djelatnostima i vrstama radova, ali ne i za svaku građevinu posebno, dok izvori njihova financiranja nisu iskazani.

***Državni ured za reviziju preporučuje, radi kontrole izvršenja programa građenja i održavanja, dopuniti izvješća o izvršenju programa građenja objekata komunalne infrastrukture te programa održavanja komunalne infrastrukture podacima o planiranim i ostvarenim rashodima po objektima građenja i vrstama poslova održavanja te izvorima njihovog financiranja.***

Općina Virje je u siječnju 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, u listopadu 2018. Odluku o komunalnoj naknadi, a njene izmjene u lipnju 2020. i u listopadu 2018. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 8,00 kn/m<sup>3</sup>, za drugu zonu u iznosu od 5,00 kn/m<sup>3</sup>, a za treću zonu u iznosu od 2,00 kn/m<sup>3</sup>, ovisno o namjeni građevine za koju se plaća. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,6 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Virje koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 12,00 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni. Dopunama Odluke o komunalnoj naknadi iz lipnja 2020. obveze plaćanja komunalne naknade potpuno se oslobađa vlasnik ili korisnik poslovnog prostora ili građevinskog zemljišta koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, koji je sukladno odluci Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske obuhvaćen mjerom obustave rada, od 1. ožujka 2020. godine do prestanka važenja odluke nadležnog ministra o nastupanju posebnih okolnosti u uvjetima proglašene epidemije bolesti COVID -19.

Općina Virje je u lipnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu, a u listopadu 2019. njene izmjene. Odlukom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, uklanjanje snijega i leda, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar između ostalog donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, predlaže izdavanje obveznog prekršajnog naloga i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Virje sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Općina Virje je na svom području organizirala i obavlja trinaest komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od čega ih je sedam utvrđeno i odlukama o komunalnim djelatnostima. Općina Virje obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete, održavanje čistoće javnih površina, usluge ukopa pokojnika, obavljanje poslova hvatanja i čuvanja pasa i zbrinjavanje uginulih životinja te obavljanje preventivne deratizacije povjerila je pravnim osobama na temelju govora o obavljanju komunalnih djelatnosti, dok je obavljanje dimnjačarskih poslova povjerila na temelju ugovora o koncesiji. Prema objašnjenju Općine, komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda te održavanje građevina, predmeta i uređaja javne namjene te usluga javne tržnice na malo, koje nisu utvrđene odlukama o komunalnim djelatnostima i nisu određeni organizacijski oblici njihova obavljanja, obavljaju zaposlenici Jedinistvenog upravnog odjela. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojim je propisano da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više lokalnih jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.



**Državni ured za reviziju nalaže obavljati komunalne djelatnosti na području Općine Virje u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge

Isporučitelj komunalne usluge dimnjačarskih poslova, čije je obavljanje povjereno na temelju ugovora o koncesiji, donio je opće uvjete isporuke na koje Općina Virje nije dala prethodnu suglasnost i nije ih objavila u službenom glasilu. Cjenik usluge je sastavni dio Ugovora o koncesiji i objavljen je na mrežnim stranicama Općine Virje. Isporučitelj komunalne usluge obavljanja dimnjačarskih poslova, nema vlastitu mrežnu stranicu.

**Državni ured za reviziju nalaže osigurati javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Virje, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Virje za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 5.231.690,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Virje je za 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 4.605.497,00 kn, što čini 88,0 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 101 daju se podaci o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Virje za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 101

Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture Općine Virje za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Uređaji, oprema i strojevi	42.000,00	41.358,00	98,5
2.	Asfaltiranje cesta	3.804.000,00	3.747.842,00	98,5
3.	Uređenje ulica	34.000,00	29.928,00	88,0
	Ukupno	3.880.000,00	3.819.128,00	98,4

Rashodi za izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 60.872,00 kn ili 1,6 % manje od plana.

U tablici broj 102 daju se podaci o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Virje za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog Programa.

Tablica broj 102

Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Virje za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje čistoće javnih površina	100.000,00	101.856,00	101,9
2.	Održavanje javnih površina	60.000,00	53.819,00	89,7
3.	Održavanje groblja	120.000,00	122.168,00	101,8
4.	Održavanje nerazvrstanih cesta	819.000,00	795.621,00	97,1
5.	Javna rasvjeta	340.000,00	339.098,00	99,7
	Ukupno	1.439.000,00	1.412.562,00	98,2

Rashodi za izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 26.438,00 kn ili 1,8 % manje od plana. Programom održavanja komunalne infrastrukture Općina je rashode za zimsko održavanje nerazvrstanih cesta planirala unutar rashoda za komunalnu djelatnost održavanje čistoće javnih površina, a njihovo ostvarenje je u Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture iskazala unutar rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta.

Programi održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. i Izvješće o izvršenju programa za 2019. ne sadrže planirane i ostvarene rashode za obavljanje poslova preventivne deratizacije i poslove hvatanja i čuvanja pasa te zbrinjavanje uginulih životinja, koje su povjerene pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju navedenih komunalnih djelatnosti. Također, Programom nisu planirani niti su u Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani rashodi za održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda te održavanje građevina, predmeta i uređaja javne namjene, koje je prema objašnjenju odgovorne osobe Općina u 2019. obavljala.

**Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju planirane i ostvarene rashode iskazivati unutar rashoda za održavanje komunalne infrastrukture na koju se odnose. Preporučuje se u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o izvršenju programa održavanja, iskazivati sve rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture.**

**– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva.

Zadaća koju Općina Virje ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema objašnjenju odgovorene osobe, Općina Virje je uspostavila sustav komunikacije i izvještavanja s mještanima obavijestima na mrežnim stranicama Općine i komunikacijom s komunalnim redarom. Također, mještani imaju mogućnost prijavljivanja komunalnih problema ili davanja sugestija i prijedloga za poboljšanje komunalne infrastrukture telefonom, osobno u prostorima Općine ili elektroničkom poštom.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственог upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Također, ugovori o koncesiji i ugovori o obavljanju komunalne djelatnosti sadrže posebne odredbe o nadzoru nad obavljanjem povjerenih komunalnih djelatnosti, odnosno nad provedbom ugovora. Prema objašnjenju Općine Virje, Općina organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području na način da po završetku radova na održavanju nerazvrstanih cesta i javne rasvjete komunalni redar potvrđuje izvedene radove ovjerom otpremnica i radnih naloga, a općinski načelnik računa izvoditelja radova. O provedenom nadzoru nad provođenjem mjera utvrđenih Odlukom o komunalnom redu, komunalni redar je sastavio izvještaj u kojem navodi da je tijekom 2019. i do sredine 2020. poslao 39 naredbi o hitnom postupanju te u suradnji s poljoprivrednim redarom obavio 19 uvida na terenu. Međutim, Općina ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života mještana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti mještanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Virje te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.***

***Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Virje

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Virje ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluke o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinom području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na sadržaj propisanih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na organiziranje obavljanja komunalnih djelatnosti, na javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Virje **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke, čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

## Očitovanje Općine Virje

*Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, koji se odnosi na Općinu Virje, te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. Općina u očitovanju navodi da je komunalnom infrastrukturom upravljala i osiguravala obavljanje komunalnih djelatnosti u dobroj vjeri pažnjom dobrog gospodarstvenika imajući u vidu načela komunalnog gospodarstva, naročito načelo univerzalnosti i jednakosti pristupa, neprofitnosti, prilagodljivosti, načelo ekonomičnosti i učinkovitosti i druga načela. Također navodi, da je u Nacrtu izvješća navedene upute za poboljšanje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom uzela u obzir i primijenila već u 2020. te će i u daljnjem postupanju poduzimati radnje za poboljšanje ovog sustava.*

## OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je većina jedinica lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture te poduzima aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture u zemljišnim knjigama i katastru, da su donijele odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na njihovu području i organizacijski oblici obavljanja, da su donijele godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture te da su gradonačelnici i općinski načelnici podnijeli predstavničkim tijelima izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je većina donijela i da primjenjuju odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organiziraju na propisani način, da se opći uvjeti isporuke i cjenici komunalnih usluga donose uz njihovu suglasnost, da organiziraju i financiraju građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeno je da postoje i nepravilnosti i propusti koji se odnose na to da neke jedinice lokalne samouprave nisu ustrojile evidenciju komunalne infrastrukture i nisu poduzimale aktivnosti radi njezina evidentiranja u zemljišnim knjigama i katastru, na unošenje propisanih podataka u evidencije komunalne infrastrukture i podataka o statusu komunalne infrastrukture u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, evidentiranje komunalne infrastrukture i druge imovine u knjigovodstvenim evidencijama, usklađenost odluka o komunalnim djelatnostima, o komunalnom doprinosu, komunalnoj naknadi i o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi, zatim na javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalnih usluga za uslužne komunalne djelatnosti, donošenje programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture sa svim propisanim elementima, izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture i objavljivanje izvještaja u službenom glasilu te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Slijedom navedenog, Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u gradovima Đurđevac, Koprivnica i Križevci te općinama Gornja Rijeka, Kalinovac, Koprivnički Bregi i Virje **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, a u općinama Drnje, Đelekovec, Ferdinandovac, Gola, Hlebine, Kalnik, Kloštar Podravski, Koprivnički Ivanec, Legrad, Molve, Novigrad Podravski, Novo Virje, Peteranec, Podravske Sesvete, Rasinja, Sokolovac, Sveti Ivan Žabno i Sveti Petar Orehovec **djelomično učinkovito** te su jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije dani sljedeći nalozi i preporuke, prema područjima revizije:

## 1. Evidentiranje komunalne infrastrukture

- 1.1. Ustrojiti evidenciju cjelokupne komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave, kontinuirano je nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te je voditi tako da sadrži sve podatke propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 1.2. Unesene podatke za evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.
- 1.3. Za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.
- 1.4. Poduzimati aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave u zemljišnim knjigama i katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 1.5. Podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.
- 1.6. Ustrojiti i voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.
- 1.7. Građevine i uređaje komunalne infrastrukture evidentirane u glavnoj knjizi unijeti u evidenciju komunalne infrastrukture.
- 1.8. Na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom, procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.



## 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

- 2.1. Donijeti odluku o osnivanju vlastitog pogona te odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području jedinice lokalne samouprave i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi te uskladiti odredbe odluke o komunalnim djelatnostima kojima će se urediti obavljanje komunalnih djelatnosti s organizacijskim oblicima njihova obavljanja.
- 2.2. Programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 2.3. U programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.
- 2.4. Podnositi izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture predstavničkom tijelu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna lokalne jedinice te ih objavljivati u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 2.5. Radi kontrole izvršenja programa građenja i održavanja, dopuniti izvješća o izvršenju programa građenja objekata komunalne infrastrukture te programa održavanja komunalne infrastrukture podacima o planiranim i ostvarenim rashodima po objektima građenja i vrstama poslova održavanja te izvorima njihovog financiranja i iskazivati ih na isti način kako su planirani u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture.
- 2.6. Donositi odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi te odluku o vrijednosti boda u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 2.7. Odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

## 3. Upravljanje komunalnom infrastrukturom

- 3.1. Obavljanje svih komunalnih djelatnosti na području jedinice lokalne samouprave organizirati u skladu s Odlukama o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području jedinica lokalne samouprave i odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 3.2. Osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalnih usluga za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području jedinice lokalne samouprave, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- 3.3. Sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa koristiti za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, a sredstva komunalne naknade za druge propisane namjene, koje se ne odnose na financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, koristiti na temelju odluke predstavničkog tijela kojom će se utvrditi da takvo korištenje sredstava komunalne naknade ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
  - 3.4. U programima građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture te rashode za građenje iskazivati po vrstama komunalne infrastrukture na koju se odnose, a rashode za održavanje po komunalnim djelatnostima kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluke o komunalnim djelatnostima.
  - 3.5. Kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.
  - 3.6. Izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture uskladiti s programima građenja odnosno održavanja u pogledu iskazivanja planiranih aktivnosti i rashoda za njihovu provedbu te usporediti planirane i ostvarene rashode po svakoj pojedinoj građevini i uređaju komunalne infrastrukture.
4. Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom
    - 4.1. Analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.
    - 4.2. Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Državni ured za reviziju mišljenja je da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka postigla poboljšanja u vezi s evidentiranjem i upravljanjem komunalnom infrastrukturom te funkcioniranjem sustava nadzora nad učinkovitošću u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije.

## Prilog 1

Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije u 2019. i 2020., prema organizacijskim oblicima obavljanja

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu						Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposlenici bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvođači bez zaključivanja ugovora)	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6	7	8 (3+4+5+6+7)	9	10	11	12 (9+10+11)	13
1.	Grad Đurđevac	15	11	-	-	1	3	15	-	0	0	0	0
2.	Grad Koprivnica	16	12	-	-	1	3	16	-	0	0	0	0
3.	Grad Križevci	14	11	-	-	1	2	14	-	0	0	0	0
4.	Općina Drnje	9	-	-	-	1	6	7	2	0	0	2	0
5.	Općina Đelekovec	11	-	-	-	1	4	5	6	0	0	6	0
6.	Općina Ferdinandovac	6	-	-	2	1	3	6	-	0	0	0	0
7.	Općina Gola	12	-	-	-	1	4	5	7	0	0	7	0
8.	Općina Gornja Rijeka	6	4	-	-	0	2	6	-	0	0	0	0
9.	Općina Hlebine	9	-	-	-	1	3	4	5	0	0	5	0
10.	Općina Kalinovac	7	2	-	-	1	4	7	-	0	0	0	0
11.	Općina Kalnik	8	7	-	-	-	1	8	-	0	0	0	0
12.	Općina Kloštar Podravski	10	6	-	-	1	3	10	-	0	0	0	0
13.	Općina Koprivnički Bregi	11	-	-	-	1	5	6	5	0	0	5	0
14.	Općina Koprivnički Ivanec	7	1	-	-	1	3	5	2	0	0	2	0
15.	Općina Legrad	11	5	-	-	1	5	11	-	0	0	0	0

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu						Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposlenici bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvođači bez zaključivanja ugovora)	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6	7	8 (3+4+5+6+7)	9	10	11	12 (9+10+11)	13
16.	Općina Molve	14	9	-	-	1	4	14	-	0	0	0	0
17.	Općina Novigrad Podravski	13	-	-	-	1	5	6	7	0	0	7	0
18.	Općina Novo Virje	9	-	-	-	1	5	6	3	0	0	3	0
19.	Općina Peteranec	10	-	-	-	1	3	4	6	0	0	6	0
20.	Općina Podravske Sesvete	9	-	-	5	1	3	9	-	0	0	0	0
21.	Općina Rasinja	13	-	-	-	1	6	7	6	0	0	6	0
22.	Općina Sokolovac	12	1	-	-	0	5	6	6	0	0	6	0
23.	Općina Sveti Ivan Žabno	10	9	-	-	-	1	10	-	0	0	0	0
24.	Općina Sveti Petar Orehovec	10	6	-	-	0	4	10	-	0	0	0	0
25.	Općina Virje	13	-	-	-	1	6	7	6	0	0	6	0

Osobe na javnim radovima obavljale su komunalne djelatnosti koje su iskazane u okviru podataka za zaposlenike bez osnivanja vlastitog pogona te drugih organizacijskih oblika obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

## Prilog 2

Podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije u kolovozu 2020.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupan broj uslužnih komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su opći uvjeti isporuke i/ili cjenik doneseni uz suglasnost jedinice lokalne samouprave	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su opći uvjeti isporuke objavljeni u službenom glasilu/na mrežnim stranicama JLS i/ili na mrežnim stranicama isporučitelja	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su cjenici na mrežnim stranicama isporučitelja	Jedinica lokalne samouprave je o primjeni nove cijene obavještavala nadležno središnje tijelo državne uprave i/ili upravno tijelo županije (da/ne)
	1	2	3	4	5	6
1.	Grad Đurđevac	4	4	4	1	da
2.	Grad Koprivnica	5	4	4	4	da
3.	Grad Križevci	4	4	3	-	-
4.	Općina Drnje	2	1	0	-	-
5.	Općina Đelekovec	2	0	0	-	-
6.	Općina Ferdinandovac	1	1	0	-	-
7.	Općina Gola	2	0	0	0	-
8.	Općina Gornja Rijeka	1	1	1	0	-
9.	Općina Hlebine	1	1	0	1	-
10.	Općina Kalinovac	2	2	0	-	-
11.	Općina Kalnik	1	1	1	-	-
12.	Općina Kloštar Podravski	2	1	0	1	-
13.	Općina Koprivnički Bregi	2	1	0	-	-
14.	Općina Koprivnički Ivanec	2	2	0	1	-
15.	Općina Legrad	2	2	1	-	-
16.	Općina Molve	1	0	0	0	-
17.	Općina Novigrad Podravski	2	0	0	1	-
18.	Općina Novo Virje	2	0	0	0	-
19.	Općina Peteranec	1	1	0	-	ne
20.	Općina Podravske Sesvete	2	1	0	-	-
21.	Općina Rasinja	2	2	0	0	-
22.	Općina Sokolovac	2	2	0	1	ne
23.	Općina Sveti Ivan Žabno	2	2	0	2	ne
24.	Općina Sveti Petar Orehovec	1	1	1	1	-
25.	Općina Virje	1	0	0	0	-

## Prilog 3

Podaci o donošenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019.  
i izvještavanju o njihovu izvršenju u jedinicama lokalne samouprave  
na području Koprivničko-križevačke županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Donošenje programa (da/ne)	Objava programa u službenom glasilu (da/ne)	Podneseno izvješće o izvršenju programa predstavničkom tijelu (da/ne)	Objava izvješća u službenom glasilu (da/ne)	Izrađeno izvješće o stanju u prostoru (da/ne)
	1	2	3	4	5	6
1.	Grad Đurđevac	da	da	da	da	da razdoblje 2009-2013
2.	Grad Koprivnica	da	da	da	da	da razdoblje 2010-2015
3.	Grad Križevci	da	da	da	ne	da
4.	Općina Drnje	da	da	da	da	ne
5.	Općina Đelekovec	da	da	da	da	ne
6.	Općina Ferdinandovac	da	da	da	da	ne
7.	Općina Gola	da	da	da	da	da razdoblje 2009-2013
8.	Općina Gornja Rijeka	da	da	da	da	ne
9.	Općina Hlebine	da	da	da	da	ne
10.	Općina Kalinovac	da	da	da	ne	ne
11.	Općina Kalnik	da	da	da	da	da razdoblje 2009-2013
12.	Općina Kloštar Podravski	da	da	da	da	ne
13.	Općina Koprivnički Bregi	da	da	da	da	da razdoblje 2010-2013
14.	Općina Koprivnički Ivanec	da	da	da	ne	ne
15.	Općina Legrad	da	da	da	da	ne
16.	Općina Molve	da	da	da	da	ne
17.	Općina Novigrad Podravski	da	da	da	da	ne
18.	Općina Novo Virje	da	da	da	ne	ne
19.	Općina Peteranec	da	da	da	da	ne
20.	Općina Podravske Sesvete	da	da	da	ne	da razdoblje 2010-2014
21.	Općina Rasinja	da	da	da	da	ne
22.	Općina Sokolovac	da	da	da	da	ne
23.	Općina Sveti Ivan Žabno	da	da	da	ne	ne
24.	Općina Sveti Petar Orehovec	da	da	da	ne	ne
25.	Općina Virje	da	da	da	da	da razdoblje 2014-2017

## Prilog 4

Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije u 2019.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8	9 (7+8)	10
1.	Grad Đurđevac	8264	319.374,00	6.150.978,00	544.834,00	7.015.186,00	6.847.088,00	4.930.526,00	11.777.614,00	59,6
2.	Grad Koprivnica*	30854	3.463.859,00	26.413.578,00	225.381,00	30.102.818,00	7.328.559,00	24.195.785,00	31.524.344,00	95,5
3.	Grad Križevci	21122	436.593,00	5.088.294,00	724.168,00	6.249.055,00	4.336.066,00	5.369.794,00	9.705.860,00	64,4
4.	Općina Drnje	1863	2.603,00	266.180,00	314,00	269.097,00	1.631.069,00	822.401,00	2.453.470,00	11,0
5.	Općina Đelekovec	1533	8.742,00	119.770,00	44,00	128.556,00	752.065,00	191.493,00	943.558,00	13,6
6.	Općina Ferdinandovac	1750	16.375,00	121.360,00	271.885,00	409.620,00	2.185.732,00	628.250,00	2.813.982,00	14,6
7.	Općina Gola	2431	17.300,00	179.923,00	1.073.539,00	1.270.762,00	842.146,00	1.019.373,00	1.861.519,00	68,3
8.	Općina Gornja Rijeka	1779	9.093,00	252.966,00	293,00	262.352,00	1.054.651,00	269.601,00	1.324.252,00	19,8
9.	Općina Hlebine	1304	2.042,00	176.161,00	19.075,00	197.278,00	1.485.671,00	349.377,00	1.835.048,00	10,8
10.	Općina Kalinovac	1597	8.710,00	947.631,00	22.592,00	978.933,00	24.501,00	547.988,00	572.489,00	171,0
11.	Općina Kalnik	1351	2.930,00	220.429,00	4,00	223.363,00	10.321.006,00	499.781,00	10.820.787,00	2,1
12.	Općina Kloštar Podravski	3306	1.752,00	300.269,00	0,00	302.021,00	589.150,00	30.143,00	619.293,00	48,8
13.	Općina Koprivnički Bregi	2381	24.476,00	124.292,00	251.987,00	400.755,00	2.879.830,00	516.295,00	3.396.125,00	11,8
14.	Općina Koprivnički Ivanec	2121	9.548,00	1.920.821,00	4.521,00	1.934.890,00	488.109,00	752.210,00	1.240.319,00	156,0
15.	Općina Legrad	2241	22.859,00	554.088,00	2.374,00	579.321,00	1.317.774,00	1.015.559,00	2.333.333,00	24,8
16.	Općina Molve	2189	2.859,00	1.042.720,00	414.026,00	1.459.605,00	806.659,00	1.291.680,00	2.098.339,00	69,6
17.	Općina Novigrad Podravski	2872	13.290,00	442.790,00	229.532,00	685.612,00	620.063,00	491.850,00	1.111.913,00	61,7
18.	Općina Novo Virje	1216	606,00	181.116,00	43.808,00	225.530,00	166.622,00	253.197,00	419.819,00	53,7
19.	Općina Peteranec	2704	38.822,00	201.651,00	0,00	240.473,00	1.253.439,00	460.521,00	1.713.960,00	14,0

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8	9 (7+8)	10
20.	Općina Podravske Sesvete	1630	721,00	300.858,00	304.625,00	606.204,00	505.196,00	289.895,00	795.091,00	76,2
21.	Općina Rasinja	3267	8.540,00	298.447,00	433.861,00	740.848,00	4.043.782,00	2.106.606,00	6.150.388,00	12,0
22.	Općina Sokolovac	3417	106.485,00	0,00	1.345.741,00	1.452.226,00	1.630.611,00	474.649,00	2.105.260,00	69,0
23.	Općina Sveti Ivan Žabno	5222	24.645,00	624.994,00	389.950,00	1.039.589,00	3.203.694,00	915.940,00	4.119.634,00	25,2
24.	Općina Sveti Petar Orehovec	4583	25.745,00	852.811,00	101.183,00	979.739,00	8.634.792,00	1.001.048,00	9.635.840,00	10,2
25.	Općina Virje	4587	124.594,00	4.400.307,00	80.596,00	4.605.497,00	3.819.128,00	1.412.562,00	5.231.690,00	88,0
	Ukupno	115 584	4.692.563,00	51.182.434,00	6.484.333,00	62.359.330,00	66.767.403,00	49.836.524,00	116.603.927,00	53,5

\*Na temelju Zakona o cestama i Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, Grad Koprivnica je u 2019. ostvario i sredstva naknade za uporabu javnih cesta u iznosu od 1.350.455,00 kn, koja se raspoređuju velikim gradovima, a koriste se za financiranje građenja i održavanja nerazvrstanih cesta. Tako je Grad Koprivnica sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade, šumskog doprinosa i naknade za uporabu javnih cesta ostvario u iznosu od 31.453.273,00 kn, što je za 71.071,00 kn ili 0,2 % manje od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.



## Prilog 5

Podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije koncem 2020.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za 1. zonu u kn/m <sup>3</sup>		Postotak najviše jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa za 1. zonu u odnosu na prosječne troškove građenja m <sup>3</sup> građevine u RH	Godišnja vrijednost boda komunalne naknade u kn/m <sup>2</sup>
		Najniža	Najviša		
	1	2	3	4	5
1.	Grad Đurđevac	30,00	30,00	2,2	6,00
2.	Grad Koprivnica	45,00	60,00	4,3	7,56
3.	Grad Križevci	40,00	40,00	2,9	4,20
4.	Općina Drnje	0,40	0,40	0,0	3,60
5.	Općina Đelekovac	0,80	0,80	0,1	2,40
6.	Općina Ferdinandovac	0,80	3,00	0,2	1,80
7.	Općina Gola	0,40	0,40	0,0	2,40
8.	Općina Gornja Rijeka	0,70	0,70	0,1	5,04
9.	Općina Hlebine	1,60	1,60	0,1	1,80
10.	Općina Kalinovac	4,00	4,00	0,3	7,68
11.	Općina Kalnik	1,00	1,00	0,1	36,00
12.	Općina Kloštar Podravski	8,00	8,00	0,6	1,44
13.	Općina Koprivnički Bregi	3,20	3,20	0,2	0,20
14.	Općina Koprivnički Ivanec	30,00	30,00	2,2	21,60
15.	Općina Legrad	2,00	10,00	0,7	3,60
16.	Općina Molve	2,00	2,00	0,1	12,00
17.	Općina Novigrad Podravski	0,30	1,70	0,1	3,60
18.	Općina Novo Virje	2,00	2,00	0,1	6,00
19.	Općina Peteranec	3,00	3,00	0,2	2,40
20.	Općina Podravske Sesvete	0,80	4,00	0,3	7,20
21.	Općina Rasinja	6,00	6,00	0,4	3,60
22.	Općina Sokolovac	2,00	2,00	0,1	-
23.	Općina Sveti Ivan Žabno	0,50	4,00	0,3	4,80
24.	Općina Sveti Petar Orehovec	1,00	1,00	0,1	5,04
25.	Općina Virje	8,00	8,00	0,6	12,00